

Ташенев М.Ж.  
**Кризису вопреки:  
трансформация экономики  
Казахстана в условиях  
глобального кризиса**

В статье на основе обширного фактического материала показано, как в республике проводится модернизация и трансформация национальной экономики путем реализации двух государственных программ форсированного индустриального инновационного развития (2010-2014 гг. и 2015-2019 гг.). Стратегической целью является вхождение Казахстана в топ-30 наиболее развитых стран мира. Показаны цели, задачи, индикативные планы обеих программ, а также итоги первой пятилетки, сделан анализ ошибок при реализации ГПФИИР-1. Приводятся данные о трансформации и модернизации национальной экономики путем повышения конкурентоспособности, производительности труда, развития отраслей обрабатывающей промышленности, экспортоориентированного сектора в тяжелых условиях глобального экономического кризиса.

**Ключевые слова:** ГПФИИР (2010-2014 гг.), ГПИИР (2015-2019 гг.), промышленность, конкурентоспособность, модернизация, трансформация, экономика.

Tashenev M.Zh.  
**Despite the crisis: transformation  
of Kazakhstani economy in the  
global crisis**

On the basis of extensive factual material it's shown how there's going on modernization and transformation of the national economy through the implementation of two state programs of forced industrial innovative development (2010-2014 and 2015-2019). The strategic goal for Kazakhstan is to join the top 30 most developed countries of the world. There're shown the goals, objectives, indicative plans for both programs, as well as the results of the First five-year plan, an analysis of errors in the implementation of SPFIID-1. The article contents the data on transformation and modernization of the national economy by increasing competitiveness and productivity, development of manufacturing industries and export-oriented sector in the hard conditions of the global economic crisis.

**Key words:** State Program of Forced Industrial-Innovative Development 2010-2014 (SP FIID), State Program of Industrial-Innovative Development 2015-2019, industry, competitiveness, modernization, transformation, economy.

Ташенев М.Ж.  
**Жаһандық дағдарыс  
жағдайында дағдарысқа  
қарамай Қазақстан  
экономикасының  
трансформациялануы**

Мақалада республикадағы үдемелі индустриялық инновациялық дамудың екі мемлекеттік бағдарламасын (2010-2014жж. және 2015-2019 жж.) жүзеге асыру арқылы ұлттық экономиканың жандануы мен трансформациялануы ауқымды фактілік материал негізінде көрсетілген. Басты стратегиялық мақсат – Қазақстанның дамыған 30 елдің қатарына кіруі. Екі бағдарламаның да мақсат-міндеттері, индикативті жоспарлары және де бірінші бес жылдық қорытындылары көрстеліп, үдемелі индустриялық-инновациялық дамытудың бірінші бағдарламасын жүзеге асыруда кеткен қателіктер талданған. Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілікті, еңбек өнімділігін арттыру, өңдеуші өнеркәсіп салаларын және жаһандық экономикалық дағдарыс жағдайында экспортқа бейімделген секторды дамыту арқылы ұлттық экономиканың тарнсформациялануы мен модернизациялануы туралы мәліметтер келтіріледі.

**Түйін сөздер:** үдемелі индустриялық-инновациялық дамыту бағдарламасы, өнеркәсіп, модернизация, трансформация, экономика, бәсекеге қабілеттілік.

**КРИЗИСУ ВОПРЕКИ:  
ТРАНСФОРМАЦИЯ  
ЭКОНОМИКИ  
КАЗАХСТАНА  
В УСЛОВИЯХ  
ГЛОБАЛЬНОГО  
КРИЗИСА**

Казахстан является, пожалуй, чемпионом среди стран пост-советского пространства по количеству и качеству реформ за годы независимости. Казахстан проводит структурные, институциональные, социальные реформы в соответствии с теми вызовами и задачами, которые встают перед страной на конкретном историческом этапе, что привело к непрерывному экономическому росту за последние 15 лет (2000-2015 годы), созданию модели устойчивой экономики.

Так, в рейтинге Всемирного банка «Doing Business» за 2015 год Казахстан отмечен как государство, которое провело наибольшее количество реформ – 19 реформ в семи из десяти направлений [1]. В данном рейтинге Казахстан занял 41-е место среди 189 стран мира.

За период с 2000 по 2009 годы Казахстан достиг значительного прогресса в некоторых ключевых отраслях, определенных Стратегическим планом – 2010. Рост ВВП ежегодно в среднем составлял 8,5%, превысив в 2008 году свое первоначальное значение в 2,3 раза. В 2007 году промышленное производство уже достигло цели десятилетнего периода по удвоению (реальный рост – 78%), сельскохозяйственное производство выросло в 1,44 раза, почти достигнув целевого показателя роста в 1,5 раза по отношению к 2000 году. Однако, за период с 2000 по 2008 годы доля обрабатывающей промышленности в ВВП сократилась с 16,5% до 11,8%, а доля горнодобывающей возросла с 13% до 18,7% [2], что явилось одним из симптомов «голландской болезни».

Так называемые «тучные» нулевые с высокими ценами на углеводороды привели к росту экспортных поступлений от продажи нефти и сырья в Национальный фонд и бюджет РК, а также к так называемой «голландской болезни», т.е. к профициту бюджета и «перегреву» экономики. У стран-экспортеров нефти есть соблазн в «тучные» годы надеяться на высокие цены на нефть, что ведет к перераспределению инвестиций и квалифицированных кадров в сырьевые отрасли экономики, торможению в развитии отраслей обрабатывающей промышленности, которые дают продукцию с повышенной добавленной стоимостью. Также, при этой «болезни», как правило, страдает от недофинансирования сельское хозяйство, сектор легкой

и перерабатывающей промышленности, а в развитии научных технологий, поддержке инноваций, технологической модернизации остальных секторов промышленности олигархическая сырьевая элита не видит особой необходимости. Таким образом, производственный сектор производит дешевые товары, а производительность труда и заработная плата работников остаются низкими. Сможет ли страна не стать жертвой «сырьевого проклятия», во многом зависит от рационального, аналитического и прогностического видения мировой и внутренней экономической ситуации у политической элиты, умения адекватно реагировать на внешние шоки и турбулентность мировой экономики. В таких условиях умение определять долгосрочные и среднесрочные стратегические и тактические цели и задачи, выстраивать государственную экономическую политику с опережением тех негативных трендов, которые только намечаются в мировой экономике – это, на наш взгляд, редкое явление в мировом политическом бомонде. Это требует колоссального опыта работы на высшем уровне государственного управления, особого, стратегического склада мышления, которыми, несомненно, обладает Лидер Нации – Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

#### ***Первая пятилетка ГПФИИР (2010-2014 гг.)***

Разразившийся в 2007-2009 годах мировой фондовый кризис, приведший к обвалу на рынках недвижимости, банкротству банков, девальвации национальных валют, замедлению экономического роста во всем мире, не позволил Казахстану насладиться всеми «прелестями голландской болезни», что, может быть, и к лучшему. Перед государством встали задачи изменения подходов и приоритетов в государственной экономической политике, разработки комплекса мер по стимулированию конкурентоспособности, созданию экспортоориентированных секторов в обрабатывающей промышленности, диверсификации, развитию рыночных принципов, поддержке предпринимательства. Таким образом, подготовка первой программы ГПФИИР и Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года осуществлялась уже в кардинально иных условиях, а именно, в условиях глобального экономического спада. А в 2012 году был принят беспрецедентный Национальный план по вхождению Казахстана в тридцатку развитых государств.

Главными целями ГПФИИР явились повышение конкурентоспособности и развитие обрабатывающей промышленности, создание новых отраслей и товаров, а также решение пробле-

мы диспропорции по отраслям и регионам. В ГПФИИР входило около 49 программ, в том числе 20 отраслевых, целью которых являлось развитие промышленности в таких секторах, как: нефтегазовый, горнометаллургический, машиностроительный, химический, строительный, энергетический, транспортный, фармацевтический, агропромышленный, туристский и другие.

Также в числе государственных программ, нацеленных на повышение конкурентоспособности, можно назвать следующие:

- Программа «Производительность-2020», Программа «Дорожная карта бизнеса-2020», Программа по техническому регулированию и созданию инфраструктуры качества в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы;

- Программа по развитию конкуренции в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы;

- Программа по развитию казахстанского содержания в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы;

- Программа по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы и др.

В годы ГПФИИР именно в обрабатывающую промышленность было привлечено 74% всех инвестиций, которые были привлечены, начиная с 2005 года. В связи с тем, что до 2005 года приток прямых иностранных инвестиций был незначительным, это означает, что за годы ГПФИИР в обрабатывающую промышленность привлечено прямых иностранных инвестиций в 2,9 раза больше, чем за все предыдущие годы Независимости. По сведениям АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям KAZNEX INVEST», при общем росте притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ), доля обрабатывающей промышленности увеличилась с 7% перед началом ГПФИИР до 14% в годы ГПФИИР. Так, к примеру, основная доля иностранных инвестиций (82%), или 14477 млн. долларов США, была привлечена в металлургическую промышленность и производство готовых металлических изделий. Далее 7%, или 1 229,6 млн. долларов США, было привлечено в производство пищевых продуктов, 4,6%, или 813,9 млн. долларов США, в производство компьютеров и электронной продукции, а также 2,6%, или 465 млн. долларов США, в производство резиновых и пластмассовых изделий [3].

Было привлечено 29 крупных иностранных инвесторов – транснациональных корпораций из списка Global 2000. Они запустили 46 проектов на сумму 2,5 млрд. долларов.

Большим достижением можно считать диверсификацию обрабатывающей промышленности: к прежним 128 секторам добавилось 28 новых значительных секторов, составив 154 сектора. Между тем, в мировой экономике насчитывается 615 секторов, из них насчитывается 262 промышленных сектора, а к обрабатывающей промышленности относится 230 секторов [4]. Таким образом, Казахстан нарастил более, чем 2/3 отраслей, существующих в мировой обрабатывающей промышленности.

В числе новых секторов обрабатывающей промышленности можно отметить следующие: производство космических технологий, коммуникационного оборудования, машинная обработка и покрытие металлов, производство автомобилей Ssang Young и локомотивов пятого поколения серии Evolution – ТЭ33А, кораблей и плавучих конструкций, трейлеров и полуприцепов, кузовов для автотранспортных средств, электронных деталей, волоконно-оптического кабеля, электроосветительного оборудования, медицинских инструментов и др.

В разы выросло производство и экспорт трубной продукции, отвечающей самым высоким мировым стандартам. Лидерами здесь являются ТОО «Петропавловский трубный завод», Павлодарский трубопрокатный завод, павлодарское ТОО «KSP Steel», уральский «ТМК-КазТрубПром». Так, объем производства труб вырос в 2 раза, а экспорт – в 3 раза в результате принятых мер, таких как: введение запрета на вывоз с территории РК отходов и лома черных металлов, а также заключение долгосрочных контрактов на поставку продукции черной металлургии национальным компаниям и крупным международным компаниям-недропользователям. Предприятия провели глубокую модернизацию действующих мощностей, совершенствование всех этапов производственного процесса: от выплавки стали до операций отделки, контроля качества продукции, ее маркировки и упаковки.

За период первой пятилетки индустриализации с 2010 г. по 2014 г. в области химической промышленности введены 45 предприятий (2010 год – 5 объектов; 2011 год – 13 объектов; 2012 год – 7 объектов; 2013 год – 9 объектов; 2014 год – 11 объектов). Всего, за пять лет в отрасли было создано более 2,5 тысяч новых рабочих мест.

Сейчас в Казахстане действуют 410 предприятий химической промышленности. Из них 371 – малых, 26 – средних, 13 – крупных. В основном они выпускают базовые химикаты, минеральные удобрения, лаки и краски, чистящие

и моющие средства, пестициды и другие агрохимические продукты.

Основной объем производства химической продукции в 2014 г. приходится на Жамбылскую – 23,7%, Актюбинскую – 13,3%, Мангистаускую – 10,2%, Карагандинскую – 14,3%, Восточно-Казахстанскую – 10,8% и Павлодарскую – 6,7% области. В 2015 году выросла доля Мангистауской области, что связано с выходом ТОО «КазАзот» на запланированные мощности.

Созданные в рамках Карты индустриализации предприятия отрасли вносят существенный вклад в экономику страны – доля произведенной ими продукции в общем объеме производства химической промышленности выросла с 0,9% в 2010 г. до 22,7% в январе-сентябре 2014 г. [5]

Особое внимание хотелось бы обратить на активизацию и интенсивное развитие специальных экономических зон (СЭЗ) в первой пятилетке, которые перешли из вялотекущего режима в фазу наполнения индустриально-инновационными проектами, что дало импульс социально-экономическому развитию в областях. К концу первой пятилетки в РК действовало уже 10 СЭЗ (а в 2001-2009 годы – всего 6 СЭЗ). Если в период 2001-2009 гг. инвестиции в проекты, реализуемые в СЭЗ, составляли 43 млрд.тенге, то в 2010-2014 гг. они составили 336 млрд. тенге. это почти в 7,8 раз больше, чем за предыдущие 9 лет.

Инвестиции в инфраструктуру СЭЗ в 2001-2009 гг. составили 66 млрд. тенге, а в 2010-2014 гг. – 267 млрд. тенге.

Объем производства в СЭЗ составил в 2001-2009 гг. 139 млрд. тенге, а за годы первой пятилетки 2010-2014 гг. – 620 млрд. тенге, т.е. превысил почти в 4,5 раза [4]. А количество рабочих мест в СЭЗ возросло в 4 раза, обеспечив в 2014 году порядка 6684 человека занятостью (для сравнения в 2009 г. – 1616 человек).

Условно специальные экономические зоны можно разделить на три группы в соответствии с кластерной политикой:

- 1) промышленно-производственные зоны – «Морпорт Актау», «Онтустик», «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк», «Павлодар», «Сарыарка», «Астана – Новый город», «Химический парк Тараз»;
- 2) сервисные – «Бурабай», «Астана – Новый город», «Хоргос – Восточные ворота»;
- 3) технико-внедренческая зона – «Парк информационных технологий».

В настоящее время основная инфраструктура трех СЭЗ – «Сарыарка», «Онтустик» и «Бурабай» – завершена полностью.

Общей характерной чертой этих СЭЗ является благоприятный инвестиционный климат, включающий в себя таможенные и налоговые льготы.

На территориях СЭЗ сегодня действуют предприятия, занятые в машиностроении, производстве строительной и текстильной продукции.

В число действующих проектов входят производство воздушных летательных аппаратов, локомотивов и пассажирских вагонов (СЭЗ «Астана – Новый город»); гигроскопической ваты, хлопковой целлюлозы и технической

карбоксиметилцеллюлозы (СЭЗ «Онтустік»); ковровых изделий (СЭЗ «Онтустік»); шаровых кранов (СЭЗ «Сарыарка»); производство бытовой химии (СЭЗ «Павлодар»), телекоммуникационной и волоконно-оптической продукции, высокотехнологичной светодиодной продукции (СЭЗ «Парк инновационных технологий», Алматы), (СЭЗ «Астана – новый город»). Всего на СЭЗ в настоящее время трудится 9230 человек, реализуется более 130 активных проектов. Экспорт товаров с территорий СЭЗ за годы первой пятилетки составил 151,918 млн. долл. США.

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Всего за 2010-2014 годы	2014 г. к 2013 г.,%
Экспорт товаров с территорий СЭЗ, тыс. долл. США	99 062,2	15 233,1	52 855,6	46 241,8	67 428,8	151 917,8	146

\* Данные Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК [6, с. 56-57].

На снижение экспорта повлияло снижение внешнего спроса, особенно со стороны России, а также снижение цен на нефть и металлы. Правительство РК принимает меры по привлечению инвестиций в развитие СЭЗ, т.к. СЭЗ играют огромную роль в активизации внешнеэкономических связей, ускоренном развитии регионов, поддержке отраслей экономики и решении социальных проблем, привлечении инвестиций, технологий и современного менеджмента, создании высокоэффективных и конкурентоспособных производств.

Особое внимание в ГПФИИР уделялось инновационной активности индустрии и регионов.

В результате проводимых реформ с момента реализации ГПФИИР доля инновационно-активных предприятий возросла с 4% до 7,6%, в 3 раза возросли затраты предприятий на технологические инновации (с 113,5 до 326 млрд тенге), аналогично в 3 раза вырос объем инновационной продукции (с 111,5 до 379 млрд тенге). По фактору «Инновации» Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума Казахстан улучшил рейтинг на 18 позиций и занял 84 место, по фактору «Технологическая готовность» – на 25 позиций (57 место) [7].

Основными итогами ГПФИИР можно назвать следующие:

– доля казахстанского содержания по итогам первой пятилетки ГП ФИИР выросла с 48 до 63%;

– производительность труда в обрабатывающей промышленности за счет внедрения новых технологий выросла в 1,6 раза (или 157,2% к уровню 2008 г.) и составила в среднем по республике 51,5 тыс. дол./чел. (в 2008 г. – 37,3 тыс. дол./чел.). Казахстан вошел в топ-50 стран по производительности труда;

– всего было введено в строй 770 новых предприятий;

– создано 75 тысяч новых рабочих мест принципиально нового уровня с высокой квалификацией [8].

Одним из главнейших достижений ГПФИИР можно назвать также и тот факт, что темпы реального прироста по валовой добавленной стоимости (ВДС), а также физического объема производства в обрабатывающей промышленности наконец-то стали опережать темпы роста в горнодобывающем секторе, т.е. произошел *перелом в структуре промышленности в пользу обрабатывающей* с 2011 года. С 2008 по 2014 год реальный рост объема ВДС несырьевого сектора составил 136,8% (с 11,8 до 28,6 трлн. тенге), а реальный прирост ВДС обрабатывающей промышленности составил за тот же период 26,1% (с 1,8 до 3,9 трлн. тенге) [9, с. 5-6]. Если ИФО (индекс физического объема) в горнодобывающем секторе в 2009 году равнялся 107%, а ИФО обрабатывающей промышленности в том же году равнялся 97% (к уровню 2008 года), то в 2011 г. эти показатели состави-

ли 116% и 119% соответственно, а в 2014 г. – 120% (в горнодобывающем секторе) и 124,2% (в обрабатывающем секторе) [6, с. 3-13]. Рост ИФО произошел в основном за счет отраслей

металлургии, машиностроения, фармацевтики, химической и пищевой промышленности. Эти же отрасли показали и значительный рост производительности труда.



По данным Казахстанского Института развития индустрии // [www.kidi.kz](http://www.kidi.kz)

Таким образом, в период двукратного снижения цен на нефть именно более устойчивые секторы обрабатывающей промышленности позволили сохранить рост промышленности Казахстана в 2014 году.

Сама реализация программы ГПФИИР проходила в сложных условиях глобального экономического кризиса, когда многие страны проводят политику секвестра бюджета на программы развития, а в мировой экономике наблюдается спад промышленного производства и услуг. Главная цель первой пятилетки в общем-то была достигнута – были проведены широкомасштабные мероприятия по диверсификации экономики и повышению конкурентоспособности, занятости населения, что обеспечило устойчивый и сбалансированный рост. Если бы не было реализации программы ГПФИИР, которая фактически стала антикризисной, то в Казахстане произошел бы значительный спад в экономике.

#### **Работа над ошибками**

Тем не менее, в программе ГПФИИР имелись недоработки и недочеты, которые были проанализированы правительством страны, с учетом дальнейшего углубления мирового кризиса были изменены основные подходы, что нашло отражение в новой Государственной программе

индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы, которая была утверждена Указом Президента РК от 1 августа 2014 г.

Так, среди ошибок ГПФИИР можно отметить следующие: недостаточное, менее запланированное, финансирование из государственного бюджета; слишком широкие рамки программы, в которую были включены инфраструктурные проекты по всем практически отраслям экономики, в результате чего не были определены конкретные приоритетные отрасли; волокита, несоблюдение установленных сроков рассмотрения и принятия решений по проектам государственными, местными исполнительными органами и институтами развития, недостаточно оперативное взаимодействие между ними; некачественный отбор самих проектов; и что самое главное, ограниченный круг предпочтений для бизнеса; усложненное законодательство, требующее предоставления в гос. орган большого пакета документов для выдачи разрешений на привлечение иностранных инженеров и специалистов. Срок оформления одного разрешения составлял от 2,5 месяцев и более.

Между тем, остро ощущались нехватка собственных профессионально-технических кадров,

дефицит научных кадров по техническим, инженерным специальностям и инновационному менеджменту, низкий уровень знания английского языка у инженерно-технического персонала. Забюрократизированность в принятии решений по оказанию мер поддержки бизнесу административными органами, по вопросам финансирования оборотного капитала от институтов развития, в получении предприятиями дешевых кредитов, обязанность предпринимателей представлять регулярные отчеты во все инстанции о ходе реализации проекта и повышенное внимание со стороны проверяющих органов – все эти административные барьеры являлись тормозом для успешной реализации ГПФИИР.

В итоге предприятия, имея новое оборудование, но не имея оборотного капитала, не могли полноценно работать и неизбежно становились проблемными. По некоторым проектам была необходима параллельная государственная поддержка в части технического регулирования, условий доступа на внешние рынки, предоставления возможности привлечения зарубежных специалистов.

Также заложенные в ГПФИИР ожидания на растущий спрос со стороны крупнейших соседей-партнеров России и Китая оказались завышенными, поскольку затянувшийся глобальный кризис также привел к спаду в экономиках этих стран, и, следовательно, к спуску на некоторые казахстанские экспортные позиции. Кроме того, на стоимостные показатели экспорта повлияло снижение мировых цен на металлы, нефтепродукты, уран, золото и др. Вследствие этого, целевой индикатор по росту экспорта продукции обрабатывающей промышленности оказался невыполненным, несмотря на увеличение по отдельным экспортным товарам. Если в 2010 г. сырьевой экспорт составлял 16,8 млрд. дол., с последующим ростом в 2011 г. до 20,2 млрд. дол., в 2012 г. – до 21,4 млрд. дол., то в последующие годы произошло его снижение: в 2013 г. – 19,6 млрд. дол., а в 2014 г. – 17,4 млрд. дол. [9, с. 8]

Несомненно, что многие недочеты и ошибки необходимо было исправлять как в ходе реализации ГПФИИР, что и делалось особенно в области изменений в налоговом, таможенном, инвестиционном, предпринимательском законодательстве, в сфере профессионально-технического образования, а также следовало внести коррективы в программу индустриально-инновационного развития для второй пятилетки в связи с сильно изменившейся ситуацией на мировых рынках.

### ***ГПИИР: новые цели и задачи на 2015-2019 годы***

Государственная программа индустриально-инновационного развития (ГПИИР) поставила цели и задачи на вторую пятилетку 2015-2019 гг., явилась логическим продолжением ГПФИИР, частью промышленной политики Казахстана, и сфокусирована на развитии обрабатывающей промышленности с концентрацией усилий и ресурсов на ограниченном числе приоритетных секторов, региональной специализации с применением кластерного подхода и эффективным отраслевым регулированием.

В частности, были выбраны 6 приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности: металлургия, химия, нефтехимия, машиностроение, строительство материалов и пищевая промышленность, которые разделены на 14 секторов.

В 2019 году предполагается достичь прироста объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности на 43% к уровню 2012 года. Предполагаемый рост валовой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности составит не менее чем 1,4 раза в реальном выражении. Настолько же вырастет и производительность труда. Что касается стоимостного объема несырьевого экспорта, то эта величина вырастет не менее чем в 1,1 раза. К концу второй пятилетки также планируется снизить энергоёмкость обрабатывающей промышленности на 15%. Пожалуй, важнейшим моментом «ГПИИР-2» станет создание 29,2 тысяч рабочих мест в обрабатывающей промышленности. Общие расходы, предусмотренные в республиканском бюджете на реализацию Программы в 2015 – 2019 годах, составят 643 909, 6 млн тенге.

В рамках второй пятилетки были изменены подходы и к Карте индустриализации, откуда были выведены проекты малого и среднего бизнеса, которые вошли в региональные карты развития предпринимательства и занятости. Кроме того, были выведены инфраструктурные проекты, такие как железные дороги и электросети, которые вошли в специальную программу «Нурлы Жол».

В Карте индустриализации оставили только проекты с высокой добавленной стоимостью, глубокой переработкой сырья, конечные продукты, которые соответствуют критериям более высокой технологичности и экспортоориентированности.

Также в ГПИИР не так много целевых индикаторов, как то наблюдалось в ГПФИИР. Практика показала, что обилие индикаторов приво-

дит к распылению внимания и усилий. Оставили 5 основных индикаторов, каждый из которых отражает определенное направление: 1) изменение валовой добавленной стоимости показывает рост или падение, 2) производительность труда показывает рост эффективности, 3) экспорт показывает конкурентоспособность, 4) энергоёмкость, ресурсосбережение, 5) устойчивая занятость отражает социальный аспект.

Проекты будут отбираться также по следующим критериям: высокая производительность труда, выпуск конкурентоспособной продукции (соответствие общепризнанным международным стандартам), экспорт, эффективность господдержки.

По предварительным прогнозам, ВДС обрабатывающей промышленности к концу 2019 года должна вырасти с 3,4 трлн. тенге до 5 трлн. тенге.

Приоритетные товарные группы будут ориентированы не только на внутренний рынок, но и на рынок макрорегиона: страны СНГ, Иран, Китай и Турция.

Таким образом, страна подойдет к реализации еще одной амбициозной цели: начать конкурировать на рынках макрорегиона и построению инновационной «умной» экономики.

#### ***Итоги ГПИИР за 2015 год***

2015-й год ознаменовался двумя судьбоносными событиями: это начало работы ЕАЭС с 1 января 2015 г. и вступление Казахстана в ВТО, что является глобальным вызовом для нашей страны в плане конкурентоспособности отечественной промышленности, эффективности новой экономической политики, правильности реформ. В то же время на мировом рынке сильно просели цены на энергоносители, в стране в августе 2015 г. перешли к плавающему курсу доллара, наблюдался отток капитала за рубеж. Однако, государством были усовершенствованы законы по легализации имущества, что дало приток капитала в страну, а также начата программа по приватизации 65 крупных промышленных объектов, ранее входящих в национальные холдинги «Байтерек» и «Самрук-Казына», что даст необходимую тенговую ликвидность бюджету.

В текущий период глобального кризиса перед Казахстаном стоит сложная задача адаптации к низким ценам на нефть. На Казахстан влияют также девальвация национальных валют у стран-соседей, затяжной спад в России и снижение роста в Китае, что влечет снижение спроса на казахстанскую продукцию (в основном на металлы и металлопродукцию) в этих странах. Общие доходы от экспорта сильно снизились с

62,7 млрд. долл. США за первые девять месяцев 2014 года до 36,4 млрд. долл. США за первые девять месяцев 2015 года (по данным Всемирного банка) [10].

Прогноз Всемирного банка по Казахстану был следующим: рост ВВП в 2015 г. составит 0,9%, в 2016 г. – 1,1%, а в 2017 г. – 3,3%.

Однако, Казахстан добился роста ВВП за 2015 г. в 1,2%, и этот положительный рост – неплохое достижение во все более ухудшающихся условиях спада внешнего спроса, низких цен на углеводороды и сырье, и снижения инвестиционной активности не только в Казахстане, но и во всем мире.

Рост обрабатывающей промышленности в Республике увеличился с 0,3 процента в течение первых десяти месяцев 2014 года до 0,5 процента в соответствующем периоде 2015 года, так как расширение металлургической отрасли на 15,3% компенсировало спад в производстве продуктов питания и напитков (-0,6%), нефтепереработке (-5,3%) и, особенно, резкое сокращение в отрасли сборки автомобилей (-55%). В сельском хозяйстве рост составил примерно 1,9% за первые десять месяцев 2015 года [11, с. 4].

Весомым доказательством эффективности масштабных экономических преобразований явился тот факт, что Казахстан в рейтинге глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума (ВЭФ) в 2015 году поднялся с 50-го на 42-е место (среди 140 стран мира) [12]. Это лучший результат республики за всю историю участия в данном рейтинге. Казахстан расположился между Польшей и Италией, обогнав Россию, Турцию и Филиппины, став лидером среди стран СНГ.

Благоприятный эффект на экономику Казахстана может оказать планируемое освоение Кашаганского нефтяного месторождения в 2017 году, увеличение добычи нефти и как следствие, рост ВВП и улучшение платежного баланса.

Большое значение имеет инвестиционная политика государства, особенно в разгар бушующего кризиса. Соглашения с ВТО, организация специализированного суда для инвесторов, международного финансового центра в Астане, заключение контрактов по новым проектам с крупнейшими зарубежными компаниями (в рамках визитов Главы государства в ряд европейских стран осенью 2015г.), дальнейшая работа по улучшению инвестиционного климата должны привлечь инвесторов.

Для активизации привлечения инвестиций в экономику страны в первом квартале 2016 года

будет принят Детальный план, предусматривающий меры по улучшению инвестиционного климата в соответствии со стандартами ОЭСР. До июля 2016 года будут разработаны инвестиционные программы развития шести макрорегионов – Южный, Северный, Центрально-Восточный, Западный, Алматы и Астана, – в рамках Программы развития регионов до 2020 года, включая развитие миникластеров. До марта 2016 года будут внесены изменения в бюджетное законодательство в целях упрощения процедур предоставления государственных гарантий и внедрения поверенного агента для частных проектов.

В рамках нового Закона «О государственных закупках» предусматривается включение долгосрочных контрактов на три и более лет, что будет стимулировать инвестиционную активность частного сектора.

За 2015-й год была проделана огромная работа по совершенствованию законодательства, было принято более 160 законодательных актов, в том числе новые Трудовой кодекс и Гражданский процессуальный кодекс, впервые – Предпринимательский кодекс, 63 закона о внесении изменений в действующее законодательство, 67 законов о ратификации международных документов.

Основная часть законов направлена на правовое обеспечение программ ГПИИР, «Нурлы жол», Плана нации «100 конкретных шагов», создания Международного финансового центра «Астана», который будет иметь особый правовой режим с собственной юрисдикцией, а также формирования при нем нового специализированного суда для разрешения инвестиционных споров с применением английского права и с участием иностранных судей. Таким образом, 2015-й год заложил правовую основу для масштабной трансформации Казахстана и его экономики.

### ***От нефти – к услугам***

Выступая 30 ноября 2015 года с Посланием «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие», Глава государства прямо сказал, что сейчас наступает напряженный и тяжелый период, в котором сочетаются новые риски с новыми возможностями, наступает время испытаний наших достижений и время упрочения казахстанской государственности.

Лидер нации подчеркнул, что у нас есть опыт преодоления кризисов, и вызовам новой глобальной реальности мы должны противопоставить целостную стратегию действий на основе наших реальных возможностей.

В ходе общенационального телемоста 11 декабря 2015г. Глава государства Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что важно актуализировать Государственную программу индустриально-инновационного развития в условиях изменившихся глобальных и внутренних трендов.

В частности, Президент РК отметил необходимость концентрации на трех направлениях – производительность труда, объем экспорта и привлечение инвестиций, по которым и следует спрашивать с руководителей ведомств и местных органов.

Также Президент РК очертил новые задачи, а именно: следует форсированно переходить на сервисно-индустриальную модель экономики, при которой качественное развитие должны получить смежные сектора: услуги, инжиниринг, высокотехнологичная сервисная логистика [13].

Таким образом, Казахстану уже в рамках актуализированной ГПИИР требуется осуществить коренную трансформацию, т.е. переход от модели с акцентом на производственный сектор к более устойчивой сервисно-индустриальной модели экономики, которая превалирует в развитых странах с большой долей среднего класса, занятого в основном в секторе услуг. Так, например, в развитых странах сектор услуг занимает от 70% (в среднем по странам ОЭСР) до 78% (США) в структуре ВВП (данные на 2014 г.). В Казахстане же объем услуг составил 50,8% ВВП в 2000 году и достиг 59,4% ВВП в 2014 году [14]. Доля сектора услуг в Казахстане должна составить не менее трети ВВП, по примеру схожих стран – Австралии и Канады.

2015-й год также ознаменовался принятием программного документа «100 конкретных шагов: 5 институциональных реформ», в результате реализации которого было проведено реформирование судебной системы, обновление законодательства в соответствии с международными стандартами, принятие новых законов в сфере предпринимательства и коммерциализации результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, ряд институциональных реформ, в том числе по развитию человеческого капитала и совершенствованию профессионального образования, а также по поддержке малого и среднего бизнеса.

Все эти меры, несомненно, должны привести к созданию более устойчивой, диверсифицированной, ресурсосберегающей и конкурентоспособной модели экономики, которая заложит основы для посткризисного развития.

### Литература

- 1 Б.Сагинтаев провел совещание по вопросам улучшения позиций РК в рейтинге «Doing Business» / [www.primeminister.kz/](http://www.primeminister.kz/) 9 декабря. 2015.
- 2 Казахстанская правда. 31 марта. 2010.
- 3 [www.zakon.kz/4722728-za-gody-realizacii-gpfiir-v.html](http://www.zakon.kz/4722728-za-gody-realizacii-gpfiir-v.html)
- 4 Данные Казахстанского института развития индустрии (КИРИ) / [www.kidi.kz](http://www.kidi.kz)
- 5 [www.bnews.kz/ru/news/industrializaciya/astana/spetsproekti/2015\\_03\\_20-1129187](http://www.bnews.kz/ru/news/industrializaciya/astana/spetsproekti/2015_03_20-1129187)
- 6 Статистический бюллетень «Показатели Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014гг. (показатели за 2008-2014 годы)». Астана, 2015.
- 7 Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы. – Указ Президента РК от 1.08.2014 г.
- 8 Выступление Президента РК Назарбаева Н.А. в ходе общенационального Телемоста «Новая индустриализация Казахстана: результаты 2014 года и первой пятилетки». 25 декабря 2014г. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
- 9 Итоги ГПФИИР (2010-2014 гг.). Динамика основных индикаторов (по состоянию на 1 июня 2015г.) Астана, 2015 // [www.kidi.gov.kz](http://www.kidi.gov.kz)
- 10 Данные Всемирного банка // [www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan/publication/economic-update-fall-2015](http://www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan/publication/economic-update-fall-2015)
- 11 Казахстан: Адаптация к низким ценам на нефть; трудные времена впереди. Доклад Всемирного банка об экономике Казахстана (осень 2015г.). – 2015 // [www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan/overview#1](http://www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan/overview#1)
- 12 На 42-е место поднялся Казахстан в рейтинге глобальной конкурентоспособности // Казахстанская правда. 31 сентября. 2015.
- 13 Казахстанская правда. 11 декабря. 2015.
- 14 Кульсеитов А. Экономика Казахстана: адекватный ответ на внешние вызовы // Курсив. 19 ноября. 2015.

### References

- 1 B.Sagintaev provel soveshchanie po voprosam uluchsheniya pozicij RK v rejtinge «Doing Business» / [www.primeminister.kz/](http://www.primeminister.kz/) 9 dekabrya. 2015.
- 2 Kazahstanskaya pravda. 31 marta. 2010.
- 3 [www.zakon.kz/4722728-za-gody-realizacii-gpfiir-v.html](http://www.zakon.kz/4722728-za-gody-realizacii-gpfiir-v.html)
- 4 Dannye Kazahstanskogo instituta razvitiya industrii (KIRI) / [www.kidi.kz](http://www.kidi.kz)
- 5 [www.bnews.kz/ru/news/industrializaciya/astana/spetsproekti/2015\\_03\\_20-1129187](http://www.bnews.kz/ru/news/industrializaciya/astana/spetsproekti/2015_03_20-1129187)
- 6 Statisticheskij byulleten' «Pokazateli Gosudarstvennoj programmy po forsirovannomu industrial'no-innovacionnomu razvitiyu Respubliki Kazahstan na 2010-2014gg. (pokazateli za 2008-2014 gody)». Astana, 2015.
- 7 Gosudarstvennaya programma industrial'no-innovacionnogo razvitiya Respubliki Kazahstan na 2015-2019 gody. – Ukaz Prezidenta RK ot 1.08.2014 g.
- 8 Vystuplenie Prezidenta RK Nazarbaeva N.A. v hode obshchenacional'nogo Telemosta «Novaya industrializaciya Kazahstana: rezul'taty 2014 goda i pervoj pyatiletki». 25 dekabrya 2014g. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
- 9 Itogi GPFIIR (2010-2014 gg.). Dinamika osnovnyh indikatorov (po sostoyaniyu na 1 iyunya 2015g.) Astana, 2015 // [www.kidi.gov.kz](http://www.kidi.gov.kz)
- 10 Dannye Vsemirnogo banka // [www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan/publication/economic-update-fall-2015](http://www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan/publication/economic-update-fall-2015)
- 11 Kazahstan: Adaptaciya k nizkim cenam na nef't'; trudnye vremena vpered. Doklad Vsemirnogo banka ob ehkonomie Kazahstana (osen' 2015g.). – 2015 // [www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan/overview#1](http://www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan/overview#1)
- 12 Na 42-e mesto podnyalsya Kazahstan v rejtinge global'noj konkurentosposobnosti // Kazahstanskaya pravda. 31 sentyabrya. 2015.
- 13 Kazahstanskaya pravda. 11 dekabrya. 2015.
- 14 Kul'seitov A. EHkonomika Kazahstana: adekvatnyj otvet na vneshnie vyzovy // Kursiv. 19 noyabrya. 2015.