

Сексенбаева Г. А. , Чжанга* 

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы,

*e-mail: zhanggasrg@gmail.com

ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ АРХИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КИТАЕ

Система архивных законов и правил Китая представляет собой единый комплекс, состоящий из архивных законов, архивных административных законов и правил, местных архивных законов и правил, архивных административных правил департаментов при Госсовете и местных архивных административных правил. Все они взаимосвязаны и координируются друг с другом, а ядром является «Закон об архивах». Создание системы нормативных документов по архивному делу и правил способствует повышению уровня планирования, науки и предвидения архивных законов, правил и поправок, а также имеет большое значение для продвижения единого архивного законодательства и обеспечения всестороннего, скоординированного и устойчивого развития архивной отрасли. Данная статья посвящена двум аспектам построения правил электронного документооборота: изучению текущей ситуации и изучению стратегических направлений. В данной работе основное внимание уделяется выдвигению ряда принципов и предложений по построению правил управления электронными документооборотами Китая в новой обстановке путем анализа недостатков построения правил управления электронными документами Китая, указывая на то, что построение правил управления электронными документами Китая должно усилить юридическую силу электронных документов, заполнить пробелы в существующих правилах, усилить координацию между правилами, усилить построение стандартов управления электронными документооборотами, улучшить местные правила управления электронными документами. Кроме того, необходимо уделять внимание исследованию и общественному освещению правил электронного документооборота, а также изучать успешный законодательный опыт развитых стран, с целью продвижения процесса создания правил электронного документооборота в Китае.

Ключевые слова: нормативные документы, архивы, законы об архивах, законодательная база, Китай.

Seksenbayeva G.A., Zhangga*

Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty,

*e-mail: zhanggasrg@gmail.com

Trends in the development of archive legislation in China

The system of archival laws and regulations of China is a single set of archival laws, archival administrative laws and regulations, local archival laws and regulations, archive administrative regulations of departments under the State Council, and local archival administrative regulations, all of which are interconnected and coordinated with each other, and the core is the "Law on Archives". The creation of a system of normative documents on archival affairs and rules contributes to an increase in the level of planning, science and foresight of archival laws, rules and amendments, and is also of great importance for promoting a unified archival legislation and ensuring a comprehensive, coordinated and sustainable development of the archival industry. This paper focuses on two aspects of electronic document management rule construction: examining the current situation and exploring strategic directions. This paper focuses on putting forward a series of principles and suggestions for the construction of China's electronic document management rules in the new environment by analyzing the drawbacks of China's electronic document management rule construction, pointing out that the construction of China's electronic document management rules should strengthen the validity of electronic documents, fill gaps in existing rules, strengthen the coordination among rules, strengthen the construction of electronic document management standards. In addition, attention should be paid to the research and publicity of electronic document management rules, and study the successful legislative experience of developed countries, in order to promote the construction of electronic document management rules in China.

Key words: regulatory documents, archives, legislative bases, China, law.

Сексенбаева Г.А., Чжанга

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы,
*e-mail: zhanggasrg@gmail.com

Қытайдағы мұрағат заңнамасының даму тренденциясы

Қытайдың мұрағат заңдары мен ережелерінің жүйесі мұрағаттық заңдардың, мұрағаттық әкімшілік заңдар мен ережелердің, жергілікті мұрағаттық заңдар мен ережелердің, Мемлекеттік кеңеске қарасты департаменттердің мұрағаттық әкімшілік ережелерінің және жергілікті мұрағаттық әкімшілік ережелердің біртұтас жиынтығы болып табылады, олардың барлығы өзара байланысты. және бір-бірімен келісілген және өзегі «Архив туралы заң». Мұрағат істері мен ережелері бойынша нормативтік құжаттар жүйесін құру мұрағаттық заңдардың, ережелер мен толықтырулардың жоспарлану деңгейін, ғылымды және көрегенділігін арттыруға ықпал етеді, сондай-ақ мұрағаттық заңнаманың біртұтастығын ілгерілету және мұрағат ісін кешенді түрде қамтамасыз ету үшін үлкен маңызға ие., мұрағат саласының үйлестірілген және тұрақты дамуы. Бұл мақала электронды құжат айналымының ережелерін құрудың екі аспектісіне арналған: ағымдағы жағдайды зерттеу және стратегиялық бағыттарды зерттеу. Бұл мақалада Қытайдың электронды құжат айналымы ережелерін құрудағы кемшіліктерді талдау арқылы жаңа жағдайда Қытайдың электрондық құжат айналымы ережелерін құрудың бірқатар принциптері мен ұсыныстарын ортаға салуға назар аударылады және Қытайдың электрондық құжат айналымы ережелерін құрудың заңды күшін күшейтуі керек екенін көрсетеді. электрондық құжаттар, қолданыстағы нормативтік құқықтық актілердегі олқылықтарды толтыру, нормативтік құқықтық актілер арасындағы үйлестіруді күшейту, электрондық құжат айналымы стандарттарының құрылысын күшейту, электрондық құжат айналымының жергілікті нормативтік құқықтық актілерін жетілдіру. Сонымен қатар, Қытайда электронды құжат айналымы ережелерін құру үдерісін ілгерілету үшін электронды құжат айналымы ережелерін зерттеу мен көпшілікке жариялауға, сондай-ақ дамыған елдердің табысты заңнамалық тәжірибесін зерделеуге назар аудару қажет.

Түйін сөздер: нормативтік құжаттар, мұрағат, заңнамалық негіздер, Қытай, тарих, құқық.

Введение

Очевидно, что для обеспечения стабильного и упорядоченного развития архивной деятельности необходима эффективная система нормативных документов в области архивного дела. Система нормативных документов в области архивного дела является важным средством, гарантирующим нормальное развитие архивного дела и способствующим стабильному и устойчивому развитию данной сферы. Для развития каждого направления деятельности архивов необходимы соответствующие законы и нормативные акты в качестве фундамента его регуляции. Национальная политика Китая в архивном деле сыграли положительную роль в развитии архивного дела и заложили прочный фундамент для его дальнейшей деятельности. Она придерживается главных принципов открытости для внешнего мира и ответственности международным стандартам.

С открытием для внешнего мира и распространением информационных технологий, развитие архивного дела в Китае все больше требует тесного сотрудничества с международным архивным сообществом. Эффективная система архивного регулирования является основой для

обеспечения международного взаимодействия. Благодаря эффективным нормативным документам, подкрепляющим ее, китайское архивное дело может развиваться стабильно и гармонично в условиях сотрудничества с международным сообществом.

Целью исследования является изучение нормативных документов по архивному делу в Китае. Отметим, что в архивном деле Китая и Казахстана отсутствует практика взаимного сотрудничества и обмена опытом. В данной статье рассматривается становление и развитие архивного законодательства в Китае с момента его реформ и открытости, анализируются содержание и процесс регулирования нормативных документов по архивному делу в Китае. Обращено внимание на способы решения противоречий и проблем, возникающих в архивной работе.

Теоретические и практические выводы статьи: в настоящий момент все исследования, посвященные китайским архивам, в основном сосредоточены на построении системы архивного законодательства и принципах архивного законодательства, а анализ конкретных вопросов архивной деятельности нуждаются в более глубоком и тщательном изучении.

В результате анализа всех законов, нормативных актов, отраслевых стандартов и местных отраслевых стандартов, принятых после реформы и политики открытости Китая, можно сделать вывод, что с момента основания Китайской Народной Республики формирование системы архивного законодательства прошло процесс его создания с нуля, с последующим достижением зрелости и совершенствования. На наш взгляд, этот процесс можно условно разделить на четыре этапа:

1. этап первоначального исследования, с первых дней основания Китайской Народной Республики до периода реформ и открытости (1949-1978);

2. этап роста и развития, с периода после реформ и политики открытости до введения «законодательного закона» в 2000 году (1978-2000);

3. этап достижений зрелости, с момента принятия «законодательного закона» Всекитайским собранием народных представителей в 2000 году до 2021 года (2000-2021);

4. с момента опубликования нового пересмотренного «закона об архивах» в 2021 году до настоящего времени.

На протяжении этих четырех этапов система законодательства Китая достигла значительных результатов, заложив теоретическую и практическую основу для совершенствования и развития современного архивного законодательства в Китае. Также, она послужила образцом для нормативных документов по архивному делу в других странах.

Материалы и методы

Сбор и обобщение информации по соответствующему содержанию проблемы является предпосылкой для проведения исследования. Поиск и изучение официального сайта Государственного архивного бюро, Китайской сети знаний, материалов читального зала и Национальной электронной библиотеки Китая, позволили обеспечить прочную основу для исследования архивной правовой системы страны.

В процессе исследования методом сравнительного анализа изучены текущая ситуация архивной правовой системы в зарубежных странах. Это диктуется необходимостью познания особенностей и достижений архивной правовой системы в зарубежных странах, полезности их применения в практической деятельности архивов в Китае.

С помощью системного метода обобщались соответствующие разделы различных материалов, объяснялись различные проблемы создания совершенной правовой системы для архивов.

Использование информационных сайтов, как China Knowledge, сайтов архивных обзоров, официального сайта Государственного архивного бюро, источников из библиотек и архивов, позволяет изучить общие черты и особенности нормативных документов по архивному делу в Китае в процессе строительства китайской государственности.

Основное содержание данной статьи можно свести к трем аспектам: во-первых, систематический обзор исторического развития современной архивной правовой системы в Китае; во-вторых, всестороннее обобщение основных достижений и проблем в развитии современной архивной правовой системы и анализ влияющих факторов; в-третьих, анализ меняющихся условий в общей социальной среде для поиска конкретных путей совершенствования архивной правовой системы.

Обзор литературы по архивному законодательству в Китае

В настоящее время в качестве объектов исследований по архивному делу в Китае в основном привлекаются архивное законодательство, архивные административные правила, местные архивные правила, архивные административные правила департаментов Госсовета и т.д. Для системного изучения и понимания теоретического содержания вопроса приведем анализ соответствующих работ.

С точки зрения содержания, некоторые работы напрямую фокусируются на построении архивной правовой системы в качестве основного исследования. Так, исследователь Сюй Шаоминь в своей книге «Исследование архивного законодательства» дает обзор содержания китайского архивного законодательства в целом, представляя его социально-историческую эволюцию от династии Цинь до периода после основания Нового Китая в качестве временной шкалы, с объяснением термина «архивная юриспруденция» (Минь Шао, 2003, стр. 10-11). Труд У Янь Пина с другими авторами «Легализация архивной работы» посвящена историческому развитию и проблемам легализации архивной работы с точки зрения теории и практики (Янь Пин, 2021, стр. 98-100). Другой исследователь

Сунь Чжаовэя в книге «Легализация архивной работы и стандарты» объясняет основное содержание и цель архивной правовой системы. Автор подробно останавливается на принципах, процедурах и системе архивного законодательства, дает подробное описание архивных законов и правил, касающихся работы архивного управления и предлагает разработать стандартизацию архивной работы с рабочими принципами и методами (Чжао Вэй, 2008, стр. 45). В книге Чэнь Чжунхай «Исследование архивного законодательства» проводится комплексное изучение развития архивного законодательства, его концепции с сравнением текущего состояния китайского и зарубежного законодательства (Чжун Хай, 2013, стр. 4-6).

Изучение архивного законодательства представлены также в учебных пособиях. Так, в «Новом трактате по архивному законодательству» Чжу Юйюаня представлен более полный обзор архивного законодательства и проанализирована конкретная ситуация архивного правового строительства в различных условиях Китая.

Пособие «Основа архивного права» описывает эволюцию архивного права в Китае и за рубежом, объясняет содержание и структуру системы архивного права Китая, знакомит с созданием и обязанностями различных архивных учреждений (Юй Юуань, 2004, стр. 363). Эти работы обеспечивают всесторонний анализ и изучение теоретической основы систем архивного правового строительства в Китае, которые имеют актуальное значение для развития архивного дела.

Формирование системы архивного законодательства в Китае

1. Начальный этап формирования, с первых дней основания страны до периода, предшествующего реформе и открытости.

В начале основания Нового Китая китайское правительство придавало большое значение созданию и развитию архивов. Основными задачами архивного дела в то время были: принятие и централизация архивов, оставшихся от старого Китая; сбор и спасение ценных революционных исторических архивов; создание учреждений архивного дела; создание архивных томов и дел. Создание архивных правил в этот период характеризовалось в основном формулированием некоторых основных правил и систем вокруг вышеуказанных задач, которые были сосредоточены

ны в приказах, циркулярах, мерах, решениях или отчетах, изданных китайским правительством по архивной работе, и вся архивная работа фактически проводилась административными мерами. Например, издавались такие документы, как заявления премьер-министра Чжоу Эньляя о захвате всего государственного имущества и архивов бывшего гоминдановского правительства, общий приказ Центральной военной комиссии «О проведении сбора военно-исторических архивов во всей армии», приказ «Государственного совета Центрального народного правительства о сборе революционных документов», уведомление Главного управления Центрального комитета Коммунистической партии Китая «О сборе исторических архивов партии», «Уведомление о методах сбора исторических архивов революции», «Временное положение о хранении государственной тайны», «Временные меры по работе с официальными документами», «Решение об усилении работы с документами и работы архивов», «Временные общие правила работы с документами государственных органов и работы архивных бюро», «Временные правила о сроках хранения общих архивных материалов в государственных органах», «Временные меры по работе архивов в органах Народно-освободительной армии Китая», «Временные общие правила работы уездных архивов», «Временные общие правила работы провинциальных архивов», и «Временные правила работы технических архивов», «Отчет о мнениях по усилению управления архивами городского капитального строительства», «Отчет о дальнейшем усилении работы технических архивов» и т.д. (Закон об архивах Китая, 1987)

«Решение об усилении работы государственных архивов», изданное Государственным советом в 1956 году, и «Циркуляр о централизованном и едином управлении партийными и правительственными архивами», изданный Центральным правительством в 1959 году, установили основные принципы архивной работы. (Закон об архивах Китая, 1987)

«Отделы обработки документов, подшивающие тома и дела», «Централизованное и единое управление национальными архивами» и «Единое управление партийными и правительственными архивами», были наиболее важными документами, изданные в этот период, и они занимают видное место и оказывают важное влияние на историю архивов в Новом Китае. Основные принципы архивной работы, изложенные в этих

двух документах, были включены в принятый позднее «Закон об архивах», который и по сей день играет основополагающую роль в руководстве архивной работой в Китае. В целом, архивная правовая система этого периода находилась в зачаточном состоянии, и хотя она еще не была масштабной и систематической, она заложила основополагающие принципы и рамки для развития архивного дела в новом Китае и сыграла важную роль в закладке фундамента архивного дела (Закон об архивах Китая, 1987).

2. Этап роста и развития, начиная с периода после реформы и открытости и заканчивая введением законодательного акта в 2000 году

После Третьего пленума ЦК КПК одиннадцатого созыва, различные начинания Китая по социалистическому строительству вступили в новый этап активного развития, и вся архивная работа, включая архивное законодательство, также значительно усилилось. В этот период строительство системы архивного законодательства характеризовалось тем, что оно основывалось на общей стратегии национальной реформы, открытости и экономического строительства. Важные законы и правила в области национальных архивов были сформулированы в плановом порядке, адаптируясь под развитие социалистической рыночной экономики. Государство приняло ряд законов, постановлений и нормативных документов по архивному делу, таких как «Положение о работе научно-технических архивов», «Общие правила работы архивов», «Положение о работе архивов в органах», «Положение об объеме архивных фондов государственных архивов всех уровней», «Временные меры по развитию и использованию информационных ресурсов в научно-технических архивах», «Временные меры по управлению архивными периодическими изданиями, книгами, аудио- и видеопродукцией Государственного архивного бюро». (Синцай, 2013)

В 1987 году Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) принял «Закон об архивах», который четко определил почти все важные аспекты архивной системы, порядок приема, передачи, хранения и предоставления доступа к документам, а также мер наказания за нарушение закона, тем самым положив конец длительной истории отсутствия в Китае основополагающего закона в области архивного дела. «Закон об архивах» создал правовую основу и гарантии для формирования архивного дела, изменив прошлую

практику полагаться в основном на политику и административные меры для продвижения архивного дела, и ознаменовав начало работы архивного дела в Китае по пути законопорядка (Официальный сайт Госсовета Китайской Народной республик, б.д.). (Закон об архивах Китая, 1987)

В соответствии с общими требованиями «Закона об архивах» и в целях научного построения системы архивного законодательства в Китае, в 1992 году Государственное архивное бюро выпустило «Программу для системы архивного права и регулирования», ознаменовав начало нового этапа в построении системы архивного законодательства. «Программа для системы архивного права и регулирования» устанавливает цели и принципы системы архивного права и регулирования, создает базовую основу системы архивного права и регулирования, а также определяет пункты архивного законодательства, которые необходимо сформулировать, пересмотреть, исследовать и продемонстрировать в будущем. С современной точки зрения, «Программа для системы архивного законодательства и регулирования» не является совершенной, но несомненно, что в свое время она сыграла незаменимую и важную роль в укреплении планирования, предвидения архивного законотворчества и пересмотра, а также в содействии созданию системы архивного законодательства и регулирования и гармонизации правовой системы.

«Закон об архивах» является основным законом в области архивного дела, а «Программа для системы архивного права и регулирования» - руководящим документом для построения системы архивных законов и правил. С тех пор в Китае были приняты и обнародованы «Меры по реализации закона об архивах», «Временные положения о надзоре и проверке исполнения архивов», «Положения об управлении архивами фильмов и произведений искусства», «Положения о расчете экономических выгод от развития и использования научно-технических архивов (для пробного применения)», «Меры по управлению архивами охраны окружающей среды», «Временные положения об управлении архивами предприятий с иностранными инвестициями», «Временные положения об управлении архивами в зонах развития», «Временные положения о городском строительстве», которые играют существенную роль в регулировании архивной работы. Большое количество архивных законов, постановлений и

нормативных документов, таких как «Временные меры по присвоению и движению архивов» и «Меры по управлению бухгалтерскими архивами», в основном охватили все важные области архивной работы и стали основным сводом системы архивных правил, на которую опираемся сегодня, и тем самым, система архивных правил Китая была в основном сформирована. (Закон об архивах Китая, 1987)

3. Этап развития, с момента принятия «Закона о законодательстве»

«Закон о законодательстве», принятый Всекитайским собранием народных представителей в 2000 году и действующий до 2020 года, содержит четкие положения о полномочиях по принятию законов, административных постановлений, местных постановлений, ведомственных постановлений Госсовета и постановлений местных органов власти, процедурах принятия и уровне юридической силы. После обнародования «Закона о законодательстве», построение системы архивного регулирования вступило в новый период пересмотра нормативных актов и стандартизации. В этот период построение архивной правовой системы характеризовалось тем, что законодательство осуществлялось в строгом соответствии с требованиями «Закона о законодательстве», а само архивное законодательство также было направлено на законный и стандартизированный путь. Юридические отделы архивных учреждений разработали и сформулировали ряд архивных положений и нормативных документов в соответствии с полномочиями и процедурами, предусмотренными «Законом о законодательстве», таких как «Меры по управлению художественными архивами», «Меры по управлению архивами городской недвижимости», «Временные меры по управлению электронной подачей официальных документов», «Процедурные положения об административном лицензировании архивов», «Меры по управлению архивами регистрации брака», «Меры по управлению архивами идентификации и разведения животных и птиц», «Меры по управлению органами», «Правила о сфере применения документальных материалов и сроках хранения документальных архивов», «Меры по управлению архивами в высших учебных заведениях», «Правила управления архивами предприятий социального страхования (для пробного применения)» и т.д. Эти документы охватывают все области архивной работы с детализацией отдельных направлений. (Чжун Хай, 2013)

К концу 2010 года в системе архивного дела действовал один архивный закон, три архивных административных регламента и 34 нормативных документов по архивному делу. В то же время, создание местных архивных законов и правил, а также архивных правил местных органов власти также достигло больших успехов. Все 31 провинции, автономные районы и муниципалитеты, непосредственно подчиняющиеся центральному правительству, приняли местные архивные законы и правила для своих административных районов; 19 столиц провинций, крупные города, утвержденные Государственным советом, и муниципалитеты, в которых расположены специальные экономические зоны, приняли в общей сложности 23 местных архивных законов и правил; 38 провинций, автономных районов, муниципалитетов, непосредственно подчиняющихся центральному правительству, и крупные города приняли в общей сложности 70 местных правительственных архивных правил. В настоящее время все основные аспекты управления архивами в Китае имеют законы и правила, которым необходимо следовать, и система регулирования архивов в основном создана, что создает добротную правовую среду для эффективного развития архивного дела. Система архивных законов и правил становится все более полной, совершенной и эффективной. (Чжун Хай, 2013)

В то же время, с точки зрения «Закона о законодательстве», первоначальная схема системы архивных правил больше не применима. В июне 2011 года Государственное архивное бюро выпустило новую «Программу национальной системы архивного права и регулирования», в которой заново спланировало построение системы архивного права и регулирования в современную эпоху. Согласно новой программе, система архивного регулирования в Китае состоит из четырех уровней: первый уровень - архивные законы, второй уровень - архивные административные постановления, партийные и военные постановления, третий уровень - местные архивные постановления, четвертый уровень - архивные постановления, включая ведомственные постановления Госсовета и постановления местных органов власти. (Янь Пин, 2021)

4. Формирование систематического совершенствования архивных нормативных документов с 2021 года - настоящее время

Государственное архивное бюро Китая ввело в действие новый обновленный «Закон об архивах Китайской Народной Республики» с 1

января 2021 г. Новый «Закон об архивах» представляет собой комплексное улучшение и модернизацию существующего закона с широким спектром поправок. Новый «Закон об архивах» добавил две новые главы: "информатизация архивов" и "надзор и проверка", а также были пересмотрены и увеличены положения с 6 глав и 27 статей до 8 глав и 53 статей, со следующими восемью основными изменениями: 1. совершенствовать управляющую систему архивного дела; 2. улучшить системы архивного управления; 3. содействовать открытию и использованию архивов; 4. усилить построение информатизации архивных фондов; 5. улучшить механизм обеспечения безопасности хранения архивов; 6. увеличить объем финансирования и гарантирования для архивных фондов; 7. увеличить нормативы для надзора и обследования архивного дела; 8. улучшить юридическую ответственность. (Янь Пин, 2021)

7 апреля 2022 года Государственное архивное бюро выпустило 12 отраслевых стандартов, включая Спецификацию для аутсорсинга архивных услуг, которая содержит рекомендации по услугам аутсорсинга архивов, различным видам управления архивами и строительству архивных помещений. Эти отраслевые стандарты вступили в силу с 1 июля 2022 года.

Ниже приведены особенности 12 отраслевых стандартов.

Часть 4 DA/T68 «Спецификация аутсорсинга архивных услуг: услуги по организации архивов» является четвертой частью DA/T68 «Спецификации аутсорсинга архивных услуг», которая устанавливает требования к спецификации работы заказчика и контрагента, оценке кредитоспособности и контролю качества при аутсорсинге услуг по организации архивов.

«Спецификация оцифровки архивных материалов» устанавливает организацию и управление оцифровкой архивных материалов и определяет требования к обработке перед оцифровкой, работе по обработке изображений, а также приему, передаче и присоединению архивных материалов.

«Технические требования к архивному имитационному воспроизведению» устанавливают требования к организации, системе управления, рабочему процессу, аутсорсингу бизнеса, выбору оборудования, предварительной подготовке, сбору изображений, обработке изображений, выгрузке изображений, постпроизводству, проверке качества и передаче, управлению данными

и использованию архивного имитационного воспроизведения, основанного на технологии цифровых изображений. (Национальное архивное бюро Китая, б.д.)

«Спецификация для проектирования систем освещения архивных помещений» определяет общие положения систем освещения в архивных помещениях, индикаторы освещения, энергосбережение освещения, распределение и управление освещением, а также защиту безопасности и заземление, и применимы для проектирования систем освещения в новых, измененных и расширенных помещениях архива.

«Общие требования к управлению единым набором электронных архивов» устанавливают основные принципы управления единым набором электронных архивов, устанавливают требования, которые должны быть выполнены в отношении системной конструкции, построения системы, построения и управления ресурсами, управления безопасностью и т.д., а также предлагают пути и способы оценки осуществимости.

«Порядок работы по передаче и приему электронных архивов» определяет рабочий процесс передачи и приема электронных архивов, устанавливает требования к подготовке передачи и приема электронных архивов между передающими подразделениями и архивами.

«Правила управления электронными бухгалтерскими архивами» устанавливают требования к формированию, сбору, упорядочению и подаче электронной бухгалтерской информации и хранению, статистике, использованию, оценке и утилизации электронных бухгалтерских архивов, и применимы к органам, группам, предприятиям и учреждениям и другим организациям при осуществлении деятельности по управлению электронными бухгалтерскими архивами. (Национальное архивное бюро Китая, б.д.)

«Техническая спецификация для управления электронными бухгалтерскими ваучерами для финансового возмещения общих расходов государственного бюджета административных и институциональных единиц» устанавливает требования к сбору, компонентам, заполнению, хранению, статистическому использованию и интерфейсу с соответствующими системами электронных бухгалтерских ваучеров для финансового возмещения общих расходов государственного бюджета административных и институциональных единиц.

«Техническая спецификация архивного монтажа» является переработкой DA/T25-2000. Ос-

новые технические изменения: изменена сфера применения термина "бумажные (толстые шелковые) архивы" на "бумажные архивы", изменено вспомогательное оборудование и инструменты, добавлены положения о фотографировании, предварительной обработке, переплетных материалах и местном укреплении, изменены принципы монтажа, монтажные материалы, переплет после монтажа и требования к изготовлению пасты из пшеничного крахмала.

«Правила архивной нумерации» являются обновлением DA/T18-1999. Основными изменениями являются: добавление раздела об общих принципах и требованиях, многоуровневой модели занесения и списка занесения; изменения основных пунктов занесения и их состава; добавление таких пунктов занесения, как «уровни занесения»; и изменения в деталях занесения соответствующих элементов. (Национальное архивное бюро Китая, б.д.)

«Положение о составлении нумерации документов» является обновлением DA/T13-1994, в котором добавлены и изменены принципы и требования к составлению нумерации документов, добавлена глава о составных элементах нумерации документов, изменена структура и метод составления нумерации документов, изменены положения о количестве цифр, добавлены примеры составления нумерации документов и т.д.

«Правила для учета архивных документов эпохи Мин и Цин» являются обновлением DA/T8-1994. Основные изменения включают добавление нормативных ссылок, терминов и определений, общих принципов и требований, добавление элементов записи на уровне полного дела и конкретного дела, разделение информации о записи на семь частей и удаление формата записи на основе карточки и формата записи на основе книги.

4 июля 2022 года Государственное архивное бюро издало «Положение по доступу к архивам Национального архивного управления Китая», которое вступил в силу 1 августа 2022 года. Очевидно, что открытие архивов должно следовать принципам законности, своевременности, равенства и удобства к доступу, чтобы максимально удовлетворить потребности пользователей в использовании открытых архивов. (Сайт национальной архивной администрации Китая, б.д.)

«Положение» состоит из шести глав и тридцати четырех статей. В первой главе, «Общие положения», излагаются цель и основа разработки

положении, уточняется определение открытие архивов, принципы открытия архивов и обязанности архивных органов на всех уровнях. Вторая глава посвящается предмету и объему открытия архивов. Здесь в основном определяется ответственный предмет открытия архивов и объем открытия архивов, а также уточняются положения для некоторых особых случаев.

В соответствии с требованиями «Закона об архивах», срок открытия государственных архивов всех уровней был сокращен с 30 лет до 25 лет, а архивы, тесно связанные с жизнедеятельностью людей, такие как экономические, образовательные, научные и культурные архивы, могут быть открыты для общества менее чем на 25 лет после проведения ревизии открытия. В то же время, разработаны и регламентированы несколько ситуаций, в которых открытие архивов для общественности может быть расширено, соблюдая при этом вопросы архивной безопасности. (Национальное архивное бюро Китая, б.д.)

Третья глава, посвященная процедурам и методам открытия архивов, устанавливает четкие требования к открытию архивов, в частности, на создание механизма сотрудничества для рассмотрения и утверждения открытия архивных фондов. Четвертая глава об использовании и защите открытых архивов содержит положения об использовании открытых архивов с точки зрения защиты архивов, а также усиливает требования к открытию и использованию архивов обществом. Глава 5 «Защита и надзор» добавляет административные средства защиты, штрафы и механизмы обратной связи, которые помогают оперативно выявлять невыполнение архивами своих обязательств по открытию документов и обеспечивают защиту законного доступа общественности к архивам. Шестая глава Положения снимает ограничение доступа к архивам по гражданству субъекта и уточняет, что настоящее «Положение» распространяется на иностранцев, пользующихся архивами, уже открытыми государственными архивами. (Национальное архивное бюро Китая, б.д.)

Проблемы архивной правовой системы Китая

1. Содержание нормативно-правовой системы архивов зависит от принятой в Китае централизованной системы управления архивной сферы. В архивной правовой системе Китая существует только один общий архивный закон,

небольшое количество архивных административных законов и правил и большое количество архивных административных правил. С точки зрения структуры, существует огромная разница в количестве нормативных актов между различными ведомствами; с точки зрения содержания, большинство нормативных актов носят скорее принципиальный и концептуальный характер, без подробных разъяснений по конкретным вопросам.

2. Недостаточная системность архивной правовой системы. Поскольку содержание различных законов и правил в архивной правовой системе формулируется разными субъектами, то существует отсутствие единых требований к формулированию архивных законов и правил. Между содержанием различных законов и правил возникают несоответствия или противоречия, или взаимные противоречия.

3. Недостаточная публичность для популяризации архивов. В обществе с легализованным законодательством популяризация архивного права является важным звеном в продвижении архивного управления в соответствии с законом и является мостом между архивными отделами и обществом. Благодаря совместным усилиям архивных отделов на всех уровнях, осведомленность об архивах в целом повысилась, но осведомленность о системе архивных законов и правил все еще низка, а каналы и аудитории для распространения закона относительно однородны и традиционны, что приводит к незначительному успеху.

Стратегии по улучшению построения системы архивного законодательства Китая

В настоящее время Государственное архивное бюро Китая приняло ряд положений, которые помогли бы модернизировать в целом систему архивного законодательства. Среди них можно выделить следующие пункты:

- Все органы власти и ведомства должны укреплять структуру системы архивного законодательства, повышать качество работы архивной законодательной базы, продвигать инновации в архивном законодательстве и другие средства для улучшения структуры системы архивного законодательства, как можно скорее принимать новые законы в новых областях, своевременно отменять или изменять устаревшие законы и постановления и постепенно создавать надежную систему архивного законодательства, отвечающую требованиям времени.

- Усилить систематическое построение системы архивного законодательства и регулирования. Соответствующие государственные органы должны усилить единые требования к архивным законам, а также обеспечить издание архивных законов и постановлений на каждом уровне, чтобы избежать возникновения несоответствия между архивными законами и постановлениями.

- Определить законодательные основы по популяризации архивных документов КНР для общественности с использованием ИТ.

- Усилить работу по популяризации системы архивных законов и правил. Продвигать инновации в популяризации и информировании об архивном праве. Архивные отделы должны наращивать усилия по продвижению легализации архивов, внедрять инновационные формы распространения информации и создавать эффективную правовую среду для деятельности архивов.

Заключение

Всесторонний обзор и анализ построения современной архивной правовой системы Китая показывает, что она прошла через кропотливый процесс. Архивная правовая система Китая развивалась от разрозненных архивных административных правил и архивных положений к иерархической системе архивных законов и положений. Сегодня она обеспечивает правовую основу для регулирования отношений между многочисленными субъектами архивной деятельности в обществе и предоставляет строгие правовые гарантии для долгосрочного развития архивной отрасли. Обнародование и внедрение «Закона об архивах» решило практическую проблему отсутствия базовой правовой поддержки архивной работы. В соответствии с макротребованиями стратегического плана «управления архивами по закону», построение архивной правовой системы должно быть сосредоточено на постоянном улучшении качества содержания.

В настоящее время исследования, посвященные построению современной архивной правовой системы, в основном сосредоточены на конкретном вопросе. Для того чтобы улучшить построение архивной правовой системы, необходимо не только изучить факторы внешней среды, но и сбалансировать координацию правовых систем различных подсистем, которые охватывали бы все аспекты архивной отрасли.

На новом историческом этапе всестороннего развития архивного права в соответствии с законом построение архивной правовой системы должно исправить отношения между правами и полномочиями и сформировать органичное целое власти и полномочий, власти и прав, прав и полномочий, содействующих и сдерживающих друг друга в рамках закона. Система содержания

и структурная система архивного законодательства должна постоянно обогащаться, обмениваться и интегрироваться с другими областями. Сталкиваясь с законодательными достижениями других стран, китайские архивисты не должны слепо исключать или жестко копировать их, а отражать прогресс в построении правовой системы на основе уважения национальных условий.

Литература

- Лю, ИнХон. (2015). Основа архивных прав. Пекин. Китай, 268 с.
- Минь Шао, Сюй. (2017). Исследование архивного законодательства. Г. Чжэ Цзяг. Китай, 405 с.
- Национальное архивное бюро Китая. б.д.
- Официальный сайт Госсовета Китайской народной республик. б.д.
- Сайт национальной архивной администрации Китая. б.д.
- Чжао Вэй, сунь. (2018). Легализация архивной работы и стандарты. Шан Хай. КНР, 233 с.
- Чжун Хай, Чен. (2013). Исследование архивного законодательства. Чжен Жэу. КНР, 357 с.
- Юй Юань, Чжу. (2004). Основа архивного права, 206 с.
- Ву ЯнПинь, Лю ДунБинь. Определение и идентификация архивов, архивных документов и документальных архивов [J]. 2021(2020-9) С. 4-11.
- Закон об архивах Китая. 1987.
- Чжан Шилинь. (2013). Правовые исследования владения частными архивами в моей стране [J] Journal of Archives Science, 03 С. 57-60.
- Ван Синцай, Вэнь Чжэньсин. (2013). Обзор китайских исследований права архивов [J], Исследования архивов, 03 С. 21-25.
- Лю Дунбинь. (2013). Об административном правосудии в архивах [J], Управление архивами, 06:4-6.
- Чэнь Чжунхай. (2019). Система принципов законодательства об архивах и ее выражение [J], Управление архивами, 01 С. 6-9.
- Ху Хунся. (2010). Анализ классификации владения архивами [J], Архивы Шаньси, 02 С. 25-28.
- Чжан Нань. (2020). Текущая ситуация и контрмеры административного пересмотра архивов моей страны [J]. Архивы Китая, 06 С. 32-33.
- Чэнь Чжунхай, Ву Яньпин. (2020). Общие теории, проблемы и решения технологии законодательства об архивах [J], Информационный бюллетень по науке об архивах, 03 С. 36-40.
- У Чжэньюань. (2010). Из административного дела о пересмотре, чтобы увидеть построение законов и правил для использования нераскрытых архивов [J]. Север Пекинский архив, 05 С. 14-16.
- Ян Лихуа, Тан Яньфан. (2010) Об публикации архивов [J], Журнал социальных наук Университета Сянтань, 06 С. 129-131.
- Фань Чуньин. (2012). Открытие архивов и демократический процесс прав граждан на использование архивов [J]. 01 С. 16-18.
- Ван Цяньцян. (2012). Исследование связи между административным пересмотром и административным судебным разбирательством [D], Китайский университет Миньцзу, 165 с.
- Хуан Сюэцзюнь. (2016). О координации отношений между административным пересмотром и административным разбирательством в моей стране [J]. Исследование Чжуннаньского университета экономики и права. Китайский журнал биотехнологии, 2006 г., 05:125-129.

References

- Liu, InHong. (2015). The basis of archival rights. Beijing. China, 268p.
- Ming Shao, Xu. (2017). Research of archival legislation. G. Zhe Jiang. China, 405p.
- National Archives Bureau of China. B.Ed.
- Official website of the State Council of the People's Republic of China. B.Ed.
- Website of the National Archival Administration of China. B.Ed.
- Zhao Wei, sun. (2018). Legalization of archival work and standards. Shan Hai. PRC, 233p.
- Zhong Hai, Chen. (2013). Research of archival legislation. Zheng Zhou. PRC, 357p.
- Wu Yanpin, Liu DongBin. Defining and identifying archives, archival documents and documentary archives [J]. 2021(2020-9) C. pp. 4-11.

China Archives Law. 1987.

Zhang Shilin. (2013). Legal Research into Ownership of Private Archives in My Country[J] Journal of Archives Science, 03 pp. 57-60.

Wang Xingcai, Wen Zhenxing. (2013). Review of Chinese Studies in the Law of Archives [J], Research in Archives, 03 pp. 21-25.

Liu Dongbin. (2013). On Administrative Justice in the Archives [J], Management of the Archives, 06 pp. 4-6.

Chen Zhonghai. (2019). The system of principles of archive law and its expression [J], Archives Administration, 01 pp.6-9.

Hu Hongxia. (2010). Analysis of archive ownership classification [J], Shanxi Archives, 02 pp. 25-28.

Zhang Nan. (2020). The current situation and countermeasures of the administrative review of the archives of my country [J]. Archives of China, 06 pp. 32-33.

Chen Zhonghai, Wu Yanping. (2020). General Theories, Problems and Solutions of Archives Law Technology [J], Archives Science Newsletter, 03 pp. 36-40.

Wu Zhenyuan. (2010). From the administrative review case, to see the construction of laws and regulations for the use of undisclosed archives [J]. North

Beijing Archives, 05 pp.14–16.

Yang Lihua, Tang Yanfang. (2010) On Publication Archives [J], Social Science Journal of Xiangtan University, 06 pp. 129-131.

Fan Chunying. (2012). Opening of Archives and Democratic Process of Citizens' Rights to Use Archives [J].01 pp. 16-18.

Wang Qianqian. (2012). A study on the relationship between administrative review and administrative litigation [D], Minzu University of China

Huang Xuejun. (2016). On the coordination of relations between administrative review and administrative proceedings in my country [J]. Study of Zhong nan University of Economics and Law.

Chinese Journal of Biotechnology, 2006, 05 pp. 125-129.