

Мийманбаева Ф.Н.¹, Башенов Д.Ш.²

¹к.и.н., доцент, e-mail: m.fialka58@mail.ru

²магистрант, e-mail: daur_94_kz@mail.ru

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
Казахстан, г. Алматы

ИСТОРИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА КЫРГЫЗСТАНА С 1991 ГОДА

Статья посвящена становлению парламентаризма в Кыргызстане. В ней подробно рассматривается современный этап реформирования парламента и становления парламентаризма в условиях изменяющегося политического режима Кыргызстана. Акцент в работе сделан на становление и современное состояние Жогорку Кенеша как высшего представительного и коллегиального органа Республики Кыргызстан. В статье подробно анализируется направление деятельности Жогорку Кенеша, акцентируя внимание на том, что он является общенациональной площадкой для согласования различных мнений, решения конфликтов. Важной особенностью деятельности Жогорку Кенеша является представление и защита интересов всех слоев населения без классового разделения, планирование стратегии развития. Также подробно описывается развитие Жогорку Кенеша в период с 2007 по 2013 года, так как этот период является переломным в развитии парламентаризма в Кыргызстане. Это обусловлено тем, что смена формы правления на парламентско-президентскую способствует более активному развитию Жогорку Кенеша как главного представительного органа страны.

Ключевые слова: Жогорку Кенеш, законодательная власть, демократия, парламентаризм, парламент, политический режим.

Mimanbayeva F.N.¹, Bashenov D.Sh.²

¹As. Prof., Docent, e-mail: m.fialka58@mail.ru

²master student, e-mail: daur_94_kz@mail.ru

Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty

History of parliamentarism of Kyrgyzstan since 1991

The article is devoted to the formation of parliamentarism in Kyrgyzstan. It examines in detail the current stage of reforming the parliament and the formation of parliamentarism in the context of the changing political regime in Kyrgyzstan.

The focus of the work is on the formation and current state of Zhogorku Kenesh as the highest representative and collegial body of the Republic of Kyrgyzstan. The article analyzes in detail the direction of the activity of the Jogorku Kenesh, focusing on the fact that it is a national platform for reconciling different opinions and resolving conflicts. An important feature of the activity of Jogorku Kenesh is the representation and protection of the interests of all segments of the population without class division, development strategy planning. The development of Jogorku Kenesh in the period from 2007 to 2013 is also described in detail, since this period is a turning point in the development of parliamentarism in Kyrgyzstan. This is due to the fact that changing the form of government to parliamentary-presidential contributes to a more active development of Zhogorku Kenesh as the main representative body of the country.

Key words: Jogorku Kenesh, parliament, legislative power, democracy, parliamentarism, parliament, political regime.

Мийманбаева Ф.Н.¹, Башенов Д.Ш.²

¹т.ғ.к., доцент, e-mail: m.fialka58@mail.ru

²магистрант, e-mail: daur_94_kz@mail.ru

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ.

1991 жылдан бері Кыргызстан парламентаризмінің тарихы

Мақала Кыргызстандағы парламентаризмді қалыптастыруға арналған. Автор Кыргызстандағы саяси режимнің өзгеруі тұрғысынан парламентті реформалаудың қазіргі кезеңі мен парламентаризмді қалыптастырудың егжей-тегжейін қарастырады. Жұмыстың басты тақырыбы – Кыргызстан Республикасының жоғары өкілетті және алқалы органы ретінде ҚР Парламентінің қалыптасуы мен қазіргі жағдайы. Автор Жаһандық Кеңешінің қызметін жан-жақты талдайды, бұл әртүрлі көзқарастарды келісу мен жанжалдарды шешудің жалпыұлттық алаңы екеніне баса назар аударады. Жоғарғы Кеңестің маңызды ерекшелігі – халықтың барлық сегменттерінің мүддесін сыныптық бөлусіз, даму стратегияларын жоспарлауды ұсыну және қорғау. Автор сонымен қатар 2007 жылдан бастап 2013 жылға дейінгі кезеңде Жоғарғы Кеңестің дамуын егжей-тегжейлі сипаттайды, өйткені бұл кезең Кыргызстандағы парламентаризмді дамытудың маңызды кезеңі болып табылады. Бұл үкімет нысанын парламенттік-президенттікке өзгертудің арқасында еліміздің негізгі өкілетті органы ретінде парламент Кеңесінің белсенді дамуына ықпал етеді.

Түйін сөздер: парламент, заңнамалық билік, демократия, парламентаризм, парламент, мемлекеттің саяси режимі.

Введение

Актуальность исследования обусловлена тем, что в современном мире усиливается роль парламента как высшего представительного органа, развивается демократия. Для стран постсоветского пространства переход с тоталитарного политического режима к демократическому, развитие парламентаризма является значимым и достаточно трудным. Важно проанализировать, как развивается парламентаризм в азиатских странах на современном этапе. Для примера взяты Кыргызстан, анализ пути развития парламентаризма которого поможет Казахстану сделать соответствующие выводы и не допустить чужих ошибок.

Методы и методология

В данном исследовании были использованы следующие методы исследования: описание, анализ, сравнение. Исследование опиралось на методологические результаты отечественных и зарубежных исследователей. Татенов М.Б., Арабаев А.А., Шабырова В.Ж. описали этапы и особенности становления парламентаризма в Кыргызстане. Мукамбаев У., Чотонов У.Ч., Сооданбеков С. раскрыли роль Жогорку Кеңеші для внешней и внутренней политики Кыргызстана. Омаров Н. проанализировал полномочия Жогорку Кеңеші как высшего представительного и коллегиального органа. Также была проанализирована Конституция Кыргызской Республики.

Развитие парламентаризма в Кыргызстане в 1990-е годы

Кыргызская Республика всегда обладала признаками народной демократии и парламентаризма. Представительные органы власти играли важную роль в политической жизни народа; высшими институтами власти, принимающими ключевые решения были всенародные курултай. Изменилась ситуация после вступления Кыргызстана в состав Советского Союза. В 1991 году Кыргызская Республика получила независимость в результате распада СССР. С этого момента начинает формироваться система власти и государственного управления независимой страны, заново развивается парламентаризм.

Парламентаризм является одним из старейших политических институтов. Это система государственного устройства, при которой четко разграничены функции законодательных и исполнительных властей при привилегированном положении парламента. При парламентаризме правительство образуется парламентом из числа членов партии, имеющей большинство в парламенте, и ответственно перед ним (Булаков О.Н., 2005: 12-16). Основной особенностью парламентаризма является наличие общенационального представительного учреждения, работающего на постоянной основе. Выделяют следующие специфические формы парламентаризма: сессии, пленарные заседания, парламентские слушания, парламентские расследования и др. (Горылев А.И., 2002: 37-71).

В Кыргызстане представительным органом народа, парламентом является Жогорку Кенеш, который стал новым институтом власти независимого государства. После обретения государством независимости несколько раз были проведены референдумы о реформировании парламента Кыргызской Республики. До этого было несколько созывов парламента, но самый сильный след в истории оставил двенадцатый Верховный Совет Киргизской ССР, который остался в истории как «легендарный парламента», проработавший до 1994 года.

В мае 1993 года была принята новая Конституция. После этого парламента 12 созыва Верховного Совета Киргизской ССР официально стал называться Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. Парламентом двенадцатого созыва были приняты Декларация о суверенитете (1990 г.), Декларация о независимости (1991 г.), избран первый Президент суверенного Кыргызстана (1991 г.), а также принята первая Конституция суверенной Кыргызской Республики (1993 г.), утверждены государственные атрибуты: Флаг (3 марта 1992 г.), Герб (14 января 1994 г.), Гимн (18 декабря 1992 г.), введена национальная валюта – сом (3 мая 1993 г.).

В функции нового парламента входит и проведение внешней политики. Жогорку Кенеш является членом Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), Парламентской Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентского Союза Организации Исламская Конференция (ПА ОИК), Межпарламентского Союза. Это способствует налаживанию дипломатических отношений между Кыргызстаном и другими государствами, международными организациями (Тынымсеитова С.М., 2015: 268-272).

В функции Жогорку Кенеша того времени входило и регулирование военных вопросов. Он участвовал в решении вопросов о военных конфликтах в СНГ. Например, Торага (Председатель Верховного Совета Киргизской ССР) Медеткан Шеримкулов принял участие в выполнении решений Совета Межпарламентской Ассамблеи о создании миротворческой группы Межпарламентской Ассамблеи по проблеме Нагорного Карабаха. 5 мая 1994 г. был подписан «Бишкекский протокол», символизирующий начало прекращения военного конфликта (Баева Ч., 2009: 167-173).

Участие Жогорку Кенеша в решении международных вопросов свидетельствует о повыше-

нии роли парламентаризма в Кыргызстане, его признанию в мире.

В 1994 году произошел кризис парламента, так как между ветвями государственной власти существовало огромное количество противоречий, которые не были разрешены. В результате этого не было очередного созыва Жогорку Кенеша.

В 1993 году в Кыргызстане была принята новая Конституция, согласно которой в 1995 году состоялись выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики первого созыва: «Жогорку Кенеш состоит из 105 депутатов, которые избираются на пять лет. В 1995 году в соответствии с новыми поправками и изменениями в Конституции страны был впервые избран и начал свою работу на постоянной основе двухпалатный Жогорку Кенеш – Законодательное Собрание и Собрание народных представителей. Иными словами, палата Законодательного Собрания Жогорку Кенеша состояла из 35 депутатов, а палата Собрания народных представителей – из 70 депутатов. Общее количество депутатов: 105» (Конституция Кыргызской Республики от 17 февраля 1996 года: 81).

Парламент первого созыва функционировал в период с 1995 по 2000 год. Он был двухпалатным: Законодательное собрание и Собрание народных представителей. Избрание депутатов осуществлялось по мажоритарной системе в одномандатных округах. Первое заседание его двух палат состоялось 28 марта 1995 года. В Законодательное собрание было избрано 35 депутатов, а в Собрание народных представителей – 70. Депутаты каждой палаты имели равные права и обязанности, избирались на равных условиях. Ни одна палата вне зависимости от количества депутатов не имела преимуществ. Именно такая организация парламента, равенство его палат, является существенным отличием парламентаризма Кыргызстана от других стран, так как обычно в парламенте одна палата обладает большими полномочиями и привилегиями, чем другая (Татенов М.Б., 2011:101-105).

17 октября 1998 года был проведен Референдум, посвященный регулированию деятельности Парламента и внесению изменений в действующую Конституцию. 21 октября этого же года был принят Закон «О внесении дополнений и изменений в Конституцию Кыргызской Республики». Согласно внесенным изменениям изменилась численность парламента: теперь в Законодательное собрание входит 60 депутатов, а в Собрание народных представителей – 45. Общая

численность депутатов осталась прежней: 105 человек (Слово Кыргызстана, 1998: 3).

В ходе функционирования Жогорку Кенеша 1 созыва, Собранием народных представителей было проведено 17 сессий и 186 пленарных заседаний. В ходе заседаний решались важные общественно-политические и социально-экономические вопросы. Всего было принято 987 постановлений, 268 законов, из которых 157 были одобрены. Деятельность собрания народных представителей затронула реформирование экономической и социальной жизни кыргызского народа, реформирование политики государства.

Параллельно функционировало законодательное собрание. За время деятельности Законодательного собрания 1 созыва был принят ряд нормативно-правовых актов: 13 кодексов, 556 законов. Часть из принятых кодексов была дополнена, другая часть являлась новой. Принятые нормативно-правовые акты послужили фундаментом для построения правового государства и направлены на регулирование основных направлений жизни государства.

Парламентаризм в Кыргызстане в период 2000-2007 года

После роспуска парламента первого созыва в 2000-2005 годах в Кыргызстане осуществлял свою деятельность Жогорку Кенеш 2 созыва. В его состав также входило 105 депутатов: 60 из них входили в Законодательное собрание. 45 – в Собрание народных представителей. Из депутатов Законодательного собрания 15 были избраны по партийным спискам, т.е. 25%. Таким образом, в парламенте Кыргызстана появились депутаты, представляющие политические партии. Это свидетельствует о развитии парламентаризма, расширении деятельности парламента, развитии его структуры.

У кыргызского парламента начинает формироваться политическое лицо. Появление в Парламенте партий помогло депутатам объединиться в группы и фракции в соответствии со своими убеждениями. Это способствовало повышению плодотворности деятельности парламента, повысилась ответственность депутатов за принимаемые решения, улучшилось планирование законодательной деятельности (Арабаев А.А., 2008: 98-99).

Благодаря появлению политических фракций появился новый политический инструмент для реализации программ государства и политических партий, выражения интересов народа.

Развитие политических партий является важным этапом в развитии парламентаризма в Кыргызстане, так как это способствовало развитию государственной власти.

До 2005 года депутаты и политические партии в качестве политического инструмента могли использовать только выступление и голосование на заседаниях. Начиная с 2005 года у парламентариев появилась возможность использовать другие инструменты:

- встреча с избирателями;
- проведение заседаний депутатских групп по обсуждению государственных и общественных проблем;
- проведение парламентских слушаний, конференций, семинаров, круглых столов;
- направление заявлений и обращений с выражением особого мнения этих объединений по тем или иным вопросам;
- сотрудничество со СМИ.

Этот период развития парламентаризма в Кыргызстане характеризуется не только развитием, но и рядом трудностей, которые были связаны с материально-техническим обеспечением, недостаточным опытом ведения политической деятельности. Также сложность создавало то, что депутатов в Жогорку Кенеш можно было выбирать только по мажоритарной системе. Это значительно ограничивало возможности депутатов и политических партий в осуществлении своей деятельности, не позволяло реализовать весь потенциал парламентаризма.

В 2003 году была проведена конституционная реформа, результатом которой было решение, что, начиная с 2005 года, будет формироваться однопалатный парламент. Новый депутатский состав Жогорку Кенеша должен был формироваться по партийным спискам. Должно было сократиться количество депутатов до 90. Были расширены полномочия Парламента: теперь политические партии получили право формировать Правительство страны (Шабырова В.Ж., 2011: 134-136).

Но этим изменениям не суждено было сбыться, так как 24 марта 2005 года в результате революции произошла смена власти. Это изменило расстановку политических сил в стране, изменился состав Жогорку Кенеша 3 созыва. Пропрезидентская партия «Алга Кыргызстан» распалась, депутаты данной партии пытались политически себя самоидентифицировать. Все эти события привели к тому, что существенно изменилась политическая конфигурация Парламента Кыргызстана.

Президентом был избран К. Бакиев, который пытался максимально сохранить политическую стабильность в стране. Для этого он не распустил действующий созыв Жогорку Кенеша, но был внесен ряд изменений в его деятельность. Например, были созданы 9 депутатских групп, в которые объединялись депутаты по ряду признаков:

- профессиональная принадлежность;
- региональные предпочтения;
- схожесть политических и идеологических убеждений.

С одной стороны, это имело ряд положительных моментов, с другой – привело к негативным результатам. Например, многочисленность депутатских групп способствовала разделению депутатского корпуса. Разновекторность Жогорку Кенеша привела к ряду затруднений в его деятельности, осуществлении депутатами своих функций, тормозила развитие парламентаризма в Кыргызстане (Мукамбаев У., 2000: 118-119).

Основной причиной появления раздробленности является то, что депутаты объединялись в партии не по принципу партийной принадлежности. Также у депутатов была возможность свободно переходить из одной фракции в другую, т.е. они могли свободно менять свои политические убеждения. Это способствовало снижению уровня доверия народа к парламенту и власти в стране. Для решения этих проблем в 2006 году разрозненные депутатские группы были консолидированы в единые политические блоки.

В этом же году была принята новая редакция Конституции Кыргызстана, основной поправкой в которой было образование однопалатного парламента. Обязанности и полномочия были прописаны в Конституции, важным дополнением является наделение Парламента главенствующей ролью в законотворческой деятельности страны и выполнение контрольной функции.

В 2007 году была создана новая политическая партия «Ак Жол» по инициативе экс-президента Кыргызстана К. Бакиева, и который являлся ее лидером. 15 октября состоялся первый учредительный съезд членов партии. Можно утверждать, что «Ак Жол» была пропрезидентской партией. Основной целью ее создания было участие в парламентских выборах в 2007 году, которые проводились по партийным спискам. На первом съезде были приняты учредительные документы партии: Устав и Манифест. Участниками политсовета партии «Ак Жол» были 35 человек: К. Бакиев, М. Садыркулов (глава президентской ад-

министрации), ученые, спортсмены, депутаты, активная молодежь и т.д.

Жогорку Кенеш как высший представительный и коллегиальный орган Республики Кыргызстан в 2007-2013 годах

22 октября 2007 года президентом страны был подписан указ о досрочном роспуске парламента Кыргызстана 3 созыва, который был избран в 2005 году. Основной причиной роспуска было то, что депутаты этого созыва Жогорку Кенеша «своими действиями и решениями создали кризис, вызванный непреодолимыми противоречиями между Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, представляющим законодательную ветвь власти, и Конституционным судом Кыргызской Республики, представляющим судебную ветвь власти». Были назначены досрочные выборы в парламент на 16 декабря 2007 года. Эти выборы имели важную отличительную черту: впервые депутатские выборы в стране проводились по пропорциональной системе и единому избирательному кругу. Это свидетельствует о новом витке развития парламентаризма в Кыргызстане, развитии в стране демократии (Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008:240-242).

Новый Парламент включал в себя комитеты, фракции и управленческий аппарат Жогорку Кенеша. Были избраны спикеры для руководства Парламентом. Главный спикер назывался Торага.

В новой Конституции было изменено количество депутатских мест: оно сократилось со 105 до 90. Во фракционную структуру 4 созыва Жогорку Кенеша входило 3 партии:

- 1) Партия «Ак Жол» – 71 место;
- 2) Социал-демократическая партия Кыргызстана – 11 мест;
- 3) Партия коммунистов Кыргызстана – 8 мест (Кулдышева Г.К., 2010: 203-205).

Избрание 4 созыва Жогорку Кенеша символизирует начало нового современного этапа в развитии парламентаризма в Кыргызстане. Самым главным изменением является смена формы правления: Кыргызстан стал страной с парламентско-президентской формой правления. Это означает, что расширились полномочия и функции Парламента.

Таким образом, в 2007 году в развитии парламентаризма в Кыргызстане произошли существенные изменения: расширилось количество

партий, входящих в состав парламента, сократилось количество депутатских мест.

7 апреля 2010 года в стране вновь начались политические беспорядки, которые в очередной раз привели к смене власти. Основными причинами недовольства народа и революции были:

- очень низкий уровень жизни народа;
- самоустранение власти от решения текущих государственных, экономических, социальных и политических проблем;
- борьба за власть между представителями южного и северного кланов Кыргызстана;
- усиление авторитаризма во время правления президента К. Бакиева;
- раскол власти.

Недовольство народа, беспорядки привели к тому, что 17 марта 2010 года был проведен курултай оппозиции, по результатам которого главой Временного народного правительства Кыргызстан Республики была назначена Роза Отунбаева, которая в период с 1994 по 1997 год занимала пост министра иностранных дел.

Временным народным правительством был разработан декрет «О переходе власти к временному правительству и порядке исполнения Конституции Кыргызской Республики». В декрете было указано, что Временное народное правительство возлагает на себя полномочия президента. Был распущен Жогорку Кенеш 4 созыва. Это объяснялось тем, что его депутаты были избраны с нарушением законодательства. Полномочия парламента перешли Временному народному правительству во главе с Розой Отунбаевой вплоть до новых выборов. Срок действия Временного правительства устанавливался в полгода, за которые должна была быть принята новая Конституция, декреты о возвращении стратегических объектов, которые были незаконно приватизированы. Также указывалось, что будут восстановлены прежние тарифы ЖКХ, снижены цены на электроэнергию. Особо подчеркивалось, что будет проведено честное и тщательное расследование резонансных преступлений (Сооданбеков С.С., 2002: 275).

Таким образом, деятельность Временного правительства должна была быть направлена на повышение уровня жизни народа, построение новой политической структуры, которая будет свободна от коррупции. Смена государственной власти повлекла за собой изменения в общественно-политической жизни страны, развитии государства, функционировании политических институтов.

27 июня 2010 года была принята новая Конституция Кыргызской Республики. В ней было указано, что полномочия Жогорку Кенеша расширяются, увеличивается его уровень ответственности за принятые политические решения. Этот этап можно назвать новым в развитии парламентаризма в Кыргызстане, так как происходит значительное реформирование парламента. Разрабатывается Стратегия развития Жогорку Кенеша, согласно которой будет осуществляться поэтапная постановка и решение задач, направленных на совершенствование законодательной власти, соблюдение законности (Конституция Кыргызстана от 27 июля 2010 года).

В 2010 году проводились выборы в Парламент. В них приняли участие 29 политических партий, из которых только 5 смогли одержать победу. Было выделено 120 депутатских мандатов, которые были распределены между партиями следующим образом: 28 мандатов – партия «Ата-Журт», 26 мандатов – Социал-демократическая партия Кыргызстана, 25 мандатов – партия «Ар-Намыс», 23 мандата – партия «Республика», 18 мандатов – партия «Ата Мекен». Были образованы 14 комитетов, составивших структуру нового Жогорку Кенеша (Чотонов У.Ч., 2007: 103).

Важным в развитии парламентаризма в стране был 2013 год, когда парламентом была принята Стратегия развития Жогорку Кенеша. Это означало, что осуществляется долгосрочное планирование деятельности парламента и ее результатов. Основная цель стратегии – создание эффективной и стабильной парламентской организации, которая будет выполнять требования Конституции, соответствовать ожиданиям народа, выбравшего депутатов, умеющей реагировать на внешние вызовы.

Расширение функций парламента Кыргызстана способствовало тому, что Жогорку Кенеш отвечает за реализацию Национальной Стратегии устойчивого развития Кыргызстана. Для выполнения этой функции, в первую очередь, необходимо принять ряд нормативно-правовых актов, которые в дальнейшем станут законодательной базой для выполнения основных положений Стратегии.

В рамках Стратегии образованы проекты «Электронный документооборот», «Служба экспертизы законопроектов», «Служба аутентичности текстов законопроектов», «Видеоконференция», «Научно-исследовательский центр», «Электронная библиотека и архив парламента», «Электронный турникет» (Курманов З., Курманов И., 2013: 114-123).

Была расширена и функция контроля Жогорку Кенеша. Теперь в его полномочия входит надзор над исполнением органами исполнительной власти действующих законов и Закона в целом.

Для дальнейшего развития парламентаризма в Кыргызстане необходимо было решить проблему с прозрачностью деятельности парламента. Также необходимо было ликвидировать политическую безграмотность общества. Для решения этих вопросов в мае 2013 года Жогорку Кенеш предпринял ряд мер. Например, была расширена зона вещания кыргызского правительственного радио «Парламент». Теперь заседания парламента транслировались в прямом эфире на радио и телевидении. Ежегодно примерно 300 кыргызских и зарубежных журналистов проходят аккредитацию в Парламенте для освещения его деятельности: заседаний и официальных мероприятий, проводимых в Жогорку Кенеше.

Важную роль в развитии Жогорку Кенеша и парламентаризма в Кыргызстане сыграла смена формы правления. Расширение полномочий Парламента подняло на новый уровень его ответственность за принимаемые депутатами решения, повысило уровень доверия народа. Также было активизировано сотрудничество между Жогорку Кенешем и зарубежным парламентом, особенно стран СНГ и Центральной Азии. В результате этого сотрудничества был произведен обмен опытом развития парламентаризма между странами, усилено сотрудничество с межпарламентскими организациями (История кыргызского парламента).

Современное состояние парламентаризма в Кыргызстане

Жогорку Кенеш как парламент Кыргызстана обладает следующими полномочиями, закрепленными в Конституции страны:

- разрабатывает и принимает законы;
- отвечает за организацию и проведение выборов президента страны, лишение действующего президента полномочий;
- имеет право вносить изменения в действующую Конституцию;
- ратифицирует и денонсирует международные договоры;
- решает вопросы об изменении государственных границ и административно-территориального устройства Кыргызской Республики;
- утверждает республиканский бюджет;
- утверждает программу деятельности Правительства, определяет его структуру и состав,

за исключением руководителей ведомств национальной безопасности и обороны;

- избирает судей Верховного суда, председателя Национального банка, членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, членов Счетной палаты, Акыйкатчы;
- имеет право на ввод и отмену чрезвычайного и военного положения в соответствии с Конституцией;
- отвечает за правомерность использования ВС Кыргызстана внутри страны и за ее пределами, выполнение международных договоров по поддержанию мира и безопасности;
- устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания Кыргызской Республики;
- учреждает государственные награды и почетные звания Кыргызской Республики.
- заслушивает выступления Президента, представителей иностранных государств, международных организаций, ежегодный доклад Акыйкатчы, ежегодные отчеты Премьер-министра, Генерального прокурора, председателя Национального банка, председателя Счетной палаты (Омаров Н., 2008: 78-83).

Жогорку Кенеш обладает практически неограниченными полномочиями, его власть гораздо больше власти Президента и других властных структур. Столь широкие полномочия парламента Кыргызстана обусловлены тем, что Жогорку Кенеш отражает волю народа, представляет его интересы, защищая от произвола олигархов и власти. Именно наделяния Жогорку Кенеша столь широкими полномочиями свидетельствует о стремительном развитии парламентаризма в Республике Кыргызстан, парламентско-президентской форме правления и окончательный отход от прежней авторитарной системы правления.

Полномочия Жогорку Кенеша распределены между его 9 комитетами, которые были образованы 6 ноября 2015 г.:

- Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- Комитет по международным делам, обороне и безопасности;
- Комитет по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию;
- Комитет по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению;
- Комитет по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию;

- Комитет по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству;
- Комитет по экономической и фискальной политике;
- Комитет по бюджету и финансам;
- Комитет по правопорядку и борьбе с преступностью (Укушев М.).

Каждый комитет регулирует общественные и государственные отношения в отведенной сфере, следит за исполнением законодательства, исполнением воли и интересов народа.

Жогорку Кенеш в Республике Кыргызстан является высшим представительным органом. Его деятельность направлена на решение актуальных и важных вопросов, принятие решений по которым будет способствовать развитию государства, укреплению законности и стабильности, повышению эффективности и ответственности органов государственной власти, должностных лиц, защите интересов народа. Важной особенностью деятельности Жогорку Кенеша является представление и защита интересов всех слоев населения без классового разделения. Это общенациональная площадка для согласования различных мнений, решения конфликтов, планирования стратегии развития. Жогорку Кенеш должен:

- содействовать стабильному развитию страны;
- своевременно реагировать на внутренние и внешние вызовы;
- соответствовать ожиданиям, которые на него возложены;
- следить за соблюдением закона, способствовать укреплению его верховенства:
- защищать и продвигать права человека;
- способствовать построению демократического общества в стране;
- способствовать борьбе с коррупцией.

Заключение

Парламентаризм в Кыргызстане продолжает развиваться, функции Жогорку Кенеша совершенствуются, дополняются и расширяются.

В истории Жогорку Кенеша можно выделить следующие этапы:

1. Первые шаги на пути к парламентаризму, когда Жогорку Кенеш шел по общему пути развития, характерному для большинства стран Центральной Азии – принятие Верховным Советом на себя функции парламента; провозглашение независимости страны; объемная работа по созданию необходимых суверенному

государству институтов и структур. Сюда же отнесен период работы Первого созыва профессионального парламента – Жогорку Кенеша (1995-2000 гг.).

2. На втором этапе (2000 – 2005 гг.), то есть во время работы Жогорку Кенеша II созыва, в главном законодательном органе страны появились политические фракции. Вместо представления депутатов по округам, как это было в первом созыве, в парламенте появились депутаты, прошедшие по партийным спискам своих партий.

3. В период с 2005 по 2013 гг. в стране произошли две революции, в Жогорку Кенеше появились силы способные противостоять авторитаризму, характерному исполнительской власти всех постсоветских государств. Представляются образцовыми парламентские выборы пятого созыва 2010 г., проведенные временным правительством. Уже 5 партий смогли одержать внушительную победу. Было выделено 120 депутатских мандатов. Лидирующая партия была представлена 28 депутатами или 23% и превышала вторую партию всего на два места, третью – на 3, четвертую на 5, а самая малочисленная была представлена 18 депутатами и составляла целых 15% процентов. Несмотря на такой коалиционный характер Жогорку Кенеша 5 созыва, ему удалось быстро стабилизировать положение в стране, провести необходимые реформы и успешно функционировать установленные законом 5 лет. Жогорку Кенеш еще более усилил функцию контроля исполнительской власти, чтобы не допустить нового произвола с ее стороны. Окончательно окрепла и сформировалась как явление реальная парламентская оппозиция, жизненно необходимая для легитимного управления государством;

4. Следующий этап, который начинается с VI созыва, выборы в который прошли 4 октября 2015 г. и длится по настоящее время, в целом продолжил традицию работы предыдущего состава. Незначительно подвергся изменениям избирательное право. Появился барьер в 7%. Партии не набравшие данного процента голосов, не могут быть представлены в Жогорку Кенеше. Процентный ценз также появился в масштабах области – 0,7. Однако состав парламента пополнился еще одной партией. Теперь их было 6. Где лидеры – СДПК имели 38 мандатов или почти 32%; Республика-Ата Журт – 28 (чуть более 23%); Кыргызстан – 18 (15%); Онугуу-Прогресс – 13 (почти 11%), Бир Бол – 12 (10%); Ата-Мекен – 11 (чуть более 9%).

На данном этапе парламентаризм в Кыргызстане, пройдя богатую историю, находится на значительном уровне развития и имеет большой потенциал, сохраняя высокую активность, как главнейший институт политического волеизъявления кыргызского народа. Жогорку Кенеш также является главнейшей дискуссионной площадкой в стране и первым центром развития политической культуры, осуществляя свою образовательную деятельность по средствам постоянного теле- и радиовещания, таким образом, предоставляя непрерывный отчет о своей деятельности.

Парламент начинает работать более активно, развивается сотрудничество с зарубежными парламентскими организациями. В период с 2000 года по 2013 год в стране стремительно развивается парламентаризм. Если раньше, в начале 2000-х годов, представлялись и защищались, в основном, интересы власти и олигархов, то сейчас представляются интересы всего народа. Смена формы правления в Кыргызстане на парламентско-президентскую способствует более активному развитию Жогорку Кенеша как главного представительного органа страны.

Литература

- Арабаев А.А.(2008) Парламентаризм и парламент Кыргызстана: генезис, состояние, перспективы. Бишкек. Просвещение
- Баекова Ч.(2009) Становление и развитие парламента и парламентаризма в Кыргызстане//Материалы науч.- практ. конф. / под ред. Ч. Баековой, З. Курманова, Г. Маматкеримовой и др. Бишкек.
- Булаков О.Н. (2005) Парламентаризм как система осуществления государственной власти//Государственная власть и местное самоуправление № 5.
- Горылев А. И.(2002) Правовая природа современного парламентаризма. // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского № 1.
- Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики – 2007(2008). Цифры и факты. – Бишкек.
- История кыргызского парламента. Электронный ресурс//Режим доступа: <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/38/kirgiz-parlamentinin-tarzhimali> Дата: 15.01.19
- Конституция Кыргызской Республики.(1996) Изменена и дополнена Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 17 февраля 1996 года, принятым референдумом 10 февраля 1996 года. – Бишкек.
- Конституция Кыргызстана от 27 июля 2010 года Электронный ресурс. URL: <http://www.rb.ru/inform/142807.html>.
- Кулдышева Г.К.(2010) Некоторые теоретико-правовые проблемы взаимодействия высших органов государственной власти в Кыргызской Республике. – Вестник КазНУ № 2.
- Курманов З., Курманов И.(2013) Парламентаризм в Кыргызстане: особенности, проблемы, достижения//Центральная Азия и Кавказ № 2.
- Мукамбаев У. О(2000) деятельности Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики первого созыва. Бишкек.
- Омаров Н.(2010) Риски парламентаризма в Кыргызстане / Н. Омаров // Кыргызстан: Аналитика № 8.
- Семь решительных шагов президента(1998) // Слово Кыргызстана. – № 205.
- Сооданбеков С. (2002) Проблемы становления и развития конституционно-правовой основы государственной власти в Кыргызской Республике (Текст): монография / С. С. Сооданбеков. – Бишкек, «Илим».
- Татенов М.Б. (2011) Некоторые проблемы реализации законов в свете компетенции Жогорку Кенеша кыргызской республики как высшего представительного и коллегиального органа//Вестник КазНУ № 4.
- Тынымсеитова С.М.(2015) Зарождение и становление парламентаризма в Кыргызстане//УНПК «Международный Университет Кыргызстана» № 5.
- Укушев М. (2011) Кыргызстан и парламентская форма правления: опыт разочарования. Часть 1. Электронный ресурс// Режим доступа: <http://www.center.kg/article/84>. Дата: 15.01.19
- Чотонов У.Ч. (2007) Кыргызстан по пути суверенитета. Историко-политический анализ / У.Ч. Чотонов. Бишкек.
- Шабырова В.Ж.(2011) Трансформация политической системы в свете конституционной реформы Кыргызстана// Вестник КазНПУ № 2.

References

- Arabaev A.A. (2008) Parliamentarism i Parlament Kyrgyzstana: genesis, sostoyanie, perspektivi. [Parliamentarism and the Parliament of Kyrgyzstan: genesis, status, prospects] – B. : Enlightenment.
- Baekova Ch.(2009) Stanovlenie i razvitie Parlamenta i Parlamentarisma v Kyrgyzstane // Materialy nauchno-prakticheskoi konferenzii / pod red. Bayekova, Z. Kurmanova, G. Mamatkerimova i drugich [Formation and development of parliament and parliamentarism in Kyrgyzstan] // Materials of scientific and practical works. conf. / ed. Ch. Bayekova, Z. Kurmanova, G. Mamatkerimova and others: Bishkek.

Bulakov O.N. (2005) *Parliamentarism kak sistema osushestvleniya gosudarstvennoi vlasti* [Parliamentarism as a system of state power implementation] // *State power and local self : government* № 5.

Gorylev A. I. (2002) *Pravovaya pripoda sovremennogo parlamentarizma*. [The legal nature of modern parliamentarism.] // *Bulletin of the Nizhny Novgorod University. N.I. Lobachevsky* № 1.

Dosrochnye vybory deputatov Jogorku Kenesha Kyrgyzskoi respubliki 2007(2008) [Early elections of deputies to the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic – 2007(2008)] *Figures and facts*: Bishkek.

Istoriya Kyrgyzskogo Parlamenta. *Elektronnyi resurs* [History of the Kyrgyz Parliament. Electronic resource] // Access mode: <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/38/kirgiz-parlamentinin-tarzhimali> Дата: 15.01.19

Constitutivaya Kyrgyzskoi Respubliki. (1996) *Izmenena i dopolnena Zakonom Kyrgyzskoi Respubliki «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Constitutivuyu Kyrgyzskoi Respubliki ot 17 Fevralya , 1996, prinyaty referendumom 10 Fevralya 1996 goda* [Constitution of the Kyrgyz Republic. Amended and supplemented by the Law of the Kyrgyz Republic (1998) «On Amendments and Additions to the Constitution of the Kyrgyz Republic» dated February 17, 1996, adopted by referendum on February 10, 1996.]: Bishkek.

Constitutivaya Kyrgyzstana ot 27 iyulya 2010 *Elektronnyi resurs* [The Constitution of Kyrgyzstan on July 27, 2010 Electronic resource.] URL: <http://www.rb.ru/inform/142807.html>.

Kuldysheva G.K.(2010) *Nekotorye teoretiko-pravoviye problemy vzaimodeistviya vysshich organov gosudarstvennoi vlasti v Kyrgyzskoi Respublike* [Some theoretical and legal problems of interaction between the highest state authorities in the Kyrgyz Republic.] :*Bulletin of KazNU* № 2.

Kurmanov Z., Kurmanov I.(2013) *Parlamentarizm in Kyrgyzstane: osobennosti,problemy, dostizheniya* [Parliamentarism in Kyrgyzstan: features, problems, achievements] // *Central Asia and the Caucasus*: № 2.

Mukambayev U. (2000) *O deyatelnosti Zakonodatel'nogo sobraniya Jogorku Kenesha Kyrgyzskoi respubliki pervogo sozyva* [On the activities of the Legislative Assembly of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic of the first convocation]: Bishkek.

Omarov N.(2010) *Riski parlamentarisma v Kyrgyzstane* [The risks of parliamentarism in Kyrgyzstan] / N. Omarov // *Kyrgyzstan: Analytics* № 8.

Sem reshitelnykh shagov prezidenta (1998) [Seven decisive steps of the President (1998)]// *Word of Kyrgyzstan*: № 205.

Soodanbekov S.(2002) *Problemy stanovleniya i razvitiya Constitutionno-pravovoi osnovy gosudarstvennoi vlasti v Kyrgyzskoi respublike*. [Problems of the Formation and Development of the Constitutional–Legal Basis of State Power in the Kyrgyz Republic (Text): monographi] / S. S. Soodanbekov. Bishkek: Ilim.

Tatenov M.B. (2011) *Nekotorye problemy realizatsii zakonov v svete kompetenzii Jogorku Kenesha Kyrgyzskoi respubliki kak vysshego predstavitel'nogo i kollegial'nogo organa* [Some problems of the implementation of laws in the light of the competence of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic as the highest representative and collegiate body] // *KazNU :Bulletin* № 4.

Tynymseitova S.M. (2015) *Zarozhdenie i stanovlenie Parlamentarisma v Kyrgyzstane* [The origin and formation of parliamentarism in Kyrgyzstan] // UNPK: «International University of Kyrgyzstan» № 5.

Ukushev M. (2011) *Kyrgyzstan i parlamentskaya forma pravleniya:opyat razotharovaniya* [Kyrgyzstan and the parliamentary form of government: the experience of disappointment. Part 1. Electronic resource] // Access mode: <http://www.center.kg/article/84>. Дата: 15.01.19

Chotonov U.Ch.(2007) *Kyrgyzstan po puti suvereniteta. Istoriko-politicheskii analiz* [Kyrgyzstan on the path of sovereignty. Historical and political analysis / U.CH. Choton.]: Bishkek.

Shabyrova V.ZH.(2011) *Transformatsiya v usloviyach politicheskoi systemy v svete konstituzionnoi reformy Kyrgyzstana* [Transformation of the political system in the light of the constitutional reform of Kyrgyzstan] // *Bulletin : of KazNPU* № 2.