

Мийманбаева Ф.Н.,  
Алави Саид Агха Реза

**Экономическое положение  
Афганистана в 50-70-е годы  
XX века**

В статье раскрывается экономическое положение Афганистана в 50-70-е годы XX века, после прихода к власти М. Дауда. Рассматривается сущность провозглашенного курса на расширение роли государства в экономике страны, который сводился к проведению земельной реформы, организационным изменениям в руководстве сельских хозяйством, принятию закона об иностранных капиталовложениях, реформированию банковской системы, разработке проекта развития деревень, подготовке специалистов в области сельского хозяйства. Статистические материалы помогают показать разительные перемены, произошедшие за период проведения модернизации сельского хозяйства – от весьма примитивного состояния сельского хозяйства до начала использования достижений науки и техники.

**Ключевые слова:** экономическое положение Афганистана, подготовка национальных кадров, национальный доход, кредитные кооперативы, сельское хозяйство.

Miimanbayeva F.N.,  
Alavi Said Agha Reza

**The economic situation in  
Afghanistan In the 50-70-ies of  
XX century**

The article deals with the economic situation in Afghanistan after coming to power, Daoud in 50-70 – ies of XX century. The essence of declaration of the extension of the state's role in the economy, which is to carry out land reform, organizational changes in the management of agriculture, the adoption of the law on foreign investment, reform of the banking system, the drafting of the development of villages, training of specialists in the field of agriculture. Statistical materials help to show the dramatic changes that have taken place during the period of modernization of agriculture – from a very primitive state of agriculture before the start of the use of science and technology.

**Key words:** the economic situation in Afghanistan, training of national staff, national income, credit cooperatives, agriculture.

Мийманбаева Ф.Н.,  
Алави Саид Агха Реза

**XX ғасырдың  
50-70 жылдарындағы  
Ауғанстанның экономикалық  
жағдайы**

Мақалада М. Дауд билігі кезіндегі XX ғ. 50-70 жж. Ауғанстандағы экономикалық жағдай қарастырылған. Экономикадағы мемлекет рөлінің арту курсы анықталып, ондағы жер реформалары, ауыл шаруашылығын жүргізуде ұйымдастырулық өзгерістер, шетелдік капитал салушылық жөніндегі заңның қабылдануы, банк жүйесінің реформалануы, ауылдарды дамыту жобасы, ауыл шаруашылығы саласындағы мамандарды дайындау қарастырылған. Мақалада берілген статистикалық көрсеткіштер ауыл шаруашылығы модернизациясы кезіндегі ерекшеліктерді, яғни, қарапайым шаруашылық түрінен ғылыми техника қолданысына дейінгі өзгерістерді айқындайды.

**Түйін сөздер:** Ауғанстанның экономикалық жағдайы, ұлттық кадрларды дайындау, ұлттық табыс, кредиттік кооперативтер, ауыл шаруашылығы.

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
ПОЛОЖЕНИЕ  
АФГАНИСТАНА  
В 50-70-Е ГОДЫ  
XX ВЕКА**

В сентябре 1953 года, в условиях, когда Афганистан находился в полосе экономических неурядиц, король Захир-шах поручил руководителю «Национального пуштунского клуба», своему двоюродному брату и зятю Мухаммаду Дауду сформировать правительство. С этого времени он становится на целую четверть века самой влиятельной, ключевой фигурой на афганском государственном олимпе.

В 1954 г. в стране был провозглашен курс «политически руководимой экономики» наряду с рыночной экономикой. Политика «руководимой экономики» создает возможности для расширения социальной базы региона» [1]. Хотя государственное регулирование на практике охватывает лишь часть экономики, тем не менее, оно способствовало ускорению темпов роста производства, улучшению материального и финансового положения страны, способствует увеличению занятости населения [2].

Взятый в 50-60 гг. XX в. правительством Афганистана курс на расширение роли государства в экономической жизни страны особый акцент сделал на развитие таких отраслей экономики, как строительство, особенно дорог, энергетики, созданию промышленных предприятий, разведку и добычу полезных ископаемых, стимуляцию внешней торговли, укрепление кредитной системы. Уделяется большое внимание подготовке национальных кадров. Десятки тысяч афганцев получили различные рабочие специальности, тысячи молодых людей стали учиться за границей. Все эти меры способствуют росту производства, увеличивают занятость населения.

Расширяется план долгосрочной земельной реформы. Газета «Анис» от 14 декабря 1954 г. сообщала, что началась подготовка к составлению планов экономического развития страны [3].

После анализа экономического положения страны были сформированы различные комитеты: по вопросам финансов, торговли, горнодобывающей промышленности, сельского хозяйства, транспорта и коммуникаций. На них возлагались обязанности подготовить конкретные предложения для включения в общий план экономического развития. Кроме того, в том же министерстве был создан Департамент экономики, в обязан-

ность которого входило составление бюджета и контроль за его расходованием. В газете «Ислах» от 11 декабря 1954 года были перечислены проблемы, которыми предстояло заниматься упомянутым комитетам. «Так, комитет по вопросам сельского хозяйства должен был решать проблемы увеличения урожайности, улучшения обрабатываемых земель, создания земледельческих кооперативов и развития шелководства. Комитет по вопросам транспорта и путей сообщения должен был исследовать проблемы улучшения работы транспорта, укрепления транспортного ширкета (акционерной компании) в качестве центральной транспортной организации, создания государственной транспортной организации для наблюдения за выполнением положений о транспорте, составления планов, создания воздушного сообщения, строительства дорог. Комитету по банковским вопросам предложено было изучать проблемы управления кредитной системой, установления контроля над поступлением валюты, определения политики банков, составления законов о банках. Комитет по вопросам промышленности – определение целей развития промышленности, установления льгот для промышленности, определение структуры управления промышленностью, установление контроля над промышленностью. А комитету по добыче полезных ископаемых было поручено изучать недра, определять объем добычи природных ресурсов, подготавливать предложения правительству по объемам финансирования и привлекать иностранных специалистов и инвесторов в соответствующие области добычи полезных ископаемых» [4].

Правительство Дауда стремилось к получению финансовой помощи как на Востоке, так и на Западе. В апреле 1954 года был принят закон об иностранных капиталовложениях, предусматривавший доступ иностранных капиталов во все отрасли афганской экономики.

В августе 1954 года с целью более эффективного планирования экономики министр финансов Абдул Малек Рахимзай принял на себя также руководство министерством национальной экономики. Началось реформирование банковской системы. В 1954 -1955 гг. были созданы три новых банка – Строительно-ипотечный банк, Сельскохозяйственный банк и торговый банк «Де Пуштуни Таджарати Банк», отменены ограничения на ввоз 101 наименования предметов роскоши [5].

В июле 1955 года Афганистан был принят в члены Международного банка реконструкции и

развития и Международного валютного фонда. В сентябре 1955 года парламент утвердил решение о присоединении Афганистана к соглашению о Международном банке реконструкции и развития и Международном валютном фонде, заключенному 22 июня 1954 г. на конференции ООН в Бреттон-Вудсе (США)» [6].

Появление Сельскохозяйственного банка было встречено с оптимизмом, банк выдавал ссуды по более низкому проценту, нежели ростовщики, это способствовало оживлению сельскохозяйственного производства и немного ограничило сферу деятельности ростовщичества.

Были расширены ссуды производителям каракуля и шерсти, технических культур, созданы кредитные кооперативы в сельской местности» [7].

Несмотря на ряд принятых мер, цены на товары первой необходимости продолжали расти. Министерство национальной экономики было вынуждено лимитировать цены, согласно этим лимитам импортеры товаров не могли получать прибыль свыше 10%, а продавцы – 7%. Но повышение цен продолжалось, и власти применяли к торговцам репрессивные меры. Так, газета «Иктисад» от 2 октября 1955 г. сообщала, что «те купцы, которые не пожелали вывесить цены на товары, были оштрафованы, а магазины некоторых купцов были закрыты контрольной комиссией на определенный срок» [8].

В октябре 1955 года был рассмотрен законопроект о введении дополнительных налогов с купцов, служащих, рабочих, ремесленников и т.д. Было очевидным, что основная тяжесть налогового бремени вновь ляжет на народные массы, которые и без того жили в крайне тяжелых условиях. 9 ноября 1955 года Министерством национальной экономики была создана плановая экономическая комиссия.

Сельское хозяйство было ведущей отраслью экономики Афганистана. Оно давало более 70% валютного национального дохода. В Афганистане на душу населения приходилось по гектару пахотных земель, из них полгектара земель, пригодных к орошению. Что позволяло развивать сельское хозяйство и полностью обеспечить внутренний рынок продуктами питания. В некоторых районах Афганистана, около 0,5 млн. га земли потенциально могли давать ежегодно два, а то и три урожая в год (Нанграхарская долина) [9]. Между тем уровень его развития оставался низким. В сельском хозяйстве было занято более 85% населения, однако из-за несовершенных технологий, урожайность была низкой. Поэтому

страна нуждалась в дополнительном экспорте этой продукции.

Сельское хозяйство в основном было представлено тремя отраслями – земледелием, животноводством и садоводством. В земледелии наибольший удельный вес занимало производство продовольственных (пшеницы, риса, кукурузы) и технических культур (хлопчатник, сахарная свекла). Хлопчатник составлял 20-25% экспорта. В животноводстве ведущим являлось овцеводство, в частности, каракулеводство, которое давало ежегодно 25% экспорта страны. Садоводство было представлено в основном цитрусовыми (апельсины, лимоны), плодовыми (яблони, груши, гранаты) и виноградом. Экспорт этих культур обеспечивал стране ежегодно до 40% валютных поступлений [10].

Общий технический уровень сельскохозяйственного производства был очень низким. Преобладали ручной труд и самые примитивные орудия и методы сельскохозяйственных работ. Сеяли обычно вразброс, жали серпами или просто выдергивали растения из земли руками. Пахали деревянным плугом или сохой, сошник которой часто даже не был обит железом. Молотили копытами быков или мулов. В 1959 г. в целом в стране использовалось 14 культиваторов, 72 колесных трактора, 24 тракторные сеялки, 31 плуг, 9 конных плугов, 36 жаток, 24 сенокосилки [11]. Для сравнения, по данным 1978 г. в Афганистане имелось 2,5 тысяч тракторов, большая часть которых использовалась на государственных и немногих крупных и средних частных фермах [12]. Основным орудием обработки почвы являлся «омач», которых в 50-е гг. насчитывалось 914 тыс. штук. Из них с железными наконечниками – 464 тыс., с деревянными – 450 тыс. Вместо бороны в сельском хозяйстве использовалась «мала» – толстая доска с деревянными зубьями в один ряд. Уборочным орудием являлся серп. Количество серпов по стране равнялось 1872 тыс., из них американских было 1450 тыс. и австрийских 422 тыс. В качестве основного транспортного средства использовалась двухколесная арба, которую имели только зажиточные крестьяне. Большая часть крестьян транспортировала внутрихозяйственные грузы на вьючных животных.

В сельском хозяйстве наблюдался большой недостаток специалистов – агрономов, зоотехников, ветеринаров и др. В 1960 г. в этой сфере работали всего 2 отечественных специалиста с высшим образованием. Афганистан был вынужден приглашать сельхозспециалистов из других стран. В 1960 г. в системе сельского хозяйства ра-

ботали 53 специалиста из 13 стран. Однако, их пребывание было неэффективным из-за кратковременности. Многие из них пребывали в страну на срок менее 1 года, поэтому нужного эффекта от иностранных специалистов, работающих в области сельского хозяйства, страна не получала. Отсутствовала система подготовки кадров, все это негативным образом влияло на развитие сельского хозяйства. Технологии обработки почвы были неэффективными. При недостатке современной сельхозтехники и достаточном количестве тяглового скота в стране сохранялась устаревшая система, при которой ежегодно половина богарной (суходольных) и пахотной земли обрабатывалась, а другая половина «отдыхала» невспаханной – находилась «под паром» [13]. Хороший урожай на богаре был возможен при сравнительно большом количестве зимних осадков, что случалось в среднем один раз в четыре года. Ощущалась острая потребность в развитии оросительных систем. Даже по данным на конец 70-х гг., лишь около половины поливных земель имеют достаточное для выращивания сельскохозяйственных культур водообеспечение, а остальные в той или иной степени испытывают недостаток воды [14]. Вместо глубокой вспашки с оборотом пласта применялось мелкое (10-12 см) рыхление почвы омачем. Полив посевов производился произвольно, без учета норм и потребности в нем. Применялся ручной сплошной сев даже пропашных культур (хлопок, кукуруза, свекла).

2 января 1956 разработан проект развития деревень. Проект содержал программу ознакомления населения с новым образом жизни с применением достижений науки и техники. Еще одним важным событием для страны было создание научно-исследовательского института сельского хозяйства в области изучения пород животных и сортов растений. В стране были организованы 4-6-месячные курсы по подготовке специалистов в области агротехники, животноводства, ветеринарии.

Наибольшее развитие из всех отраслей обрабатывающей промышленности получила легкая, прежде всего первичная обработка и переработка хлопка, шерсти и ввозимого искусственного волокна.

«В 1950-е гг. под Кабулом (в Баграми) была построена государственная текстильная фабрика производительностью 12 млн. м ткани в год, в Мазари-Шарифе – фабрика «Балх» (тоже на 12 млн м). В Кабуле и Кандагаре работали около 24 мелких частных фабрик по выработке тканей

из синтетического волокна. Шерстяные ткани выпускались на государственном предприятии в Кандагаре (140 тыс. м в год) и под Кабулом, в Пули-Чархи (до 1 млн м продукции), где производилась также ковровая пряжа. С 1960-х гг. начала развиваться трикотажная промышленность» [15].

Западногерманскими специалистами была построена текстильная фабрика в Гульбахаре с объемом производства 35 миллионов метров ткани в год. В то время текстильная фабрика Пули-Хумри производила ежегодно 12 миллионов метров ткани в год.

В 60-х годах идет развитие добывающего сектора экономики: освоены три угольных месторождения: Каркар, Дарайи-Суф, Ишпушта. Были построены три шахты. Весь добываемый вручную уголь шел в основном для цементных заводов, сахарного завода в Баглане и бытовых нужд крупных городов [16]. Добыча газа велась на трех месторождениях: Ходжа-Гугердаг, Ятимтаг и Джаркудук. Газ после очистки подавался по одному газопроводу в Мазари-Шариф на завод по производству удобрений (карбамида) и на ТЭС, а по второму трубопроводу шел на экспорт в Туркмению и Узбекистан [17].

Энергетика – фундаментальная отрасль в экономике любой страны, без которой невозможно решение социально-экономических задач. Экономический рост в 1960-х гг. потребовал значительного увеличения объема производства электроэнергии. В 1962 г. была построена ГЭС «Пули-Хумри» мощностью 9 тыс. кВт, энергия которой использовалась на вновь построенном элеваторе, угольной шахте «Каркар», а также в городах Баглан и Кундуз. В рамках программы индустриализации на р. Кабул были также построены ГЭС «Наглу» (100 тыс. кВт), ГЭС «Махипар» (66 тыс. кВт), ГЭС «Дарун-та» (11 тыс. кВт). В Северном Афганистане были построены ГЭС «Ханабад» (1400 кВт), ГЭС «Баглан» (300 кВт). В долинах рек Гильменд и Аргандаб были сооружены ГЭС «Гиришк» (2800 кВт) и «Каджаки» (33 тыс. кВт). Были построены и введены в эксплуатацию крупные ТЭС в Мазари-Шарифе на заводе азотно-туковых удобрений (48 тыс. кВт) и в Кабуле (100 тыс. кВт). Была введена в эксплуатацию ГЭС в Чаке Вардак мощностью 4000 кВт. [18].

К 1979 г. общая протяженность ЛЭП в Афганистане составляла свыше 1000 км, в том числе ЛЭП на 110 кВт – 59,1 км, ЛЭП на 44 кВт – 231 км, из которых эксплуатировались только 83 км, и ЛЭП на 35 кВт – 178,4 км [19].

В 50-е годы в Афганистане французскими геологами в провинции Бадахшан были проведены исследования, которые показали наличие радиоактивных элементов и, в частности, урановых руд. Всего на территории Афганистана были обнаружены 3 района проявления радиоактивных элементов – в Ханнешине (Гильменд), Панджшире и Вахане (Бадахшан). Правительством Мухаммада Дауд-хана было принято решение установить первый экспериментальный реактор в Афганистане в рамках второго пятилетнего плана экономического развития страны. Было заключено специальное соглашение с Советским Союзом на строительство реактора. Расходы на строительство и обучение афганских специалистов как в СССР, так и в самом Афганистане планировались за счет МАГАТЭ. Предполагалось, что реактор будет запущен в 1965 году, намечалось использовать запасы имеющихся в стране ресурсов. Но вскоре после отставки премьер-министра М. Дауда проект был консервирован, дальнейшая его судьба неизвестна [20].

Программа М.Дауда была рассчитана на создание промышленно развитого государства в условиях этатизма. Промышленные предприятия, построенные в 50-60 гг., принадлежали государству. Первый пятилетний план (сентябрь 1956 – сентябрь 1961 гг.) был разработан, принят парламентом и утвержден королем. В ходе претворения он корректировался. Однако политика М. Дауда не всегда находила понимание со стороны некоторых членов правящей верхушки, что послужило причиной возникновения разногласий. Разногласия возникли в группе, возглавляемой королем М. Захир Шахом, которая все более критически относилась к некоторым аспектам политики правительства М. Дауд-хана. Это, прежде всего, касалось получения большой иностранной помощи и ее возможных политических и финансовых последствий. Также возникали сомнения относительно все увеличивающейся доли государственного сектора в экономике. Этот факт являлся причиной замедления темпов накопления капитала в частном секторе и в целом, общего ослабления его роли в экономике. Борьба внутри правящих кругов за дальнейший путь развития страны привела в 1963 г. к отставке М. Дауда.

В целом Афганистан в 60-е годы сумел извлечь немалые политико-экономические выгоды, используя в политике стратегию балансирования между великими державами. Ему удалось противопоставить советское участие в развитии

страны партнерству с другими иностранными государствами, которое выглядело как открытое соперничество советской и других зарубежных программ развития. Но ни одна из зарубежных стран, в том числе и США, не могла поколебать позиции СССР, которые с полным основанием можно было назвать доминирующими.

В 1967 г. был разработан третий пятилетний план социально-экономического развития Афганистана (1967–1972 гг.). Отличительной особенностью его от предыдущих планов было то, что главное внимание уделялось созданию инфраструктуры, основной объем капиталовложений в третьей пятилетке направлялся на производственные отрасли промышленности и сельско-

го хозяйства. Большая часть инвестиций (более 70%) покрывалась за счет иностранной помощи. Всего на цели развития по третьему пятилетнему плану предполагалось ассигновать 33 млрд афгани, из них 32,4% – на промышленность, 29,4% – на сельское хозяйство, 16,7% – на просвещение и здравоохранение, 12,4% – на транспорт и связь. Как и раньше, основной объем инвестиций (31 млрд афгани) обеспечивал государственный сектор [21]. Разработка третьего пятилетнего плана затронула важнейшую сторону экономической политики правительства – проблему финансирования промышленного и сельскохозяйственного развития: страна неумолимо превращалась в безнадежного должника иностранных спонсоров.

### Литература

- 1 Коргун В.Г. История Афганистана XX в. – М., 2004. – С. 304.
- 2 История вооруженных сил Афганистана 1747-1977 / отв. ред. Ю.В. Ганковский. – М., 1985. – С. 107.
- 3 Пойя С.С. Основные направления политики премьер-министра Афганистана Мухаммада Дауда: 1953-1963. – М., 2012. – С. 33.
- 4 Пойя С.С. Основные направления политики премьер-министра Афганистана Мухаммада Дауда: 1953-1963. – М., 2012. – С. 34.
- 5 Гуревич Н.М. Экономическое развитие Афганистана / отв. ред. Ю.В. Ганковский. – М., 1972. – С. 125.
- 6 Пойя С.С. Основные направления политики премьер-министра Афганистана Мухаммада Дауда: 1953-1963. – М., 2012. – С. 36.
- 7 Коргун В.Г. История Афганистана. XX век. – М., 2004. – С. 321.
- 8 Пойя С.С. Основные направления политики премьер-министра Афганистана Мухаммада Дауда: 1953-1963. – М., 2012. – С. 38.
- 9 Афганистан. Справочник / под ред. А.Д. Давыдова. – М., 2000. – С. 136.
- 10 Пойя С.С. Основные направления политики премьер-министра Афганистана Мухаммада Дауда: 1953-1963. – М., 2012. – С. 40.
- 11 Пойя С.С. Основные направления политики премьер-министра Афганистана Мухаммада Дауда: 1953-1963. – М., 2012. – С. 45.
- 12 Афганистан. Справочник / под ред. А.Д. Давыдова. – М., 2000. – С. 136.
- 13 Пойя С.С. Основные направления политики премьер-министра Афганистана Мухаммада Дауда: 1953-1963. – М., 2012. – С. 48.
- 14 Афганистан. Справочник / под ред. А.Д. Давыдова. – М., 2000. – С. 135.
- 15 Пойя С.С. Основные направления политики премьер-министра Афганистана Мухаммада Дауда: 1953-1963. – М., 2012. – С. 48.
- 16 Афганистан. Справочник / под ред. А.Д. Давыдова. – М., 2000. – С. 127.
- 17 Афганистан. Справочник / под ред. А.Д. Давыдова. – М., 2000. – С. 128.
- 18 Пойя С.С. Основные направления политики премьер-министра Афганистана Мухаммада Дауда: 1953-1963. – М., 2012. – С. 54.
- 19 Афганистан. Справочник / под ред. А.Д. Давыдова. – М., 2000. – С. 130.
- 20 Самеулла Пой. Энергетический потенциал Афганистана. 2010 – <http://afghanistan.ru/doc/17834.html>
- 21 Коргун В.Г. История Афганистана XX в. – М., 2004. – С. 338

### References

- 1 Korgun V.G. Istorija Afganistana XX v. – M., 2004. – S. 304.
- 2 Istorija vooruzhennyh sil Afganistana 1747-1977 / отв. red. Ju.V. Gankovskij. – M., 1985. – S. 107.
- 3 Pojja S.S. Osnovnye napravlenija politiki prem'er-ministra Afganistana Muham-mada Dauda: 1953-1963. – M., 2012. – S. 33.
- 4 Pojja S.S. Osnovnye napravlenija politiki prem'er-ministra Afganistana Muham-mada Dauda: 1953-1963. – M., 2012. – S. 34.
- 5 Gurevich N.M. Jekonomicheskoe razvitie Afganistana / отв. red. Ju.V. Gankovskij. – M., 1972. – S. 125.

- 6 Pojja S.S. Osnovnye napravlenija politiki prem'er-ministra Afganistana Muham-mada Dauda: 1953-1963. – М., 2012. – С. 36.
- 7 Korgun V.G. Istorija Afganistana. XX vek. – М., 2004. – С. 321.
- 8 Pojja S.S. Osnovnye napravlenija politiki prem'er-ministra Afganistana Muham-mada Dauda: 1953-1963. – М., 2012. – С.38.
- 9 Afganistan. Spravochnik / pod red. A.D. Davydova. – М., 2000. – С. 136.
- 10 Pojja S.S. Osnovnye napravlenija politiki prem'er-ministra Afganistana Muham-mada Dauda: 1953-1963. – М., 2012. – С. 40.
- 11 Pojja S.S. Osnovnye napravlenija politiki prem'er-ministra Afganistana Muham-mada Dauda: 1953-1963. – М., 2012. – С. 45.
- 12 Afganistan. Spravochnik / pod red. A.D. Davydova. – М., 2000. – С. 136.
- 13 Pojja S.S. Osnovnye napravlenija politiki prem'er-ministra Afganistana Muham-mada Dauda: 1953-1963. – М., 2012. – С. 48.
- 14 Afganistan. Spravochnik / pod red. A.D. Davydova. – М., 2000. – С. 135.
- 15 Pojja S.S. Osnovnye napravlenija politiki prem'er-ministra Afganistana Muham-mada Dauda: 1953-1963. – М., 2012. – С. 48.
- 16 Afganistan. Spravochnik / pod red. A.D. Davydova. – М., 2000. – С. 127.
- 17 Afganistan. Spravochnik / pod red. A.D. Davydova. – М., 2000. – С. 128.
- 18 Pojja S.S. Osnovnye napravlenija politiki prem'er-ministra Afganistana Muham-mada Dauda: 1953-1963. – М., 2012. – С. 54.
- 19 Afganistan. Spravochnik / pod red. A.D. Davydova. – М., 2000. – С. 130.
- 20 Sameulla Poj. Jenergeticheskij potencial Afganistana. 2010 – <http://afghanistan.ru/doc/17834.html>
- 21 Korgun V.G. Istorija Afganistana XX v. – М., 2004. – С. 338