

Сыздыкова А.М.

**Вопросы природопользования  
XIX века в Казахстане  
в материалах законодательных  
актов Российской империи**

В статье рассматриваются возможности изучения истории природопользования в Казахстане в XVIII-XIX веках на основе сведений материалов законодательных актов Российской империи, которые содержат информацию о распределении кочевий, развитии переселенческого земледелия, развитии сенокосения. В исследуемый период в хозяйственный оборот включаются не только земельный фонд края, но и залежи полезных ископаемых. Дальнейшее изучение источников позволит составить определенную картину о поиске полезных ископаемых в киргизской степи, об организации добычи руд различных металлов и минералов в крае, об участниках добывающей промышленности в Казахстане. Автор попыталась осветить некоторые проблемы истории природопользования в Киргизском крае, полученные отражение в законах Российской империи.

**Ключевые слова:** исторический источник, природопользование, хозяйственное освоение, Киргизский край, земельный вопрос, полезные ископаемые.

---

Syzdykova A.M.

**The issues of natural resource use  
in 19<sup>th</sup> in Kazakhstan on the base  
of information of the legislative  
Acts of the Russian Empire**

The article considers the possibilities of studying history of natural resource use in Kazakhstan in the 18-19<sup>th</sup> on the base of information of the legislative Acts of the Russian Empire. It consists of information about distribution of nomads, development of settlers' farming and development of haying. During the period not only available land includes in the economic turnover, but also fallow of natural resources. Further studying of resources will allow to compose a certain imagination about searching natural resources in Kirgiz heath, about organization of extraction of different metals and minerals in the area, about members of extractive industry in Kazakhstan. The author tried to reveal some problems in history of natural development in Kirgiz area which were also marked in Laws of the Russian Empire.

**Key words:** historic source, natural development, house holding, Kirgiz area, land issue, mineral resources.

---

Сыздыкова А.М.

**Ресей империясы заңнамалық  
актілері материалдарындағы  
Қазақстанда XIX ғасырда  
табиғатты қолдану мәселелері**

Мақалада Ресей империясының заңнамалық актілері 18-19 ғасырларда Қазақстанда табиғатты пайдалану тарихын зерттеу бойынша дерек ретінде қарастырылады. Бұл құжаттарда қоныстарды бөлу, қоныс аударушылар арасында егіншіліктің дамуы мен шөпшабудың дамуы туралы мәліметтер берілген. Зерттеу кезеңінде шаруашылыққа өлкенің жер қоры ғана емес, пайдалы қазбалар енгізілген. Деректерді әрі қарай зерттеу қазақ даласында пайдалы қазбаларды іздестіру, түрлі металдар мен минералдарды өндіруді ұйымдастыру, Қазақстанда өндіруші өнеркәсіптің қатысушылары туралы айқын сурет береді. Автор Ресей империясының заңдарында көрініс тапқан Қазақ даласында табиғатты пайдалану тарихының кейбір мәселелерін ашуға тырысқан.

**Түйін сөздер:** тарихи дерек, табиғатты пайдалану, шаруашылық игеру, Қазақ даласы, жер мәселесі, пайдалы қазбалар.

**ВОПРОСЫ ПРИРОДО-  
ПОЛЬЗОВАНИЯ  
XIX ВЕКА  
В КАЗАХСТАНЕ  
В МАТЕРИАЛАХ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ  
АКТОВ РОССИЙСКОЙ  
ИМПЕРИИ**

Земельный вопрос во все времена был актуальным и вызывал множество споров. Земля и другие природные ресурсы имеют особое значение в обществах с традиционным хозяйством, каким являлось население Евразийских степей в XVIII-XIX века. Кочевое, полукочевое скотоводство казахов нуждалось в вовлечении широких просторов лесостепей, степей, полупустынь и пустынь, также как земледельческое хозяйство русских переселенцев. Поземельные споры в XIX в., как правило, были связаны с наплывом русских переселенцев и их размещением.

Изучением проблемы освоения природных ресурсов Казахстана занимались как отечественные, так и зарубежные исследователи. Хозяйственное освоение Северного Казахстана русским крестьянством является одной из центральных проблем советской историографии. Вклад в изучение этой проблемы внесли Н.Г. Апполова, И.В. Власова, Д.И. Копылов, В.В. Пундани. Так, Н.Г. Аполлова провела сравнительно-историческое изучение русского оседло-земледельческого и казахского кочевого хозяйства в порубежном районе Западной Сибири и Казахстана в XVI – первой половины XIX века [1]. М.Н. Аддабергенов, рассматривая вопросы хозяйственного освоения Северного Казахстана в XIX веке, исследовал постепенное заселение края переселенцами и формирование сельского хозяйства в регионе.

В трудах А.Д. Колесникова и В.А. Борисова [2] рассмотрены вопросы строительства крепостей и особенности заселения Прииртышья. Так, А.Д. Колесников детально исследовал процесс переселения русских крестьян в Среднее Прииртышье. Вместе с этим, автор затронул историю строительства Тоболо-Ишимской и Иртышской линий. Он оценивал строительство пограничных укреплений как необходимое условие для успешного освоения Прииртышья. Географические аспекты социально-экономической истории Казахстана на рубеже XVIII-XIX веков осветил известный казахстанский ученый Н.Э. Масанов, изучавший проблемы кочевничества [3].

В трудах Н.В. Алексеенко освещены проблемы размещения населения Восточного Казахстана в XVIII-XIX веках, взаимоотношения сибирских крестьян, казаков и казахов. Он также исследовал вопросы перекочевки казахов на земли, заня-

тые Алтайским округом и Сибирским казачьим войском [4].

Исторический опыт природопользования русских крестьян Западной Сибири в XVIII – первое половине XIX вв. исследовал С.В. Туров, обратив внимание на экологические аспекты аграрной промышленности. Процесс формирования индивидуального пользования сенокосными угодьями в казахском ауле Степного края во второй половине XIX – начале XX вв. стал предметом исследований Н.Н. Сорока [5].

Данные исследования, основанные на многочисленных источниках, внесли определенный вклад в освещение проблемы освоения природных ресурсов и землепользования в Казахстане в XVIII-XIX веков, однако еще достаточно широкий пласт исторических источников по истории Казахстана остается не изученным. Многочисленные материалы законодательных актов Российской империи могут стать достойной источниковой базой исследований по природопользованию в Казахстане. Систематизация и классификация информации этих документов остается актуальной задачей исследователей истории Казахстана в составе Российской империи.

О некоторых аспектах природопользования в Казахстане в XVIII-XIX веках имеются сведения в материалах законодательных актов Российской империи. Во второй половине XVIII века остро встает вопрос о восстановлении кочевий казахов, временно утерянных в связи с тяжелой военно-политической ситуацией в ханстве. Ожесточенный спор имел место в северо-восточном и западном Казахстане. Притезания России на долины рек Иртыш и Урал поставили казахов-кочевников в сложное положение, лишив их богатых, сезонных пастбищ. Сложность миграции кочевников в определенной мере была связана с формированием казачьих поселений. Царским правительством у коренных жителей региона изымались земли под казачьи станицы, а это вело к сокращению пастбищных земель, нарушению традиционных маршрутов кочевков казахов [6]. В 1755 году Коллегия иностранных дел рекомендовала сибирским властям вообще закрыть казахам выход к внутренней территории. Материалы законодательных актов Российской империи являются свидетельством действий царского правительства по регулированию земельного вопроса, вносят ограничения в использовании кочевниками-казахами земельных угодий на правобережьях Урала и Иртыша в качестве пастбищ для скота. «... И хотя мы, великая государыня, наше императорское

тебя, нашего подданного хана и со всем народом в высочайшей нашей милости содержать соизволяем, однако ж, по прошению твоему, чтобы киргиз-кайсацкий скот на здешнюю сторону реки Яика перепускать позволить невозможно, а для чего именно так, о том же и о прочем указали мы нашему канцлеру обстоятельно дать тебе знать» – написано в Грамоте Нурали хану, от имени Елизаветы 1 в декабре 1757 [7, с. 547-548]. Аналогичная ситуация сложилась в Среднем жузе: «...и другим из коллегии иностранных дел от 21 марта 1762 г. указом, отправленным к тогдашнему сибирскому генерал-губернатору Соймонову, подтвержден с тем, чтобы, дозволяя по-прежнему им, киргиз-кайсаков около границ в их стороне кочевание иметь и табуны пасти, стараться сколько возможно, не допускать их к переходу и к перегону скота на внутреннюю сторону» – говорится в именной грамоте генерал-майору Оранддорфу в декабре 1763 года [8]. Экспансия России вызвала резкую ответную реакцию казахов и вооруженные столкновения с казаками.

В то же время документы, датируемые началом XIX века, отражают изменения в государственной политике царизма. Непрерывающаяся борьба казахов за пастбища заставила царское правительство пойти на уступки. В 20-х гг. XIX в. был проведен ряд административных мероприятий, направленных на разграничение кочевий. Ряд законодательных актов дает разрешение кочевникам-скотоводам перегонять свой скот на так называемые внутренние территории. К примеру, разрешение, данное Букей хану, в 1801 году «О дозволении киргизскому народу кочевать между Уралом и Волгой и заводить по удобности в лесных местах селения», несколько расширив ареал кочевания, снижает социальную напряженность в степи. Многочисленные табуны лошадей казахи Среднего жуза в зимнее время отгоняли на дальние пастбища в тугай – леса и лесные угодья Южной Сибири, в Кулундинские и Барабинские степи. В 1821 году принимается решение об отводе земель на правом берегу реки Иртыш для кочевий киргиз-кайсаков. Согласно высочайше утвержденным правилам от 22 октября 1880 года «О дозволении киргизам кочевков на землях Алтайского горного округа» некоторые роды Среднего жуза получили доступ к зимним пастбищам в Кулундийской степи на определенных условиях [8].

Хозяйственное освоение Казахстана тесно связано с развитием земледелия. В XVIII веке в крупных хозяйствах казахских султанов, баев

имели место заготовки сена на зиму для «хвостого скота». Сенокосение и богарное земледелие были новы для кочевников. Развитие казахского земледелия в некоторой степени связано с именем хана Абылая. Высочайше утвержденное положение Комитета министров «О развитии между Оренбургскими киргизами оседлости и земледелия» разрешает отвод киргизам поземельных участков в бессрочное пользование, однако многие вопросы, такие как льготный срок пользования земельным наделом, величина возмездия за пользование наделом, оставались еще не урегулированными. Эти правительственные шаги были связаны с начавшимся процессом перехода казахов к полуоседлости и оседлости на прилинейной полосе. Так, по мнению исследователей, земледелие проходит путь от занятия, игнорируемого состоятельными скотоводами, до важнейшего инструмента закрепления территории зимовок и путей кочевания знатными людьми.

Одним из основных факторов укрепления царизма в Казахстане было заселение края выходцами из европейской части России. Хотя еще в XVI в. на территории Казахстана появились первые поселения яицких казаков, число переселенцев было незначительным. Так, в XVIII – нач. XIX веков на территорию Южной Сибири и Казахстана переселились из различных районов России казаки, которые образовали поселки вдоль военных линий. До середины XIX в. среди русского населения региона преобладало казачество и немногочисленные жители форпостов и городов (мещане, чиновники, ремесленники, торговцы и др.). Во второй половине XIX в. на территорию Казахстана устремились потоки крестьян-переселенцев. Возможность заниматься казачьим хозяйством, особенно земледелием, в Киргизскую степь потянула крестьянский люд, селившийся обычно вблизи от казачьих селений. В регионе расширялось присутствие крестьян-переселенцев, что поощрялось правительством Российской империи. Особые условия создавались для переселенцев в местах, где насаждение «русского элемента», по мнению правительства, было необходимым. Так, например, издание Высочайше утвержденного положения Сибирского комитета «Об увеличении русского населения в Семиреченском и Заилийском крае Западной Сибири», было обусловлено близостью китайской стороны. Документ устанавливает лимит для поселения в край, льготы и пособия переселенцам, а также оговаривает необходимое условие – благонадежность пересе-

ленца. Кроме того, в данном документе возможности расселять сибирских крестьян и ссыльно-поселенцев в Семипалатинской области: «Сверх дозволенного в Киргизской степи устройства постоянных дворов, разрешить в Семипалатинской области приселяться около тех пикетов, где местность то дозволит, охотникам по вызову правительства из сибирских крестьян и даже ссыльнопоселенцев, получивших уже право на свободное водворение в Сибири, с запискою как тех, так и других в казаки Сибирского линейного казачьего войска.» [9].

Однако сводить все поземельные споры в одну плоскость, противопоставляя русских переселенцев коренному населению, было бы неверно. Конфликты из-за владения удобными кочевьями происходили и между коренными жителями. Информация о подобных явлениях также нашла отражение в законодательных актах Российской империи того времени. Одним из таких документов является «О распоряжениях для отвода земли в Астраханской губернии калмыкам и киргиз-кайсакам» от 12 июня 1803, где сказано: «Определив, таким образом, пространство и пределы земель, кои калмыкам отвести будет можно, вы обратите внимание ваше к пресечению претензий между ими и киргизцами существующих на земли, между Волгой и Уралом лежащие» [10].

Все возрастающая потребность царского правительства в освоении восточных территорий вынуждала его изучать дальние края, отправлять экспедиции. Из текста именной грамоты, данной поручику князю Урусову в марте 1718 года: «В сем прилежно осматривать гавани и рек, а особливо Куры реки и какие суда могут где приставать, также справься, можно ли ходить и спасаться во время шторму и где также косы подводные и камни и прочее осматривать и верно ставить на карте; также ежели время будет сего лета, то крейсовать через море и какие острова или мели найдешь, так же сколько море где широко, ставить на карту». Материалы, отражающие заинтересованность царского правительства в разведке и изучении природных богатств восточных земель, в том числе и Казахстана, имеются в ряде принятых законодательных актов правительства. Например, документы «О завладении городом Еркетом и об искании золотого песку по реке Дарье», «О производстве следствия о сибирском губернаторе Гагарине и о полковнике Бухгольце, о розыскании об иркутском золоте и о построении крепости на озере Зайсан» [8] информируют не

только о поисковом интересе царского правительства, но и о необходимости установления административного, экономического контроля в регионе.

Изучение подобных материалов позволяет не только воссоздать проводимую в этом направлении политику Российской империи, но и составить определенную картину о поиске полезных ископаемых в киргизской степи, об организации добычи руд различных металлов и минералов в крае, об участниках начинающей развиваться добывающей промышленности в Казахстане. В XVIII веке царские власти вели целенаправленную разработку Восточно-Казахстанских рудников. Также началась разработка некоторых месторождений золота, серебра и других цветных металлов, находившихся на территории Северного и Западного

Казахстана. К этому виду деятельности власти старались привлечь широкие слои населения. Тому свидетельство – Указ из Берг-коллегии «О дозволении желающих отыскивать в Оренбургской губернии руду, краски и камня на казенных и частных землях, и учреждать заводы беспрепятственно, по сношению с местным начальством». Другой документ – Высочайше утвержденное положение Сибирского комитета, от 27 мая 1854 г. «О дозволении киргизским султанам и почетным киргизам производить в Киргизской степи золотой и рудный промысел» [8] регулирует права на организацию добычи полезных ископаемых в Казахстане.

Дальнейшее изучение и публикация подобных материалов позволит получить более глубокую и детальную информацию об исторических процессах на территории Киргизского края.

#### Литература

- 1 Аполлова Н.Г. Хозяйственное освоение Прииртышья в конце XVI – первой половины XIX вв. – М.: Наука, 1976. – 371 с.
- 2 Колесников А.Д. Русское население Западной Сибири в XVIII-начале XIX вв. – Омск: Зап.-Сиб. кн. изд-во, 1973. – 440 с. Борисов В.А. Заселение юга среднего Прииртышья // Известия Омского отделения Географического общества СССР. – 1958. – Вып. 2. – С. 69-74.
- 3 Масанов Н.Э. Проблемы *социально-экономической истории Казахстана на рубеже XVIII-XIX веков*. – Алма-Ата: Наука, 1984.
- 4 Алексеенко Н.В. Русские и казахи Верхнего Прииртышья в XVIII – начале XIX в.: автореферат диссертации на соискание ученой степени д.и.н. – Л., 1967. – 31 с.
- 5 Туров С.В. Исторический опыт природопользования русских крестьян Западной Сибири: XVIII – первая половина XIX вв.; Сорока Н.Н. Процесс формирования индивидуального пользования сенокосными угодьями в казахском ауле Степного края во второй половине XIX – начале XX вв. (По материалам экспедиционных исследований 1896 – 1903 гг.) // *Материалы международной научной конференции «Социально-экономические и этнокультурные процессы в Верхнем Прииртышье в XVII-XX веках»*. – Новосибирск, 2011. – 252 с.
- 6 Аддабергенов М.Н. Хозяйственное освоение Северного Казахстана в XIX веке: автореф. на соиск. уч. степени к.и.н. – Алма-Ата, 1990.
- 7 Казахско-русские отношения в 16-18 веках: сборник документов и материалов). – Алма-Ата: АН Казахской ССР, 1961. – 741 с.
- 8 История Казахстана и России в документах: Прииртышье и Приобье в XVIII – начале XX века: сбор. док. / под ред. Т.К. Щегловой, Г.Е. Отеповой, А.В. Контева. – Барнаул, Павлодар: АлтГПА, 2013. – 440 с.
- 9 ПСЗ РИ-2, т.32, ч.1, № 31649, с.253-254.
- 10 ПСЗ РИ-1, т.27, № 20793, с.653-655.//[http://www.nlr.ru/e-res/law\\_r/descript.html](http://www.nlr.ru/e-res/law_r/descript.html)

#### References

- 1 Apollova N.G. Hozhajstvennoe osvoenie Priirtysh'ja v konce XVI – pervoj poloviny XIX vv. – M.: Nauka, 1976. – 371 s.
- 2 Kolesnikov A.D. Russkoe naselenie Zapadnoj Sibiri v XVIII-nachale XIX vv. – Omsk: Zap.-Sib. kn. izd-vo, 1973. – 440 s. Borisov V.A. Zaselenie juga srednego Priirtysh'ja // Izvestija Omskogo otdelenija Geograficheskogo obshhestva SSSR. – 1958. – Vyp. 2. – S. 69-74.
- 3 Masanov N.Je. Problemy social'no-jekonomicheskoj istorii Kazahstana na rubezhe HVIII-HIH vekov. – Alma-Ata: Nauka, 1984.
- 4 Alekseenko N.V. Russkie i kazahi Verhnego Priirtysh'ja v XVIII – nachale XIX v.: avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni d.i.n. – L., 1967. – 31 s.

- 5 Turov S.V. Istoricheskij opyt prirodopol'zovanija russkih krest'jan Zapadnoj Sibiri: XVIII – pervaja polovina XIX vv.; Soroka N.N. Process formirovanija individual'nogo pol'zovanija senokosnymi ugod'jami v kazahskom aule Stepnogo kraja vo vtoroj polovine XIX – nachale XX vv. (Po materialam jekspedicionnyh issledovanij 1896 – 1903 gg.) // Materialy mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii «Social'no-jekonomicheskie i jetnokul'turnye processy v Verhnem Priirtysh'e v XVII-XX vekah». – Novosibirsk, 2011. – 252 s.
- 6 Addabergenov M.N. Hozjajstvennoe osvoenie Severnogo Kazahstana v HIX veke: avtoref.na sois.uch.stepeni k.i.n. – Alma-Ata, 1990.
- 7 Kazahsko-russkie otnoshenija v 16-18 vekah: sbornik dokumentov i materialov). – Alma-Ata: AN Kazahskoj SSR, 1961. – 741 s.
- 8 Istorija Kazahstana i Rossii v dokumentah: Priirtysh'e i Priob'e v XVIII – nachale HH veka: sbor.dok. / pod red. T.K. Shheglovoj, G.E. Otepovoj, A.V. Konteva. – Barnaul, Pavlodar: AltGPA, 2013. – 440 s.
- 9 PSZ RI-2, t.32, ch.1, № 31649, s.253-254.
- 10 PSZ RI-1, t.27, № 20793, s.653-655.//[http://www.nlr.ru/e-res/law\\_r/descript.html](http://www.nlr.ru/e-res/law_r/descript.html)