

Хасанаева А.М.  
**Временное правительство и  
вопрос национальной  
государственности  
в Казахстане**

На сегодняшний день можно констатировать, что исторической наукой изучены и четко определены этапы развития и становления национальной государственности казахов, а также место, занимаемое Республикой Казахстан в истории развития всемирной цивилизации. Безусловно, что в процессе обретения независимости и построения суверенного государства казахский народ прошел множество испытаний судьбой. Конечным результатом борьбы за независимость, которую вел казахский народ на протяжении веков сначала против царской колонизации, а затем против тоталитарного режима, стало обретение независимости и построение суверенного государства – Республика Казахстан, легитимность которого признана мировым сообществом.

**Ключевые слова:** революция, политическая элита, национальная автономия, депутаты, комитеты.

---

Khassanaeva L.M.  
**The provisional government and  
the question national statehood  
in Kazakhstan**

Nowadays we can say that the historical science studied and clearly defined stages of development of national statehood and the formation of the Kazakhs and the place occupied by the Republic of Kazakhstan in the history of world civilization. Of course, in the process of independence and the building of a sovereign state Kazakh people passed through many trials fate. The final result of the struggle for independence waged by the Kazakh people for centuries, first against the tsarist colonization, and then against the totalitarian regime was the attainment of independence and the building of a sovereign state – the Republic of Kazakhstan, whose legitimacy is recognized by the world community.

**Key words:** revolution, political elite, national autonomy, deputies, committees.

---

Хасанаева А.М.  
**Уақытша өкімет және  
Қазақстандағы ұлттық мемлекеттілік мәселесі**

Қазіргі таңда қазақ халқының ұлттық жаңғыру, дербес мемлекет ретінде қалыптасуы және Қазақстан Республикасының дүние жүзілік даму процесінде алатын орны айқындалып келеді. Осындай күрделі процестер мен мемлекеттің болашақ дамуындағы тағдыры шешілер тұста оның төл тарихына, өткенін зерттеуге ден қою артып отыр. Қазақстан Республикасының халықаралық қауымдастық мойындаған ұлттық зайырлы және құқықтық мемлекет дәрежесінде қалыптасуы, қазақ халқының ғасырлар бойындағы отаршылдық пен тоталитарлық жүйеге қарсы жүргізген ұлт-азаттық күресі, ұлттық мемлекеттікке бағытталған күрес нәтижесінде болды.

**Түйін сөздер:** революция, саяси элита, ұлттық автономия, депутаттар, комитеттер.

**ВРЕМЕННОЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО И  
ВОПРОС  
НАЦИОНАЛЬНОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ  
В КАЗАХСТАНЕ**

Как известно, причиной Февральской революции стал кризис всей политической системы Российской империи, в результате победы революции царское правительство было свергнуто. Многолетняя борьба народов России, его наиболее передовой части, направленная против царской власти, крепостного строя и колониального гнета, окончилась победой.

Казахское общество с воодушевлением встретило Февральскую революцию, свергнувшую русское самодержавие. Газета «Казах» 9 марта 1917 года писала: «Настал счастливый день и для казахов – улуса, живущего в войлочных юртах. Это радость не только для русских, а всеобщее благо и радость для всех народов России» [1].

В газете «Казах» от 24 марта 1917 года была опубликована телеграмма видных деятелей казахской национальной элиты во главе с А. Букейхановым и М. Дулатовым (на момент победы Февральской революции они находились в Минске), направленная в основные административные центры Казахстана. В тексте телеграммы было сказано: «Наступил день всеобщего равенства, свободы и братства для всех народов России... Казахам надо дружно подготовиться к выборам в Учредительное собрание. Необходимо назвать имена достойных людей. С этого дня надо забыть всякие обиды, ссоры и оставить споры, партийные разногласия. Надо стремиться к единству, верности своему народу. Необходимо поднять вопрос о земле. Мы выступаем за демократическую республику, то есть, за форму государства, которая даст нам возможность мирно пасти скот, растить зерно и владеть своей землей» [2].

Прочитав текст телеграммы, можно узнать, какую политическую позицию занимали представители национальной политической элиты. Во-первых, они призывали народ поддержать новую власть, объявив о поддержке демократической республики; во-вторых, предложили безотлагательно приступить к разрешению земельного вопроса; в-третьих, посредством подготовки к выборам в Учредительное собрание призывали народ к единению, объединению сил для совместного разрешения вопросов, касающихся будущего нации.

Представители казахской политической элиты, такие как: М. Тынышпаев, А. Турлыбаев, А. Сатбаев, Т. Кунанбаев,

Ж. Акбаев, Х. Досмухамедов, Т. Шонанов, С. Акаев, К. Кожиков и другие, поддержав новую власть, обратились к народу с призывом: «Россия предоставила равенство и свободу всем народам. Поэтому казахам необходимо объединиться для оказания поддержки новому правительству», т.е. изъявили желание разрешить в рамках Временного правительства вопросы национальной государственности.

Победа Февральской буржуазно-демократической революции стала причиной для повышения политической активности народных масс на местах. Революция предоставила им возможность широко использовать свои политические права, обеспечила непосредственное участие в политической жизни страны. Во-первых, представители царской власти на местах были заменены революционно настроенными личностями; во-вторых, в некоторых местах были введены новые методы административного управления и провозглашены требования либеральной системы; в-третьих, усилилось движение за демократическую свободу и национальную автономию на демократических основах; в-четвертых, усилилось революционное движение и революционная пропаганда в крае.

Особенностью Февральской революции стало установление в стране двоевластия: буржуазного Временного правительства и Совета рабочих и солдатских депутатов. Основой для политической власти буржуазии в центре и на местах стали Государственная Дума, городские думы и различные комитеты. Временное правительство отстранило от власти чиновников колониальной администрации, военных губернаторов. Однако волостные управители, аульные старшины, сельские старосты и станичные атаманы остались на своих местах. Вместо властных структур царского правительства были образованы областные комиссии, гражданские исполнительные комитеты и коалиционные комитеты.

В руководство области были назначены и бывшие чиновники колониальной администрации и представители казахской элиты. К примеру, А. Букейханов стал комиссаром Временного правительства в Тургайской области, М. Тынышпаев комиссаром Временного правительства в Семиреченской области.

Представители различных социальных групп и политических партий на местах, узнав о свержении самодержавия, самостоятельно, без указаний с центра, приступили к организации местных органов управления. На местах, где уже

были упразднены властные структуры царского правительства, были организованы гражданские исполнительные комитеты и объединенные комитеты общественных организаций.

В период с февраля по 5 марта, то есть до выхода в свет постановления Временного правительства об организации властных структур на местах, были организованы 29 губернских комитетов. ни один из общественно-политических институтов не мог сравниться с ними по охвату народных масс.

Буржуазно-демократическая революция предоставила возможность национальным окраинам основать новую административную систему и право на самоуправление. Началось формирование областных, уездных, волостных и аульных органов управления Временного правительства. В Казахстане, как и во всех областях России, началось формирование Гражданских комитетов. Формирование аульных и волостных структур Гражданских комитетов прошло в кратчайшие сроки ускоренным темпом. Наряду с этим проводилось формирование уездных и областных Гражданских комитетов, которые завершили формирование властных структур на местах.

После победы Февральской революции движение казахских демократов за освобождение от колониального гнета, обретение независимости, равенства и права на самоопределение обрело новую силу. Сразу же после победы революции А. Букейханов отправил телеграфные послания в Семипалатинск, Каркаралинск, Уральск, Петропавловск и другие города, призвав своих сторонников организовать на местах казахские комитеты, осуществить политические акты и мероприятия, направленные на поддержку Временного правительства.

В данный период истории результатом пробуждения национального самосознания и стремления к независимости казахского народа стало повсеместное появление казахских комитетов. Казахский комитет – общественная организация, появившаяся в результате активной общественной деятельности казахской политической элиты, взявшей на свои плечи все тяготы борьбы за освобождение своего народа, занимало особое место в истории народно-освободительного движения, которое достигло своего пика в период с февраля по декабрь 1917 года.

Как и прежде, во время организации органов управления Временного правительства на местах все руководящие должности в областных и уездных комитетах заняли представители

русского населения. Следует заметить, что среди них было немало людей, придерживающихся в межнациональном отношении старых, дореволюционных взглядов, присущих колониальной политике царской администрации.

Повсеместно при формировании исполнительных комитетов встречались случаи игнорирования национальных интересов местного населения. К примеру, во время формирования исполнительных комитетов в Семипалатинске не были учтены интересы местного населения.

В связи с этим газета «Сарыарка» писала: «Царское правительство пало, теперь управление государством перешло в руки народа. Понятно, что народ не может собраться в одно место и вершить государственные дела. Этим должны заниматься народные избранники – депутаты. Комитеты, число которых увеличивается с каждым днем, являются отражением народной воли. 5 марта в Семипалатинске открылся областной исполнительный комитет, который будет исполнять функцию власти в области. В состав комитета вошли по два члена от каждой общественной организации. Но ни один представитель казахских общественных организаций не был включен в состав этого комитета» [3].

Несмотря на то, что было свергнуто царское правительство и на место власти колонизаторов пришла новая власть, по-прежнему не было государственных органов, которые бы занимались защитой национальных интересов угнетенных народов. В связи с этим 7 марта 1917 года представители казахской политической элиты в Семипалатинской области в срочном порядке сформировали Семипалатинский областной казахский исполнительный комитет.

В целях оказания поддержки новой власти и для содействия цивилизованному развитию народа казахские комитеты, взяв всю организационную работу в свои руки, приступили к самостоятельному разрешению всех дел, относящихся к казахам.

В процессе социального развития Казахстана в период после Февральской революции все еще не решенным оставался национальный вопрос. Следует сказать, что всю надежду на разрешение национального вопроса местное население связывало с Временным правительством. В указанный период в крае активизировалось движение мусульман. Все мусульмане, в особенности жители Семиреченской области, с нетерпением ждали прибытия из Ташкента представителей Временного правительства. Они верили, что получат долгожданную свободу.

После победы революции в Казахстане активизировалось национальное движение. Но простые люди, бедняки и батраки в силу своей малограмотности не могли осознать его идеи и развить движение. Поэтому на первых порах народ пошел за политической элитой, равнялся на них, поддержал идею «национальной автономии». Однако Временное правительство не изъявило желания приступить к разрешению социальных проблем и национального вопроса. Прикрываясь лозунгами типа «мы за единую и неделимую Россию» и «за всеобщую поддержку государства», они тормозили принятие политического решения по предоставлению независимости и права на самоопределение угнетенным народам. Буржуазное правительство и сама буржуазия на деле выступали только за формальную буржуазную демократию. С целью сохранения «неделимости России» она планировала установить в таких национальных окраинах, как Казахстан и Средняя Азия, ограниченную форму демократии. Несмотря на то, что Временное правительство объявило, что русская революция предоставила свободу, равенство и право на самоопределение угнетенным народам, на деле оно не изъявило желания предоставить эти права 10 млн. населению Туркестана, 98 процентов которого составляли мусульмане.

Ограниченная «демократия» Временного правительства в формальной форме объявила о предоставлении свободы и равенства всем гражданам. В отдельных судебных инстанциях было разрешено вести судебные дела на языке местного населения, обучать детей на родном языке. Буржуазное правительство горячо поддержало идею «культурной автономии», потому что это давало возможность на различных уровнях ограничивать желание местного населения строить свои школы, объединиться в организации просветительного толка и говорить на своем родном языке. По своей социальной значимости и содержанию «культурная автономия» явно соответствовала интересам буржуазии.

С первых же дней Временное правительство приложило все усилия для сохранения дореволюционной структуры в системе управления и во внутренней жизни Средней Азии и Казахстана. Об этом свидетельствует, например, сохранение губернаторской системы управления и придача ей незначительных либеральных оттенков. Исполнительные органы Временного правительства в Казахстане, сделав своей опорой русских кулаков и казахских баев, старались ослабить

революционный рост казахского народа, возложить на плечи народа все тяготы империалистической войны и по-прежнему грабить казахский народ. Свидетельством того, что Временное правительство продолжило колониальную политику царского правительства, может послужить объявление амнистии участникам карательных отрядов, проявивших особую жестокость во время подавления народно-освободительного восстания 1916 года; назначение бывших губернаторов и начальников уездов председателями гражданских комитетов и комиссарами.

Царские законы, превратившие казахов в бесправную людскую массу, оставались в силе. Не был решен и вопрос о земле. Земли, находящиеся в собственности казачьих войск и крупных землевладельцев, не были национализированы. Продолжало функционировать переселенческое управление, которое отняло у казахов самые плодородные участки земли.

Все это говорит о том, что Временное правительство при разрешении социальных вопросов игнорировало национальные интересы местного населения. А что касается земельной реформы, Временное правительство объявило, что решение по нему будет принято на Учредительном собрании, которое состоится после победы в империалистической войне.

Для разрешения национального вопроса Временное правительство в марте 1917 года приняло декрет «О ликвидации ограничений по национальным признакам и свободе вероисповедования». Безусловно, что это была формальная акция, направленная на защиту интересов Временного правительства. На самом деле Декрет не преследовал цели защитить права и национальные интересы угнетенных народов и народностей России. Документ даже не предусматривал предоставление политических прав и права на самоопределение народам национальных окраин. Также не было ни строчки о дальнейшей судьбе малочисленных народов и народностей, этнических групп. Пути решения социально-экономической проблемы, ставшей результатом колониального гнета и неравенства, также не нашли место в Декрете. Лидеры Временного правительства ограничились только публичными обещаниями решить все социальные проблемы, в том числе и национальный вопрос. Народные организации на местах, отдельные группы людей, отправив телеграфом свои требования и предложения, потребовали у Временного правительства осуществить на деле декларацию о предоставлении прав угнетенным

народам. Были даже направлены специальные представители в центр.

К примеру, 8 августа 1917 года в Зимний дворец прибыла делегация Всероссийского общества мусульман. Делегацию принял товарищ министр Некрасов. Делегаты проинформировали правительство о трудном положении, в котором находится население Туркестана, а также об отстранении от власти мусульман.

После победы революции резко ухудшилось социально-экономическое положение местного населения Семиреченской области Туркестанского края. К примеру, в телеграмме председателя киргизского и мусульманского комитета Семиречья Жайнакова главному комиссару говорится, что население края находится в очень трудном положении: «Мусульмане Семиречья получили свободу лишь на бумаге. На самом деле гнет усилился еще больше. Они надеются, что вы обратите внимание на трудное положение народа и примите меры. Верят, что прекратятся убийства и грабеж киргизских шаруа, будут приняты меры по защите народа который находится на грани голода. Русские, в особенности русское население Ташкентского, Джаркентского и Верненского уездов, не продают киргизам хлеб. Продовольственные комитеты тоже не снабжают их. С начала весны на местах начался массовый голодомор. По надуманным причинам киргизы не допускаются до своих земель. А затем эти земли через продовольственные и земельные комитеты сдаются в аренду» [4].

24 августа 1917 года Керенский принял представителей Туркестана, выслушал жалобы и ознакомился с их требованиями. После этого премьер открыто заявил: «никто и никогда не планировал отнять земли у туземного населения и отдать их другим народам». Все это показало, что Временное правительство не заинтересовано в скорейшем разрешении актуальных для народных масс проблем: вопроса о земле, войне и национального вопроса. Также об этом говорит то, что правительство, проигнорировав осложнение земельного вопроса, продолжило политику переселения крестьян и изъятие земли у казахов.

Несмотря на то, что Временное правительство не спешило разрешить национальный вопрос, на местах всюду активизировалось национальное движение. В основном народ Казахстана требовал предоставить политическую автономию, право на самоопределение. В связи с усилением этих требований, лидеры правительства были вынуждены обратить внимание на данную проблему. Окрепшие народные движения стали отк-

рыто требовать от буржуазного правительства решения социальных проблем. Правительство обещало созвать Учредительное собрание и решить эти вопросы. Лидеры Временного правительства в Туркестане объявили: «совместно со всеми мусульманами, учитывая интересы всех граждан Российской республики, признаем государственную власть получившую поддержку народных организации и окажем ей посильную поддержку...» [5].

И хотя Временное правительство официально не отказывалось от предоставления автономии, на деле не предприняло никаких шагов для разрешения данной проблемы. Только ограничилось обещанием решить ее на Учредительном собрании. Туркестанский комитет Временного правительства обратился к народу с призывом сплотиться вокруг Временного правительства и защитить завоевания революции. Комитет объявил: «Вся власть – народу. Эта власть самая сильная и свободная. Она выразит свое мнение на Учредительном собрании» [6].

Однако лидеры казахской национальной интеллигенции понимали, что нельзя медлить с решением вопроса и бесконечно ждать созыва Учредительного собрания. Убедившись, что Временное правительство преднамеренно затягивает решение социально-экономических вопросов и политических проблем, они попытались вынести его на всенародное обсуждение. Наряду с решением назревших проблем послереволюционного периода было необходимо определить форму и структуру будущей казахской государственности. Так как это было задачей особой важности, активисты из числа представителей казахской интеллигенции 21-26 июля 1917 года создали в городе Оренбурге Общеказахский съезд. На съезде участвовали делегаты, прибывшие из Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской, Уральской, Семиреченской, Сырдарьинской, Ферганской областей и Букеевской Орды. Наряду с вопросом о земле, судах, народном просвещении и женским вопросом, рассматривались вопросы о государственном устройстве и предоставлении автономии казахским областям. По вопросу о государственном устройстве съезд принял резолюцию: «Россия должна стать демократической, федеративной, парламентской республикой». В отношении автономии киргизских (казахских) областей была принята резолюция: «Киргизским (казахским) областям

должна быть предоставлена территориально-национальная автономия» [7].

Все это свидетельствует о том, что казахская политическая элита стремилась решить вопрос казахской государственности с учетом национальных интересов и права каждого народа на самоопределение. К сожалению, Временное правительство не поддержало инициативу представителей народов национальных окраин, направленную на обретение права на независимость, самоопределение, организацию национальных государственных образований. К примеру, известный политический деятель Милуков от имени своей партии заявил: «В данный момент организация национальных государственных образований не является целесообразной». Следует сказать, что позиция партии социал-революционеров, в членах которой состоял премьер Керенский, тоже совпала с позицией партии кадетов и царских генералов.

Временное правительство, пришедшее к власти в результате победы буржуазно-демократической революции, не было заинтересовано в решении национально-территориальных проблем национальных окраин бывшей империи. Поэтому попытка казахской политической элиты получить политическую независимость и возродить казахскую государственность окончилась неудачей.

Надежда казахской национальной интеллигенции, которая с радостью и с большим воодушевлением встретила победу Февральской революции, не оправдалась.

Особое внимание следует обратить на деятельность казахских комитетов, которые были организованы национальной политической элитой, взвалившей на свои плечи все тяготы борьбы за независимость казахского народа.

Сравнение целей и деятельности казахских комитетов и Временного правительства поможет более глубокому осмыслению вопросов национальной государственности. Анализ деятельности казахских комитетов на основе реальных исторических фактов, безусловно, предоставит возможность выявить конечные цели национальной элиты, оценить ее волю к победе.

Безусловно, это предоставило бы возможность объективно осветить позицию Временного правительства, которое не желало предоставить право на самоопределение народам национальных окраин.

### Литература

- 1 «Зор өзгеріс» // Газета «Қазақ». – №221. – 9 марта, 1917 г.
- 2 Мухамеджан. Учредительное собрание // Газета «Қазақ». – №223. – 24 марта 1917 г.
- 3 Газета «Сарыарқа». – №12. – 19 июля, 1917 г.
- 4 ЦГА УР. Фонд И-1044, список 1, дело 12, лист 28.
- 5 ЦГА УР. Фонд И-1044, список 1, дело 12, лист 68.
- 6 ЦГА УР. Фонд И-1044, список 1, дело 12, лист 68.
- 7 ЦГА РК. Фонд 15, список 1, папка 1684, лист 494.

### References

- 1 «Zor өзгеріс» // Gazeta «Kazah». – №221. – 9 marta, 1917 g.
- 2 Muhamedzhan. Uchreditel'noe sobranie // Gazeta «Kazah». – №223. – 24 marta 1917 g.
- 3 Gazeta «Saryarka». – №12. – 19 ijulja, 1917 g.
- 4 CGA UR. Fond I-1044, spisok 1, delo 12, list 28.
- 5 CGA UR. Fond I-1044, spisok 1, delo 12, list 68.
- 6 CGA UR. Fond I-1044, spisok 1, delo 12, list 68.
- 7 CGA RK. Fond 15, spisok 1, papka 1684, list 494.