

**Мийманбаева Ф.Н.**

к.и.н., доцент, Казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
Казахстан, г. Алматы, e-mail: m.fialka58@mail.ru

**РАЗВИТИЕ АРХИВНОГО ДЕЛА В КАЗАХСТАНЕ  
В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ**

В статье рассматривается развитие архивного дела в независимом Казахстане, принятие в декабре 1998 г. Закона Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах». Уделено большое внимание деятельности правительства республики по развитию архивного дела в Республике Казахстан, по вопросам документирования и управления документацией, о создании страхового фонда копий документов Национального архивного фонда, совершенствованию методической, материально-технической базы. Рассмотрено углубление международного сотрудничества по архивному делу и документированию, вступление Казахстана в Международный Совет архивов, участие в разработке межгосударственных нормативных документов о взаимодействии в области использования архивной информации. Выделены приоритетные направления деятельности архивов, указаны основные перспективы развития казахстанских архивов.

**Ключевые слова:** Республика Казахстан, архивное дело, Архивный фонд РК, Комитет по управлению архивами и документацией, законодательная база.

Miimanbayeva F.N.

As. Prof., Docent, Al-Farabi Kazakh national University,  
Kazakhstan, Almaty, e-mail: m.fialka58@mail.ru

**Archival development in Kazakhstan in the period of independence**

The article discusses the development of archiving in independent Kazakhstan, adoption in December 1998 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On the National Archival Fund and Archives». Great attention was paid to the further development and improvement of the legislative framework, as well as the adoption of a number of decrees of the government of the republic on the development of archives in the Republic of Kazakhstan, resolutions on documentation and documentation management, on the creation of an insurance fund of copies of documents from the National Archival Fund, and on improving the methodological, material and technical base. Considered deepening international cooperation in archives and documentation, Kazakhstan's accession to the International Council of Archives; participation in the development of intergovernmental regulatory documents on cooperation in the use of archival information. Priorities for the activity of archives are highlighted, the main prospects for the development of Kazakhstan archives are indicated.

**Key words:** the Republic of Kazakhstan, archival business, the Archive Fund of the Republic of Kazakhstan, the Archives and Records Management Committee, the legislative framework.

Мийманбаева Ф.Н.

т.ғ.к., доцент, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті,  
Қазақстан, Алматы қ., e-mail: m.fialka58@mail.ru

**Тәуелсіздік кезеңіндегі Қазақстанда архив ісін дамыту**

Мақалада 1998 жылы қабылданған Қазақстан Республикасының «Ұлттық архив қоры және архивтер» туралы Заңы, тәуелсіз Қазақстандағы архив ісінің дамуы қарастырылады. Республика үкіметінің Қазақстан Республикасындағы архив ісін дамытудағы, құжаттар мен құжаттарды

басқарудағы, Ұлттық архив қоры құжаттарының көшірмелерін сақтандыру қорын құруда және әдістемелік, материалдық-техникалық базаны жетілдірудегі қызметіне үлкен назар аударылды. Архив ісі және құжаттану бойынша халықаралық ынтымақтастықты тереңдету, Қазақстанның Халықаралық архив кеңесіне кіруі, архивтік ақпаратты пайдалану саласындағы ынтымақтастық туралы үкіметаралық құжаттарды әзірлеу мәселелері қаралды.

Архивтердің қызметінің басымдық бағыттары анықталып, қазақстандық архивтерді дамытудың негізгі перспективалары көрсетілді.

**Түйін сөздер:** Қазақстан Республикасының архив ісі, архив ісі, ҚР архив қоры, архивтер мен құжаттаманы басқару жөніндегі комитеті, заңнамалық базасы.

## Введение

Одной из отличительных черт общественно-го сознания и научной культуры нашего времени, связанных с попытками осмыслить прошлое, создать объективную картину исторического развития и использовать опыт прошлого в практической деятельности, является интерес к архивам и ретроспективной документной информации. Уровень развития архивного дела влияет на процесс исторического познания, это, в свою очередь, обеспечивает повышение общественного сознания и способствует самоидентификации современного социума.

Цель статьи – исследовать развитие архивного дела в независимом Казахстане, его реорганизацию, преодоление существовавшего ранее правового вакуума, принятие в декабре 1998 г. Закона Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах», усилия правительства республики по восстановлению разрушенной системы управления архивной сферой.

## Методология проблемы

Источниковую базу статьи составили материалы Национального архива Республики Казахстан: фонд 41 «Главное управление архивами и документацией РК», фонд 48 «Комитет по управлению архивами и документацией Министерства культуры РК» и фонд 110 «Центральный государственный архив РК», в которых отложились материалы по реформированию архивного дела в независимом Казахстане.

Развитие архивного дела в Республике Казахстан опирается на опыт предшествующего развития архивного дела, все больше интегрируется в информационное и архивное мировое пространство.

Распад Советского Союза и появление новых независимых государств сыграли очень важную роль в становлении архивного дела в республике. С момента становления независимого Казахстана архивное дело в республике продолжало

строиться в соответствии с существовавшей в СССР системе ЕГАФ (Единого государственного Архивного фонда), то есть на основе объединения архивных фондов в комплексы по признаку, обеспечивающему правильную систему обработки и возможность широкого использования. Система ЕГАФ действует и в настоящее время, она прошла проверку временем и выстояла все бурные дни истории нашего государства как единственная система, которая в полной мере обеспечивает сохранность архивных документов.

Перед новыми государствами встала задача сформировать свою архивную сферу. Вместе с тем развитие нормативно-правовой базы в архивной сфере играет не последнюю роль в данном процессе. Большое влияние на формирование нормативно-правовой базы оказывают международные договоры и соглашения в данной области. Одним из многосторонних международных договоров является Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов от 8 апреля 1983 года. Конвенция регулирует вопросы передачи государственных архивов при распаде государства и возникновении новых независимых государств, объединении государств или его частей. Часть III указанной Конвенции регулирует вопросы правопреемства в отношении государственных архивов. В частности, она устанавливает, что государственные архивы государства-предшественника означают совокупность документов любой давности и рода, произведенных или приобретенных в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства принадлежали ему согласно его внутреннему праву и хранились им непосредственно или под его контролем в качестве архивов для различных целей.

Статья 28 регулирует вопросы передачи архивов при возникновении новых независимых государств. Вместе с тем в статье имеется ссылка на то, что между государством-предше-

ственным и новым независимым государством могут быть заключены соглашения таким образом, чтобы каждое из этих государств могло самым широким и справедливым, насколько это возможно, образом извлекать пользу из частей государственных архивов государства-предшественника (Елекеев, 2002: 10).

Методологической основой исследования выступили общенаучные принципы, прежде всего, принцип историзма, а также общие методы научного познания: анализ и синтез.

### Обсуждение

Основная цель архивистов страны после распада СССР заключалась в том, чтобы сохранить, приумножить и передать в наследие обществу исторически значимые источники, документы прошлого времени и документы, отражающие современную жизнь наших государств и обществ. В Казахстане началась реорганизация архивного дела. 18 апреля 1991 г. Главархив РК был переименован в Главное архивное управление при Кабинете Министров Казахской ССР, а 10 декабря 1991 г. в связи с объявлением государственного суверенитета нашего государства переименован в Главное управление при Кабинете министров РК.

В соответствии с Постановлением Кабинета министров РК от 17.05.1993 г. №393 «Вопросы деятельности Главного архивного управления при Кабинете министров РК», Главархив реорганизован в Главное управления архивами и документацией РК, а Постановлением Кабинета министров РК от 2.12.1993 г. №1214 утверждено Положение о Главархиве РК.

Приказом по центральному аппарату Главархива от 25.04.1994 г. №31 утверждена следующая структура управления:

- руководство;
- отдел анализа и регулирования архивным делом;
- отдел обеспечения сохранности, учета и информатизации НАФ РК;
- отдел использования и научной публикации НАФ РК;
- отдел формирования НАФ РК, инспекции архивов и делопроизводства;
- финансовый отдел.

В соответствии с Указом Президента РК от 9.06.1995 г. «О совершенствовании структуры центральных исполнительных органов РК» Главархив был реорганизован в Главное управление архивами и документацией РК (НА РК, 41: 1-2).

В соответствии с Указом Президента РК от 29 октября 1996 г. №3168 «О совершенствовании структуры центральных исполнительных органов и сокращении численности государственных органов» Главное управление архивами и документацией РК было упразднено с передачей функций и полномочий Управлению делами и имуществом ЦГА РК.

Постановлением правительства РК от 28 апреля 1997 г. №672 «О Центральном Государственном Архиве РК» ЦГА РК были переданы функции и полномочия центрального государственного органа, утверждены Положение о ЦГА РК и его структура. В соответствии с нормативно-правовыми актами ЦГА РК выполнял следующие функции и задачи:

- формирование Архивного фонда РК, выявление, приобретение подлинников и копий архивных документов по истории народов Казахстана, находящихся за рубежом;
- обеспечение сохранности документов;
- создание страхового фонда копий особо ценных дел и фонда пользования;
- осуществление государственного учета документов;
- организация проведения государственной экспертизы ценности архивных документов;
- проведение работ по комплектованию документов юридических лиц, независимо от форм собственности и фондов физических лиц;
- организация всестороннего исполнения и участие в публикации документов архивного фонда республики;
- осуществление организационно-методического руководства за состоянием документирования и ведомственных архивов;
- осуществление мероприятий по концентрации архивных документов в центральных и местных государственных архивах;
- определение перечня организаций, документы которых подлежат включению в состав архивного фонда РК;
- анализ и обобщение практики применения законодательства в сфере своей деятельности, разработка предложений по его совершенствованию, участие в подготовке проектов, законодательных и иных нормативных актов;
- осуществление международных связей в области архивного дела (НА РК, 110: 1-2).

Вскоре в Республике Казахстан был преодолен существовавший ранее правовой вакуум. 22 декабря 1998 года принят Закон Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах», которым архивное дело законодательно

было признано сферой жизнедеятельности личности и государства, законодательно учрежден Национальный архивный фонд.

Содержащиеся в понятийном аппарате в статьях нормы и положения, прежде всего об уполномоченных государственных органах управления архивами и документацией, легли в основу работы по восстановлению разрушенной в 1996 году системы управления архивной сферой (Сариева, 2002: 22). Первый в истории Казахстана Закон не только юридически закрепил функционирование архивной отрасли как самостоятельной сферы государственной деятельности, но и создал правовую базу для выполнения триединой задачи: формирования, обеспечения сохранности, использования в интересах общества и государства письменного историко-культурного наследия, определил приоритеты в дальнейшем развитии и совершенствовании архивного дела.

В соответствии в Постановлением правительства РК от 7 мая 1999 г. №543 «Вопросы Комитета по управлению архивами и документацией Министерства культуры, информации и общественного согласия РК» был образован Комитет по управлению архивами и документацией Министерства культуры, информации и общественного согласия РК. Он являлся ведомством РК, автономно осуществляющим в пределах компетенции Министерства культуры, информации и общественного согласия специальные исполнительные и контрольные функции в области архивного дела и документации. Комитет имел право вступать в гражданско-правовые отношения от собственного имени.

Структура комитета утверждалась правительством РК, а предельная штатная численность определялась министерством. Учредительным документом Комитета являлось Положение о Комитете по управлению архивами и документацией Министерства культуры, информации и общественного согласия РК.

Основными задачами Комитета являлись:

- обеспечение единой государственной политики в архивном деле и документообразовании;

- обеспечение сохранности, дальнейшего формирования и использования документальных памятников историко-культурного наследия народа Казахстана;

- формирование, организация, хранение, использование документов Национального архивного фонда РК;

- разработка единых принципов организации хранения, комплектования, учета и использования документов Национального архивного фонда РК;

- развитие и совершенствование архивного дела государственной системы делопроизводства совместно с другими государственными органами;

- контроль за соблюдением законодательства РК в области архивного дела.

Для выполнения возложенных задач Комитет осуществлял следующие функции:

- обеспечивал разработку проектов нормативно-правовых актов по архивному делу и документации;

- разрабатывал проекты и осуществлял контроль за реализацией государственной программы развития архивного дела и ведения документации;

- проводил работу по созданию и совершенствованию информационной сети и банка данных по документам НАФ;

- организовывал экспертизу научной и практической ценности документов, архивов, архивных фондов и коллекций и определял перечень государственных органов и иных юридических и физических лиц, документы которых подлежат включению в состав НАФ, разрабатывал и утверждал типовые перечни документов с указанием сроков хранения;

- проводил анализ состояния архивного дела и делопроизводства, осуществляя контроль за ведением централизованного государственного учета документов НАФ, определял порядок отнесения архивных документов к особо ценным и уникальным, а также порядок создания и хранения страховых копий;

- осуществлял межотраслевое организационно-методическое руководство и контроль за работой ведомственных архивов и состояние делопроизводства в государственных органах и иных организациях;

- проводил государственное инспектирование за соблюдением законодательства по архивному делу о государственных, ведомственных и частных архивах;

- определял политику в области технического оснащения государственных архивов, внедрения архивных технологий;

- взаимодействовал с архивными органами государств-участников СНГ и других зарубежных стран.

В единую систему Комитета входили:

- ЦГА РК;

- ЦГА НТД РК;
  - Центральная лаборатория микрофотокопирования и реставрации документальных материалов государственных архивов РК;
  - Центр научно-технической информации по документоведению и архивному делу РК.
- Структура Комитета:
- руководство;
  - отдел организации, координации и методики архивного дела;
  - отдел формирования НАФ, инспектирования архивов и документации;
  - отдел архивных технологий государственного учета и использования НАФ;
  - отдел финансов и бухгалтерского учета.

Начался процесс восстановления органов управления на местах. Были приняты меры по сохранению за государственными архивами статуса «государственного учреждения», что позволило оставить за абсолютным большинством из них бюджетное финансирование по программе «Обеспечение сохранности архивного фонда», их специальное использование на республиканском (местном) уровне и провести перерегистрацию в качестве государственных учреждений. Наряду с этим осуществлялось реформирование архивного дела.

### **Государственная политика в области архивного дела**

Задачи реформирования с учетом «Программы 2030» и соответствующих Указов Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, правительственных программ были обозначены в «Основных направлениях развития архивного дела в Республике Казахстана на 1999 год» и приказа №7 от 22 февраля 1999 г. «О плане мероприятий по реализации Закона Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах» (НА РК, 48:12:7). Первоочередное внимание было уделено разработке пакета подзаконных актов, других нормативных правовых актов и методических документов, направленных на развитие и совершенствование архивного законодательства и создающих условия для более эффективного воздействия органов управления и ведения архивным делом на процессы формирования Национального архивного фонда, его пополнения, хранения и использования.

В соответствии с Постановлением правительства РК от 24.11.2003г. №1172 «Вопросы Министерства культуры РК» в заголовке и тексте Положения о Комитете по управлению архи-

вами и документацией Министерства культуры, информации и общественного согласия РК слова «министерство» и «общественного согласия» исключены в связи с переименованием министерства.

В соответствии с Указом Президента РК от 29 сентября 2004 г. №1449 «О мерах дальнейшего совершенствования системы государственного управления РК» и на основании Постановления правительства РК от 29 октября 2004 г. №1130 «Вопросы Министерства культуры, информации и спорта РК» Комитет по управлению архивами и документацией был реорганизован путем преобразования в Комитет информации и архивов Министерства культуры, информации и спорта РК (НА РК, 48: 1-3).

Для решения проблем в сфере архивного дела постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 января 2001 года N 146 «О Концепции развития архивного дела в Республике Казахстан на 2001-2005 годы» были определены среднесрочные ориентиры и долгосрочные приоритеты государственной политики в архивной отрасли и намечены практические пути их реализации.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года была утверждена Программа развития архивного дела в Республике Казахстан на 2001-2005 годы. В ней отмечается, что важнейшей и актуальной частью развития архивного дела, повышения его роли и престижа архивной сферы в обществе является дальнейшая разработка и совершенствование законодательной базы, а также принятие ряда постановлений Правительства республики, в том числе таких, как «Положение о порядке вывоза документов Национального архивного фонда за пределы Республики Казахстан»; «Положение о страховом фонде копий документов Национального архивного фонда», «Основные правила документирования и управления документацией в министерствах и иных центральных исполнительных органах и ведомствах».

В ноябре 2001 г. Президент Республики Казахстан подписал изменения и дополнения к Закону «О Национальном архивном фонде и архивах» 1998 года, уточняющие ряд положений, связанных с передачей документов на государственное хранение, ответственностью пользователей за сохранность документов, корректным использованием сведений, полученных при использовании архивными документами, и др.

Во всех документах отмечалось, что материально-техническая база отрасли морально и

физически устарела, не отвечает современным стандартам и потребностям. Еще 24.06.1993 г. и.о. начальника Главного управления архивами РК В.М. Чупров писал в Россию директору ВНИИДАД по поводу договора на внедрение автоматизированной архивной технологии по учету архивных фондов о том, что планировалось с помощью Института осуществить внедрение средств ЭВТ для автоматизированного ведения Республиканского фондового каталога (РФК) Главархива. «Однако Институтом прислан Договор на разработку и внедрение автоматизированной архивной технологии (ААТ) «Учет фондов», пригодной для ведения учета фондов в государственном архиве, но не пригодной для ведения РФК», – писал он, поэтому просил ускорить разработку Институтом технических требований для обеспечения ААТ по ведению РФК Главархива (НА РК, 41: 64: 12).

### **Международное сотрудничество архивов Казахстана**

В целях углубления международного сотрудничества по архивному делу и документированию Главархив 02.12.1993 г. №2-16/165 внес предложение в Кабинет министров о целесообразности вступления Республики Казахстан в Международный Совет Архивов, в состав которого входят 149 государств мира. В задачи международной архивной организации входят содействие развитию архивного дела во всех странах для сохранения архивного наследия человечества, организация и координация на международном уровне деятельности в области управления документацией и архивами, установление связей между архивистами, а также профессиональной подготовки и всестороннего использования документов. Основными условиями вступления в члены МСА является их принадлежность к профессиональным объединениям или учреждениям архивистов, а также оплата вступительных взносов, размеры которых зависят от ежегодного Национального валового продукта государства (НВП).

Кабинет министров распоряжением от 16.02.1994 г. №63-Р санкционировал вступление в МСА и обязал Министерство финансов уплатить вступительный взнос. В соответствии с НВП Казахстана вступительный и ежегодный взносы составляют 250 долларов США. Каждый член МСА имеет право принимать участие в деятельности его органов (постоянные комиссии, конгрессы, Генеральные Ассамблеи и т.д.).

Официальным извещением от 30.03.1994 г. Президент МСА Жан Пьер Валло уведомил о принятии Казахстана в действительные члены организации. Постановлением от 29.06.1994 г. №728 «О членстве Республики Казахстан в Международном Совете архивов» Кабинет министров наделил Главархив правом представлять республику по вопросам архивного дела в МСА.

В 1994 г. Главархив по линии МСА получил серию изданий по архивному делу (США, Голландия, Германия, Франция и т.д.), бюллетени и журналы.

Кроме того, Главархив на основании Соглашения о правопреемстве в отношении центральных государственных архивов бывшего Союза ССР, подписанного главами государств СНГ в г.Москве билля 1992 г., заключил 23 июня 1994 г. Соглашение о сотрудничестве с архивной службой России. Подобные соглашения чуть позже были заключены с архивными ведомствами КНР, Кыргызской Республикой и Республикой Польша (НА РК, 41: 140: 2-3).

Учитывая стремление государств евразийского региона к международному и региональному сотрудничеству в архивном деле по распространению знаний в области культуры, науки и образования, Генеральной Ассамблеей МСА (г. Севилья, 2000 г.) было принято решение о создании специального отделения – Евроазиатского регионального отделения МСА «ЕВРАЗИКА». Исходя из того, что новая форма партнерства соответствует духу идей и инициатив Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, было дано согласие на членство в нем Комитета по управлению архивами и документацией. На II-ой Общей конференции в г.Москве 29-30 ноября 2001 г. по предложению более 10 стран-участников Председатель Комитета по управлению архивами и документацией Министерства культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан Р.Х. Сариева была избрана в состав Исполнительного бюро регионального отделения «ЕВРАЗИКА» МСА.

В августе-сентябре 2002 г. в Астане была проведена III-я Общая конференция Евроазиатского регионального отделения МСА, Международная научно-практическая конференция «Правовые проблемы архивного дела в Евроазиатском регионе». Выступая на конференции с докладом о развитии архивного дела в РК, Р.Х. Сариева отметила, что новые перспективы открылись перед архивной сферой в связи с включением в программу действий Правительства Республики

Казахстан на 2002-2004 гг. модернизации материально-технической базы государственных архивов. Она говорила о том, что если в 1997 г. на финансирование пяти республиканских архивов предусматривалось всего 16 млн. тенге, то в 2002 г. эта цифра достигла 66 млн. тенге. Почти в 1,5-2 раза увеличены средства, выделяемые из местных бюджетов для областных, городских, районных архивов. Это способствовало тому, что для республиканских государственных архивных учреждений были приобретены компьютеры и оргтехника на сумму 6,6 млн. тенге (НА РК, 41: 189: 129).

Кроме того, использовались возможности привлечения внебюджетных средств. Прежде всего это гранты, спонсорская помощь. По неправительственному проекту «Асыл Мура» при финансовой спонсорской поддержке компании «Кока Кола» был проведен перенос архивных записей лучших образцов народной и классической музыки из фондов ЦГА КФДЗ на цифровые аудионосители. Было возобновлено создание страхового фонда копий документов. Изготовлено более 200 тысяч копий документов.

#### **Совершенствование методической базы архивного дела**

Были утверждены в государственном порядке стандарты СТ РК 1037-2001 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» и СТ РК 1042-2001 «Организационно-распорядительные документы. Требования к оформлению документов».

В связи с разработкой Программы внеочередных мер по сохранению памятников историко-культурного наследия были подготовлены Правила отнесения документов Национального архивного фонда Республики Казахстан к объектам историко-культурного наследия РК. Тогда же вышел в свет первый сборник нормативно-правовых актов и научно-методических документов в области архивного дела за 1998-2001 гг.

В период 1999–2010 гг. было принято большое количество нормативно-методических документов: инструкций, положений, перечней, типовых и примерных номенклатур. Большое значение имеют «Единые правила организации комплектования, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда» (2009). Все нормативно-методические разработки направлены на обеспечение развития и совершенствования архивного дела в Республике Казахстан.

Специалисты ЦГА РК, а на завершающем этапе – Комитета приняли активное участие в разработке межгосударственного нормативного документа о взаимодействии в области использования архивной информации «Соглашение о принципах и формах взаимодействия государств-участников СНГ в области использования архивной информации», подписанного в Минске главами государств – стран СНГ и утвержденного Постановлением Правительства №414 от 18 марта 1999 г. Соглашение давало возможность казахстанским архивистам на правовой основе интенсифицировать работу по выявлению и обмену копиями архивных документов с архивами сопредельных стран.

Приоритетным направлением деятельности архивов всегда оставалась публикация исторических документов, которые являют собой уникальный культурный феномен по формированию исторической памяти. Так, был опубликован сборник документов «История Букеевского ханства. 1801-1852 гг.» объемом 99,0 печатных листов, подготовлены сборники документов «Академик К.И. Сатпаев», «Алаш Орда. 1905-1920 гг.», «Эпистолярное наследие казахской элиты XVIII-XIX вв.», «Казахская женщина: от бесправия к свободе».

С Федеральной архивной службой России был подписан Договор о передаче и использовании Программного комплекса «Архивный проект». Комитет по управлению архивами и документацией сыграл ведущую роль в организации Республиканского общественного объединения «Общество архивистов Республики Казахстан». В январе 2000 г. Общество получило постоянное свидетельство о регистрации, в 10 областях были созданы филиалы Общества. Получив грант Фонда Сорос-Казахстан, Общество регулярно проводило Республиканские семинары по самой различной тематике: «Автоматизация в архивах», «Интернет и новые информационные технологии», «Работа с источниками и потенциальными источниками комплектования в свете положений Закона РК «О Национальном архивном фонде и архивах», «Органы управления архивами и документацией в системе органов местного управления». В 1999 г. впервые 10 архивистов республики выезжали по обмену опытом работы в Венгрию (НА РК, 48: 12: 10).

2002 год стал началом практического осуществления первого этапа «Программы мероприятий по поиску и приобретению копий документов по истории Казахстана XV-XX вв.» из архивов и научных учреждений зарубежных го-

сударств, имеющих историческую и культурную ценность для Республики Казахстан. Специалисты ЦГА РК совместно с учеными-историками выявили и отобрали более 2000 дел. Эта работа рассчитана на длительную перспективу.

Постановлением Правительства РК от 28 мая 2002 г. № 578 было утверждено Положение о Государственном страховом фонде копий документов. Здесь же было установлено, что страховые копии являются неприкосновенными и хранятся обособленно от оригиналов документов, с которых изготовлены копии.

Министерством культуры и спорта был утвержден План мероприятий по реализации основных направлений развития сферы архивного дела и документации до 2018 года. Продолжает совершенствоваться законодательная база. За два последних года утверждено более 20 правовых актов, регулирующих вопросы архивного дела, разработаны методические рекомендации, направленные на упорядочение состава Национального архивного фонда. В последние годы архивисты Казахстана проводят обсуждение проблем, стоящих перед архивной отраслью, так 18 августа 2017 г. в г. Астане, в Национальном Архиве РК, состоялся Круглый стол: «Казахстанские архивы: на пути к обновлению», на котором поднималась важная тема модернизации архивной отрасли, особенно проблема информатизации архивного дела. Отмечалось, что архивы Казахстана сейчас значительно отстают в разработке и применении информационных технологий, в приеме на государственное хранение электронных документов от архивов Российской Федерации, Республики Беларусь, не говоря уже об архивах США, Южной Кореи, КНР и других стран.

12-13 октября 2017 года в Архиве Президента Республики Казахстан состоялась международная научно-практическая конференция «Архивное дело на современном этапе: проблемы, практика, инновации». Особое внимание в работе конференции было уделено вопросам информатизации архивного дела, созданию единой информационно-поисковой системы, сохранению электронной информации, так как архивы Казахстана в настоящее время отстают в применении информационных технологий от зарубежных стран. Были затронуты вопросы обеспечения сохранности документов, проблемы создания страхового фонда копий особо ценных документов, обсуждались перспективы развития архивного дела. Особый интерес вызвал доклад заместителя главного операционного директора

Национального управления архивов и документации США Криса Нейлора, который провел мастер-класс на тему «Управление документацией в США: нормативно-правовые аспекты федерального правительства».

Главной задачей и целью работы госархивов по использованию документов всегда являлось максимальное удовлетворение политических, экономических, научных и социально-культурных запросов граждан и государства, обеспечение в рамках законодательства доступа к ретроспективной документной информации. Деятельность казахстанских архивов будет способствовать достижению целей в области сохранения, пополнения и использования документального наследия страны.

### Заключение

За период независимости Казахстана государственная система управления архивным делом претерпела значительные изменения. Сегодня единую сеть государственных архивов республики представляют 7 республиканских и 207 региональных архивных учреждений. Их деятельность направлена на решение главной задачи: сохранение и преумножение документального наследия народа за последние четыре столетия. Для архивистов очень важно сделать первый шаг к сохранению уникальных архивных документов как культурного и исторического феномена, заслуживающего трепетного и уважительного отношения (<https://www.kazpravda.kz/articles/view/arhivnoe-delo-v-kazahstane-sostoyanie-i-perspektivi1>).

Вполне закономерно, что главной целью долгосрочного хранения является превращение Национального архивного фонда в отвечающую современным требованиям информационную систему. Приоритетным направлением развития определена постепенная автоматизация процессов сбора, обработки, хранения, поиска и передачи информации посредством архивных информационных технологий, вписывающихся в создаваемое в республике единое информационное пространство.

Уже в ближайшем будущем может быть обеспечена онлайн-доступность архивных источников для широкого круга исследователей. Это, несомненно, будет способствовать формированию и развитию культуры потребления ретроспективной информации, сосредоточенной в подлинных документах истории государства – архивных документах.

Учитывая проблемы, стоящие перед архивистами Казахстана, 16 мая 2018 года был принят Закон Республики Казахстан от № 155-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики

Казахстан по вопросам архивного дела». Это свидетельствует о том, что государство и правительство РК осознает роль и задачи государственных архивов в контексте духовного возрождения нации.

### Литература

Елекеев И.К. (2002). Состояние законодательной базы по архивному делу и проблемы правоприменительной практики в Республике Казахстан // Материалы Международной научно-практической конференции «Правовые проблемы архивного дела в Евразийском регионе» 27 сентября 2002 года. Астана. С.10.

НА РК (Национальный архив Республики Казахстан) Ф.41. Предисловие.

НА РК (Национальный архив Республики Казахстан) Ф.110. Оп.1. Предисловие.

НА РК (Национальный архив Республики Казахстан) Ф.48. Оп.1. Д.12. Св.2.

НА РК (Национальный архив Республики Казахстан) Ф.48. Оп.1. Предисловие.

НА РК (Национальный архив Республики Казахстан) Ф.41. Оп.1. Д.64. Св.7.

НА РК (Национальный архив Республики Казахстан) Ф.41. Оп.11. Д.140. Св.17. Лл.2-3.

НА РК (Национальный архив Республики Казахстан) Ф.41. Оп.1. Д.189. Св.23. Лл.129.

НА РК (Национальный архив Республики Казахстан) Ф.48. Оп.1. Д.12. Св.2. Л.10.

Сариева Р.Х. (2002). О некоторых проблемах правоотношений в контексте развития архивного законодательства в Республике Казахстан // Материалы Международной научно-практической конференции «Правовые проблемы архивного дела в Евразийском регионе». 27 сентября 2002 года. Астана. С.22.

<https://www.kazpravda.kz/articles/view/arhivnoe-delo-v-kazahstane-sostoyanie-i-perspektivi1>. Дата 3.10.2018

### References

Elekeev I.K. (2002). Sostoyaniye zakonodatel'noy bazy po arkhivnomu delu i problem pravoprimeritel'noy praktiki v Respublike Kazakstan [The state of the legislative base on the archival case and the problems of law enforcement practice in the Republic of Kazakhstan]. Materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Pravovye problemy arkhivnogo dela v Evroaziatskom regione» 27 sentaybray 2002 goda. Astana. S.10.

NA RK (Natsionalniy arkhiv Respublikiy Kazakhstan) [National archive of the Republic of Kazakhstan] F.41. Predyslovie.

NA RK (Natsionalniy arkhiv Respublikiy Kazakhstan) [National archive of the Republic of Kazakhstan] F.110. Op.1. Predyslovie.

NA RK (Natsionalniy arkhiv Respublikiy Kazakhstan) [National archive of the Republic of Kazakhstan] F.48. Op.1. D.12.Sv.2.

NA RK (Natsionalniy arkhiv Respublikiy Kazakhstan) [National archive of the Republic of Kazakhstan] F.48. Op.1. Predyslovie.

NA RK (Natsionalniy arkhiv Respublikiy Kazakhstan) [National archive of the Republic of Kazakhstan] F.41. Op.1. D.64.Sv.7.

NA RK (Natsionalniy arkhiv Respublikiy Kazakhstan) [National archive of the Republic of Kazakhstan] F.41. Op.11. D.140. Sv.17.

NA RK (Natsionalniy arkhiv Respublikiy Kazakhstan) [National archive of the Republic of Kazakhstan] F.41. Op.1. D.189. Sv.23.

NA RK (Natsionalniy arkhiv Respublikiy Kazakhstan) [National archive of the Republic of Kazakhstan] F.48. Op.1. D.12.Sv.2.

Sarieva R.H. (2002). O nekotorykh problemakh pravootnosheniy v kontekste razvitiya arkhivnogo zakonodatel'stva v Respublike Kazakstan [On some problems of legal relations in the context of the development of archival legislation in the Republic of Kazakhstan]. Materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Pravovye problemy arkhivnogo dela v Evroaziatskom regione» 27 sentaybray 2002 goda. Astana. S.22.

<https://www.kazpravda.kz/articles/view/arhivnoe-delo-v-kazahstane-sostoyanie-i-perspektivi1>. Date 3.10.2018