

МРНТИ 03.29.00

<https://doi.org/10.26577/JH.2021.v102.i3.16>**А.К. Мухамбетгалиева** 

Западно-Казахстанский медицинский университет
им. Марата Оспанова, Казахстан, г. Актобе,
e-mail: k.alima.82@mail.ru

РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1945-1953 ГГ.

В статье рассматривается вопрос о развитии жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения Актюбинской области в 1945 с 1953 гг. В современной отечественной историографии отдельно данная проблема ранее не рассматривалась, а имеющиеся исследования по Актюбинской области в основном посвящены экономической и культурной жизни населения и содержат лишь фрагментарные сведения. В связи с этим, целью данной работы является на основе привлечения архивных материалов анализ состояния ЖКХ области в послевоенные годы, выявление жилищно-бытовых проблем населения в условиях послевоенного развития. Автор обращает внимание на вопросы обеспеченности населения жилой площадью, состояния жилищного фонда города и темпам строительства новых домов, развитию электрификации, системы водоснабжения и канализации в области. В заключении автор делает вывод о том, что состояние учреждений бытового обслуживания населения в рассматриваемый период было неудовлетворительным. Сфера ЖКХ в Актюбинской области являлась отстающей, несмотря на интенсивное промышленное и сельскохозяйственное развитие региона. Некоторые положительные изменения в решении жилищного вопроса, благоустройства районов, электрификации стали проявляться только к 1951-1952 гг.

Ключевые слова: Актюбинская область, жилищный фонд, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание.

A.K. Mukhambetgaliyeva

The West-Kazakhstan medical university named after Marat Ospanov, Kazakhstan,
Aktobe, e-mail: k.alima.82@mail.ru

Development of housing and communal services Aktobe region in 1945 -1953

The article deals with the development of housing and communal and domestic services of the population of the Aktobe region in 1945 -1953. This problem hasn't been separately considered in the modern national historiography, and the available researches on Aktobe region were mainly devoted to economic and cultural life of the population and contain only fragmentary information. In this connection, the purpose of the given work is the analysis of a condition of housing and communal services in the post-war years, revealing of the inhabitants' problems in conditions of the post-war development, on the basis of attraction of archive materials. The author pays attention to the issues of housing provision, the state of the city housing stock and the rate of construction of new houses, the development of electrification, the water supply and sewerage system in the region. In the conclusion the author concludes that the state of the institutions of consumer services in the period under consideration was not satisfactory. The sphere of housing and communal services in Aktobe oblast was lagging behind, despite the intensive industrial and agricultural development of the region. Some positive changes in addressing the housing issue, improvement of districts, electrification began to appear only in 1951-1952 years.

Key words: Aktobe oblast, housing, housing and utilities, consumer services.

A.K. Мухамбетгалиева

Марат Оспанов атындағы Батыс Қазақстан медицина университеті, Қазақстан, Ақтөбе қ.
e-mail: k.alima.82@mail.ru

1945-1953 жылдардағы Ақтөбе облысының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығының дамуы

Мақалада 1945-1953 жылдары Ақтөбе облысының тұрғындарына тұрғын үй-коммуналдық және тұрмыстық қызмет көрсетуді дамыту мәселелері талқыланады. Қазіргі отандық тарихнамада бұл проблема бұрын бөлек қарастырылмаған, ал Ақтөбе облысы бойынша қолда бар зерттеулер

негізінен халықтың экономикалық және мәдени өміріне арналған және тек үзінді мәліметтерді қамтиды. Осыған орай, бұл жұмыстың мақсаты архивтік материалдардың негізінде, соғыстан кейінгі жылдардағы облыстың тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығының жағдайын талдау, тұрғындардың тұрмыстық жағдайларындағы мәселелерін анықтау болып табылады. Автор халықтың тұрғын үй алаңдарымен қамтамасыз ету мәселелеріне, қаланың тұрғын үй қорының жай-күйіне және жаңа үйлердің салыну қарқынына, аймақтағы электрлендіру, сумен жабдықтау және канализация жүйелерін дамыту мәселелеріне назар аударады.

Қорытындылай келе, автор мемлекеттік қызмет көрсету мекемелерінің жағдайы қарастырылып отырған кезеңде қанағаттанарлықсыз болған деген қорытынды жасайды. Ақтөбе облысында тұрғын үй секторы облыстың қарқынды өнеркәсіптік және ауылшаруашылық дамуына қарамастан артта қалды. Тұрғын үй мәселесін шешуде, аудандарды абаттандыруда, электрлендіруде кейбір оң өзгерістер 1951-1952 жылдары ғана пайда бола бастады.

Түйін сөздер: Ақтөбе облысы, тұрғын үй қоры, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, тұрмыстық қызмет.

Введение

После окончания Великой Отечественной войны страна приступила к созидательному труду и восстановлению народного хозяйства. Жизнь в Советском Союзе в это время была тяжелой, особенно в разрушенных войной городах и деревнях, в которые в 1945-1946 годах возвращались демобилизованные солдаты. Выжившие люди, вернувшиеся из эвакуации или с фронта, обнаружили совершенно иной пейзаж, чем тот, который у них остался в памяти. Вместо улучшений, которых они ожидали и хотели, советские граждане столкнулись с голодом и сохранением экономики военного времени в течение нескольких лет. Трудности послевоенной повседневности, как бытовая неустроенность, жилищная проблема, продовольственный кризис и голод, безденежье и дефицит товаров, были характерны практически для всех регионов республики (Абдрахманова, 2012:66). Тем более, в годы войны на территорию Актюбинской области были перебазированы промышленные предприятия из регионов, охваченных войной, несколько военных училищ, эвакуационные госпитали и культурные учреждения, а также размещено более 28000 эвакуированного населения и 24000 спецпереселенцев (Мамбеталина, 2015: 41).

После окончания Великой Отечественной войны жилищно-коммунальная сфера находилась в плачевном состоянии. Конечно, была существенная разница между территориями, разрушенными войной, и регионами тыловыми, но и в них не отремонтированные во время войны дома, ветхое жильё не могли вместить оставшихся в этих регионах переселенцев (Кучева, Мордвинцева, 2019:78). Поэтому, в послевоенный период в числе серьезных проблем, требующих незамедлительного решения, были вопросы

жилищно-коммунального хозяйства. Анализ архивных документов позволил создать комплексное представление о состоянии ЖКХ Актюбинской области в послевоенный период. Учитывая, что значительная часть социальных объектов и жилых домов не имела электроосвещения, многие объекты бытового обслуживания стояли без надлежащего ремонта, были непригодны для пользования населением, область испытывала серьезные трудности в благоустройстве города и районов.

Материалы и методы

Источниковой базой исследования послужили документы и материалы, хранящиеся в фондах архивов и опубликованные в специальных изданиях. В исследовании использованы материалы фондов Центрального архива Республики Казахстан (Фонд 1697), Государственного архива Актюбинской области (Фонды 13, 30), которые вводятся в научный оборот впервые. Важное место среди источников занимают опубликованные статистические и справочно-информационные материалы. Среди них следует отметить статистический сборник «Народное хозяйство Актюбинской области за 70 лет Советской власти», энциклопедию «Актобе» (научно-исторический справочник), Историю Актюбинской области. Не менее важную группу источников составляют материалы местной периодической печати советского периода, несущие в себе высокую информативность. Спектр материалов периодической печати разнообразен по тематике и освещает как вопросы экономического, так и социального характера, городского жилищно-коммунального хозяйства и инфраструктуры. В процессе работы над темой были использованы материалы газеты «Актюбинская

правда». Методологическую основу исследования составили комплекс общенаучных и частных методов и принципы научно-исторического познания, как объективность, историзм, системность и конкретность, а также применяемый в исторических исследованиях ценностный подход. Использование в совокупности методов и принципов дало возможность всесторонне и объективно оценить изменения в ЖКХ и социально-бытовой жизни населения Актыбинской области в послевоенный период.

Результаты и обсуждения

Комплексное изучение состояния жилищно-коммунального и бытового обслуживания городской и сельской среды в историческом разрезе позволяет понять сущность социально-экономической системы и условия, в которых протекала повседневная жизнь населения. Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства напрямую отражает состояние региональной экономики и уровень жизни населения. При этом процесс ускоренного градостроительства и рост городского населения Казахстана в XX веке обусловили необходимость создания комплексной системы коммунальной инфраструктуры.

В 1946 году в Актыбинскую область входили 3 города (Актыбинск, Темир, Челкар), 11 районных центров, в том числе 8 рабочих поселков и 520 колхозов. Население области за годы войны сократилось. Так, если в 1940 г. оно составляло 338 200 человек, в том числе 88 800 человек городского населения, т.е. 26,3%, то в 1950 году – 301 000 человек, из них городского населения 115 400, или 38,5%. (Энциклопедия Актыбинской области, 2002:39,81). Как видно, численность населения Актыбинской области после окончания войны не превышала довоенный уровень. Однако в 1947 году коммунальная система Актыбинской области не могла справиться с возросшим требованием населения в сфере обслуживания. Обслуживание населения банями, парикмахерскими, гостиницами и домами колхозников состояло не на должном уровне и требовало серьезного улучшения культурного обслуживания.

Основную работу по обустройству города и районов выполнял Актыбинский областной Отдел коммунального хозяйства, в который входили 3 городских и 11 районных. На повестке заседания Актыбинского областного совета депутатов трудящихся одним из ключевых во-

просов являлось состояние ЖКХ. В сфере развития ЖКХ перед райкомами и горкома КП (б) Казахстана, руководителями областных коммунальных хозяйств были поставлены следующие задачи:

- улучшить работу по проведению благоустройства городов, райцентров и рабочих поселков;
- содержать в надлежащем порядке и всемерно увеличивать жилой фонд;
- для обеспечения предприятий и населения города электроэнергией построить в 1947 г. высоковольтную линию электропередачи;
- электрифицировать Байганинский, Родниковский, Карабутакский и Новороссийский райцентры;

- проводить ежегодную высадку зеленых насаждений в населенных пунктах и организовать их сохранность (ГААО, ф.13. оп.18. д.251. л.16).

Жилищное строительство являлось одним из важнейших отраслей народного хозяйства. Острая нехватка жилищного фонда и большая степень его изношенности активно обсуждались на заседаниях, собраниях местных органов власти. Техническое состояние жилого фонда Казахстана за годы войны подверглось значительному износу, не менее 50% требовало капитального восстановительного ремонта. Многие здания организаций были постройками 1918, 1924, 1930-х гг. В 1940-е гг. городской жилищный фонд Актыбинской области, как и республики в целом, состоял из неблагоустроенных деревянных рубленых, саманных и глинобитных строений, в основном одноэтажных и двухэтажных строений. Описывая послевоенную жизнь и «реконструкцию» в Советской России после войны, Джеффри У. Джонс отметил, что многие семьи в разрушенных войной городах по-прежнему жили в глинобитных бараках, матери и жены все еще ждали возвращения с фронта своих сыновей и мужей. С момента окончания войны прошло недостаточно времени, добавляет он, и влияние войны было еще слишком сильным (Jeffrey W. Jones, 2008:69).

Улучшение повседневной жизни населения намечалось государственным планом восстановления и развития народного хозяйства на 1945 г., утвержденным СНК СССР 25 марта 1945 г. Чтобы ускорить темпы жилищного строительства, руководство страны поощряло индивидуальных застройщиков, а в промышленных центрах – тех, кто занимался кооперативным строительством (Хисамутдинова, 2020: 221).

На I конференции Государственного совета по архитектуре в 1945 г. заместитель председателя Г. Симонов сообщил, что основные типы домов в массовом жилищном строительстве с 1946 по 1950 гг. будут одно- и двухэтажные дома. Одноэтажные сборные деревянные панели дома легкой конструкции будут строиться при домо-строительных заводах. Двух- и четырехэтажные дома построят методом высокоскоростной сборочной линии (Н.И.Вerman, 1948:334). Однако, объемы строительства жилья в это время были не велики и материальные возможности предприятий и организаций по строительству нового жилья были ограничены.

На территории Актюбинской области индустриализация строительства была связана с соз-

данием 16 марта 1946 г. треста «Актюбстрой». В течение послевоенного десятилетия трест сдал в эксплуатацию 60 крупных строительных объектов.

Увеличение жилплощади происходило за счет строительства новых домов, *прежде всего по линии министерств и ведомств*, ремонта жилых коммунальных домов и передачи ведомственного жилого фонда и бесхозных домов. Чтобы проследить процесс решения жилищного вопроса, степень обеспеченности населения области жилой площадью, приведем данные Статуправления и областного коммунального хозяйства, сохранившиеся в архивах, анализ которых позволил показать следующие данные (Таблица 1).

Таблица 1 – Наличие жилой площади в Актюбинской области

Показатели	Годы					
	1940 г.	1946 г.	1947 г.	1948 г.	1949 г.	1950г.
Число жилых домов	347	379	497	511	516	532
Жилая площадь, м ²	21 417	30 341	23 382	23 711	24 602	27 107

Составлено по: ЦГА РК Ф. 1697. Оп.1. Д.705. Л.5, 9; ГААО Ф.13. Оп.18. Д.251. Л.17.

В 1945 году в ведомстве Актюбинского горжилуправления состояло 379 домов, из них 165 многоэтажных, 214 индивидуальных домов (Энциклопедия Актюбинской области, 2002:107). Как видно из данных, по сравнению с предвоенным уровнем, в 1946 г. жилая площадь возросла с 21,4 тыс. кв. м до 30,3 тыс. кв. м, или прирост составил 41,5% против 1940 года (ГААО, ф.13. оп.18. д.251. л.17).

По данным учета Статуправления о наличии городского жилищного фонда по Актюбинской области, число жилых домов (местных советов и коммунальных предприятий) в 1947 г. составило – 497 с жилой площадью – 23 382 кв. м., бараков – 2 с общей площадью 147 кв. м., и число нежилых строений – 38. Данные таблицы показывают, что прирост жилой площади был незначительный: в 1948-1949 гг. число жилых домов увеличилось с 511 с жилой площадью 23 711 кв. м. до 516 с жилой площадью 24 602 кв. м (ЦГАРК, ф.1697. оп.1. д.705. л.5, 9), т.е. площадь увеличилась всего на 891 кв. м., или в 1 раз.

В целом, увеличение количества жилых домов и жилой площади в рассматриваемый период было незначительным. Поскольку для страны

в приоритете стояло развитие сектора «А», то капиталовложения в промышленность в 1945-1950 годах были распределены таким образом: 12% направлено на развитие легкой промышленности и 88% – в тяжелую индустрию (Лазарева, 2015). Поэтому рассчитывать на быстрый рост уровня жизни советским гражданам не приходилось, а выступления партийного руководства о необходимости улучшения бытового и материального благосостояния масс еще оставались благими пожеланиями.

В послевоенный период жилищный дефицит возник во всех населенных пунктах страны. Статистические данные, отражающие реалии послевоенного времени в разных частях СССР, демонстрируют общие черты. По ним, можно предположить, что условия выживания советских людей везде были одинаковыми. Кучева А.В. и Мордвинцева В.С. отметили, что в 1950 году жилищный фонд по стране вырос до 513 млн. кв. м (то есть стал на 90 % больше, чем в 1940 году), но при этом на одного жителя приходилось всего 4,67 кв. м жилья (на 8 % меньше, чем перед войной) (Кучева, Мордвинцева, 2019:78). Если сравнить с указанными обще-

союзными показателями, то обеспечение жилплощадью в Актыбинской области выглядело следующим образом: в г. Актыбинске в 1947 г. жилая площадь на одного человека составляла всего 6,1 кв. м, в 1948 г. – 5,5 кв. м, в 1949 г. – 5,1 кв. м, в 1950 г. – 4,8 кв. м.; по г. Челкар с 1946 по 1952 гг. жилая площадь сократилась с 5 кв. м до 4,6 кв. м (ГААО, ф.13. оп.16. д.256. л.6). Как видно, в городах происходило уплотнение на существующей жилплощади и в среднем жилая площадь на одного человека в 1952 г. составила 3,13 кв. м. Сократилась жилплощадь и в рабочих поселках. Из общего жилого фонда за 1948 г. всего выбыло жилой площади 423 кв. м, из них за счет сноски зданий вследствие их ветхости – 55 кв. м, передачи зданий другим организациям – 368 кв. м (ЦГАРК, ф. 1697. оп.1. д.705. л. 9).

Сокращение жилой площади главным образом было связано с ростом численности городского населения, а также с промышленной миграцией вокруг городов и рабочих поселков в регионе. Об этом отмечал Гарольд Дж. Берман, что «советские города построены вокруг промышленности, а промышленность построена вокруг природных ресурсов (HJ Verman, 1948: 333). В Актыбинской области, помимо города, концентрация рабочего населения происходила вокруг поселков: нефтяных промыслов Шубар-Кудук и Джаксымай (Ешпанов, 2020:3), нефтегазового Эмба, завода ферросплавов, Батамши, Кандагач, Берчугур, Хромтау.

Большинство протоколов заседаний и докладов свидетельствуют, что условия проживания рабочих были трудными. Скученность в рабочих бараках как следствие дефицита жилой площади, отсутствие элементарных бытовых условий часто приводило к большой текучести кадров. Социально-бытовые условия рабочих Актыбинского завода ферросплавов, трестов «Актыбнефть», «Актыбстрой» не менялись. Как отмечает Д. Фильцер, послевоенные условия труда на предприятиях были ужасающими. Работать приходилось в холоде, подвергались опасности, испытывали недостаток необходимых инструментов и защитного оборудования. Все это не добавляло оптимизма и отрицательно сказывалось на моральном духе трудящихся (Фильцер, 2011:268). Для рабочих треста «Актыбстрой» только в 1953 г. в жилом городке (район сохранил свое название «Жилгородок» и поныне) была открыта одна рабочая столовая, а для жителей городка построен один магазин по продаже продовольственных товаров. Всего в рабочих поселках работало 10 дежурных магазинов.

Имеющийся жилой фонд Актыбинской области в количестве 532 домов в городах и 188 домов в райцентрах в большинстве своем находился в запущенном состоянии. Основными причинами слабого жилищного строительства являлись недостаточное финансирование, текучесть кадров и дефицитность материалов в послевоенное время. Строительство и ремонт жилфонда производились исключительно местными материалами. Отсутствие таких материалов, как лес, стекло, гвозди, кровельный материал, сильно отразилось на качестве ремонта и сроках выполнения.

В справке о выполнении плана капитального и текущего ремонта жилмунфонда за 1946 г. по Актыбинской области приводятся следующие данные: план капитального ремонта – 274,4 тыс. руб., выполнено – на 14,3 тыс. руб. (5,1%); план текущего ремонта составлял 76,8 тыс. руб., фактически освоено – 17,3 (22,6%). Показатели Актыбинской области в тот год были самыми низкими по республике. Это подтверждается в документах Министерства жилищно-коммунального хозяйства Казахской ССР тем, что «отстающими в выполнении плана восстановления жилого фонда являются западные безлесные области» (ЦГАРК, ф.1697. оп.1. д.527. л.18,71). Большим недостатком в ремонте жилфонда было отсутствие твердого титульного списка и графика очередности, в силу чего в процессе ремонтных работ средства и строители перебрасывались с одного объекта на другой. В результате всего качественная сторона ремонта была неудовлетворительной.

На 1947 год из выделенных средств на ремонт жилфонда в сумме 490,3 тыс. руб. освоено 416 тыс. руб. т.е. 84% (из запланированных 155 домов было отремонтировано 152). На 1950 г. утвержден список по отбору жилых домов по области, подлежащих капитальному ремонту в количестве 25 домов, однако к концу года отремонтировано 11 домов (44%) (ГААО, ф.13. оп.18. д.251. л.17-18).

В то же время решение жилищной проблемы было актуально в контексте реализации задач восстановления страны. Одним из вариантов решения жилищной проблемы было индивидуальное жилье. 26 августа 1948 г. был принят указ Президиума Верховного Совета СССР «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов». Данный указ устанавливал, что «каждый гражданин и каждая гражданка СССР имеют право купить или построить для себя на праве личной собственности жилой дом

в один или два этажа с числом комнат от одной до пяти включительно как в городе, так и вне города». Рабочим, желающим остаться на предприятии на длительный срок, предоставлялась ссуда на решение жилищного вопроса – 10–20 тыс. руб. (в зависимости от отрасли предприятия) со сроком погашения 7–10 лет. Индивидуальный дом мог быть получен горожанами двумя способами: приобретен у предприятия, либо построен самостоятельно (Клинова, 2020:102).

Разрешалось строительство новых жилых домов на своих земельных участках со сносом домов, которые пришли в негодность для дальнейшей эксплуатации. В документах исполкома по коммунально-хозяйственным вопросам хранятся письма и заявления от граждан, желающих построить индивидуальное жилье. В 1950 г. в списке числилось 18 человек. В 1951 г. в списке граждан, подавших заявление на получение квартиры, было 235 человек, из них 10 инвалидов войны и 24 семьи погибших воинов (ГААО, ф.30. оп. 5. д.49. л.21–22).

Согласно материалам годовых отчетов, в 1949 г. увеличивается количество жилых домов, находящихся в ведомстве местных Советов. Так, например в г. Челкар жилых домов стало 43 с общей жилой площадью 1156 кв. м. против 9891 кв. м. в 1948 г. В г. Темир число домов увеличилось до 146, жилая площадь которых увеличилась с 4070 кв. м. до 4347 кв. м, т. е. на 277 кв. м. (ЦГАРК, ф. 1697. оп.1. д.705. л.108). Например, только за 1952 год в г. Актюбинске построено 20 новых ведомственных домов общей площадью около 4000 кв. метров. Предприятиями и учреждениями города в 1953 году сдано в эксплуатацию 32 дома, в том числе 10 двухэтажных общей площадью 7658 кв. м, на строительство которых затрачено 7045 тыс. руб., и не закончено строительство 15 объектов (ГААО, ф.30. оп.1. д.825. л.123).

В целом, в годы пятой пятилетки в Актюбинской области имелись некоторые улучшения в вопросах расширения жилфонда, построено 35198 кв. м. жилья и 1947 индивидуальных домов общей площадью 41678 кв. м (Энциклопедия Актюбинской области, 2002: 107), что позволило правительству постепенно решать проблему обеспеченности населения квартирами и домами.

Большой проблемой для городского населения Актюбинской области в исследуемый период было слабое развитие водопроводной сети и системы канализации. Отсутствие канализации усугубляло санитарную обстановку в городах

и промышленных поселках. В 1947 г. в Актюбинской области работала 1 контора по очистки города. Работа по контролю санитарного состояния области проводилась неудовлетворительно. В промышленных поселках очистка водопроводов и вывоз мусора тормозились ввиду отсутствия работников и техники. Так, в мае 1950 года в Хобдинском районе отмечена вспышка брюшного тифа. Источником инфекции стал водный фактор, так как очаги были расположены вокруг одного колодца. В том же году наблюдалось повышение заболеваемости дизентерией на 45%, в основном по Актюбинску (ГААО, ф.13. оп.19. д.356. л.201).

С похожими проблемами столкнулись жители городов Центрального Казахстана. Недостаток в питьевой воде, рост количества инфекционных заболеваний, антисанитария в учреждениях бытового обслуживания, в целом наблюдалась диспропорция между огромным ростом промышленно-жилищного строительства и резким отставанием строительства важнейших коммунальных объектов и благоустройства (Сактаганова, 2017:82-83).

В 1949 г. в газете «Актюбинская правда» за №115 появилась небольшая статья врача М. Путовой под названием «Как предупредить желудочно-кишечные заболевания», в которой описывается состояние источников водоснабжения г. Актюбинск, в сельской местности – колодцев, а также меры борьбы с болезнетворными бактериями. Автор указывает, что причинами загрязненности в городах и поселках является нерегулярный вывоз нечистот в установленные сроки, отсутствие систематической дезинфекции уборных ям, мусорных ящиков и низкая санитарная культура населения (Актюбинская правда, 1949:4).

Переполненные мусорные и помойные ямы создавали благоприятные условия для вспышки инфекционных заболеваний. Особенно благоприятными местами распространения болезней были больницы, детские дома, детские учреждения, рынки, места общественного пользования. В 1948 г. в отчете Министерства коммунального хозяйства КазССР четко докладывается, что из 17 контор очистки республики план по вывозке нечистот не выполнили 9 контор, Актюбинск (77%), Гурьев (54%), Павлодар (42%) оказались в числе слабо работающих (ЦГАРК, ф.1697. оп.1. д.636. л.18). В том же году Гор. санэпидстанцией произведено санитарное обследование объектов по коммунальной санитарии и установлено, что в антисанитарном состоянии нахо-

дились коммунальные дома по улице Некрасова №3, Красноармейская №49, Орджоникидзе №7, Орская №12-18-21, общежитие инвалидов Отечественной войны по ул. Ленина №8, гостиница, детский дом №2, Дом пионеров (ГААО, ф.30. оп.5. д.48. л.3).

Одной из острых социальных проблем была необходимость обеспечения людей бесперебойной питьевой водой. Во второй половине 1940-х гг. имеющаяся сеть водопроводов с трудом удовлетворяла потребности промышленных предприятий и организации города. Водопроводная сеть по городу Актюбинску 10,3 км с 25-ю водозаборными колонками и 56 прикрепленных абонентов к сети не обеспечивала полностью потребности населения. Например, за 1949 год выполнение показателей городского водопровода, подача воды для потребления выполнена только на 60,8%.

В 1945 – 1953 гг. количество водопроводов увеличилось до 3. Как мы видим, вопрос о водоснабжении в Актюбинской области оставался нерешенным в течение всего послевоенного десятилетия. Многие коммунальные квартиры, общежития и бараки не имели горячего и даже холодного водоснабжения. Как видно, слабое развитие коммунальных предприятий повлияло на благоустройство жилья. Имеющееся жилье было без элементарных бытовых условий.

Неблагоустроенность коснулась и других сфер общественной жизни, особенно сферы школьного образования. Архивные источники, которые являются основными и наиболее информативными, содержат сведения о настроениях различных категорий населения. Например, во время проверки в 1945 г. школ области выявлено, что Новороссийская русская средняя школа в виду отсутствия топлива «с 1 января не отапливалась, проводились по 2-3 урока и дети отпускались домой. Донская русско-казахская школа – единственная полная средняя школа на весь район не отапливалась с января по март месяц. Ввиду крайне низкой температуры в классах среди учащихся имелись случаи заболевания корью, воспалением легких, гриппом, ангиной» (ГААО, ф.13. оп.14. д.165. л.2). Небольшой отрывок архивных данных позволяет понять суровый быт послевоенного времени. Однако, как отмечает Зубкова Е.Ю., послевоенные реалии воспринимались людьми с пониманием и ожиданиями, связанными, прежде всего, с либеральной трансформацией сталинского режима. Но многие из этих ожиданий оказались не более, чем иллюзией (Зубкова, 2000: 4).

В исследовании проблем в жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения в послевоенный период важное место занимает организация банно-прачечного обслуживания. В Казахстане в 1946-1947 гг. ввиду недостаточных лимитных капиталовложений не было введено ни одной новой бани. Прирост банных мест происходил только за счет расширения действующих бань. В республике на 1948 год планировалось увеличить пропускную способность бань в Уральске, Семипалатинске, расширить в Петропавловке и построить новые 10 бань: в Караганде – на 50 мест; в Актюбинской области, в г. Челкар – на 25 мест (ЦГАРК, ф.1697. оп.1. д.746. л.11).

В 1947 году в городах работали две бани – в Актюбинске и Темире. Актюбинская городская баня имела 2 общих отделения, 4 номера и 11 душевых вместимостью 136 человек. Баня в Темире вместимостью в 14 мест работала с перебоями. Показатели посещения городских бань были низкими: за 1946 год планировалось выполнение 324,6 тыс. помывки, а фактически выполнено 89,8 тыс. помывки (27,6%), в 1947 г. – 51%, 1948 г. – 42,4%, в 1951 г. – 68,6%, 1952 г. – 95%. (ГААО, ф.13. оп.18. д.251. л.4; оп.16. д.256. л.2.)

Основными недостатками бань являлось в ветхое состояние котельного помещения, отсутствие утепленного помещения для бака с горячей водой. Существующая канализация также была в непригодном состоянии, в бане отсутствовала приточная вытяжная вентиляция и внутренняя изоляция стен, из-за чего стены промерзали, и штукатурка требовала возобновления. Из-за неисправности котла и большого перерасхода топлива, часто по причине ее отсутствия работа городской бани была убыточной.

В 1949 году количество бань в области увеличилось до 13. Отпускной тариф в среднем составлял 4 руб. 50 коп, а себестоимость составляла 5 руб. 71 коп. Топливом все районные бани обеспечивали себя в порядке самозаготовок талы, бурьяна, в редких случаях кизяками. Из районных бань лучше других работала баня Степного района, применяя тариф 3 руб. при себестоимости 2 руб. 13 коп. (ГААО, ф.13. оп.16. д.256. л.4).

По документам проверок 1951 г. состояние бань города характеризовалось следующими данными: «в городской бане отсутствует вентиляция, аптечки, шкафы для одежды отремонтированы совершенно некачественно, отдельные без полочек, без крючков, нет занавесок на окнах». Проверка специальной комиссии в 1952

году выявила низкое санитарное состояние в городской бане, которое отражено в отчете таким образом: «санитарное состояние в бане продолжает оставаться в неудовлетворительном состоянии, в общих отделениях и котельной грязно. Тазы, как в номерах, а также и в общих отделениях без ручек» (ГААО, ф.13. оп.18. д.251. л.10, 180). Указанные факты скудной материальной базы городских бань в большинстве своем остались нерешенными.

Электроэнергетика является одной из ведущих отраслей промышленности, обеспечивающей развитие всего народного хозяйства страны. В 1947 году в области работали две электростанции в г. Актюбинск и г. Темире. За счет средств, отпущенных на благоустройство райцентров, в 1947 г. восстановлены три электростанции: Уильская, Степная и Хобдинская, капитально отремонтированы и дооборудованы еще 2 станции – Нов-Российская и Джурунская.

Производственное выполнение плана шло с перебоями. В 1947 г. выработка электроэнергии в Темирской электростанции составило 38%, в конце 1949 г. – 81,6%, Актюбинской электростанцией – 45% и 58,1% плана. В 1949 г. в райцентрах области имелись 9 электростанций. Электрификация сельской местности продвигалась медленно. Так, в 1946 г. электричество проведено в 4 колхозах, а в 1947 году – в 6 колхозах. Всего в 1948 г. работало 7 электростанций, 1949 г. – 11 (9 в райцентрах), в 1953 г. – 11. Практически все электростанции имели изношенные двигатели, поэтому работать в полную мощность не могли, что в основном явилось причиной невыполнения планов.

Электричество находилось на строгой экономии. В архивном документе 1947 г. отмечается следующее: «Промышленные предприятия города получают энергию по принудительному графику и в основном только в дневное и ночное время, в связи с чем электроэнергия для освещения в большинстве районов подается только с 6-ти часов вечера». Исполком Актюбинского горсовета депутатов трудящихся решением от 13 января 1950 г. запретил по всем подстанциям пользование нагревательными приборами и электроплитами на весь период. Разрешалось использование лампочек от 25 до 60 ватт мощности в зависимости от размеров помещения, в учреждениях и предприятиях допускалось не выше 100 ватт (ГААО, ф.30. оп.5. д.25. л.2).

Несмотря на увеличение электростанций, целый ряд жилых домов, особенно на окраинах города (р-ны Москва, Курмыш, Отарвановка), в

районных центрах школы, больницы, фельдшерские пункты электрического освещения не имели, что еще больше усложняло и без того сложные жизненные условия советского человека.

Обслуживание населения парикмахерскими происходило нерегулярно. Контора парикмахерских имеет 4 мужских и одну дамскую парикмахерскую в г. Актюбинске, из них одна закрытого типа (при Обкоме партии) с общим количеством кресел 12 (ГААО, ф.13. оп.16.д.256.л.5). *Не все парикмахерские при банях функционировали в полном режиме, многие из них не работали в течение 3-4-х месяцев.*

В городе Актюбинске действовала одна гостиница. В распоряжении гостиницы имелось всего 13 комнат, в которых размещены 51 койка, в том числе 4 комнаты с 8 койками считались номерами и сдавались по 7 руб. 50 коп. за койку в сутки, а остальные 9 комнат с размещением в них 43 коек считались общежитиями по 7 руб. в сутки. Невыполнение плана гостиницей объяснялось отсутствием клиентов, капитального и текущего ремонта, вследствие чего работа гостиницы стала убыточной (ГААО, ф.13. оп.18. д.251. л.6). В 1949 г. в протоколе №10 заседания комиссии по благоустройству г. Актюбинска о состоянии гостиницы приводятся следующие сведения: «здание, в котором расположена гостиница, не удовлетворяет необходимым требованиям, освещение гостиницы далеко не достаточное, нет необходимой мебели – стульев, диванов, белья. Имеющееся белье имеет большой износ и застиранное». Материальная база в целом и работа гостиницы стали улучшаться к 1953 году, когда гостиница была переведена в новое приспособленное здание с расширением на 13 коек.

Объем капиталовложений в культурно-бытовое, коммунальное строительство в городах Актюбинской области было незначительным. Выделенные по линии Министерств и ведомств средства на ремонт коммунальных предприятий осваивались медленно, в большинстве случаев причинами были слабое техническое оснащение, недостаток профессиональных кадров и строительных материалов. Из выделенных средств на 1949 год 1554,0 тыс. руб. было освоено 623,8 тыс. руб., или 40%. По итогам социалистического соревнования в 1949 году все коммунальные предприятия, кроме городской бани, выполняли свои производственные планы, которые составляли от 46 до 65 %, работа городской бани к годовому плану составила всего 35%.

Большое внимание уделялось благоустройству городов и рабочих поселков. В 1947 г. контора внешнего благоустройства области имела 2 автомашины, 5 лошадей и 1 быка.

Из-за отсутствия благоустроенных дорог, тротуаров, переходных и проезжих мостов, а также наличия низких затапливаемых мест городское население, проживающее на окраинах города на период весеннего паводка, оставалось изолированным. Центральные дороги и мосты, связывающие город с районами Родниковка, Степной, Новороссийск и другими становились непроезжими. План благоустройства райцентров в сумме 1,100 тыс. руб. был выполнен на 847,4 тыс. руб., или 77,9%. По рабочим поселкам выполнение произведено на 140 тыс. руб. (из 160 тыс. руб.), или на 87,5% (ГААО, ф.30. оп.5. д.25. л.122-124).

В 1948 г. в среднем по республике приходилось на одного жителя в городах 11,3 кв. м зеленых насаждений общего пользования. В большинстве городов на одного жителя приходилось намного меньше средней республиканской цифры: в Актыобинске – 8,3 кв. м., Акмолинске – 3,9 кв. м., Гурьеве – 4,2 кв. м., Караганде – 4,2 кв. м (ЦГАРК, ф.1697. оп.1. д.636. л.36). В 1949 году затраты на благоустройство городов и райцентров составили 2541,7 тыс. руб.: заложено саженцев на площади в 30 га, расширена площадь садов и 9 парков на 13,5 га, высажено 165 тыс. штук деревьев. В 1952 г. предприятиями и организациями посажено деревьев разных пород 6842 шт. и кустарников 5850 штук (ГААО, ф.13. оп.18. д.251.л. 8-9, 15, 20 -23).

Заключение

Таким образом, проанализировав развитие жилищно-коммунального хозяйства Актыобинской области в 1945-1953 гг., можно сделать

ряд выводов. После окончания Великой Отечественной войны коммунальная инфраструктура городов Актыобинской области находилась в неудовлетворительном состоянии. На состояние жилищно-коммунальной системы оказала влияние растущая численность рабочего класса и населения вокруг промышленных городов и рабочих поселков. Различные архивные документы позволили выявить наличие множества проблем в жилищно-бытовых условиях населения Актыобинской области. Повседневная жизнь людей послевоенного времени ещё более отягощается бытовой неустроенностью, включая отсутствие элементарной канализации, перебои в водоснабжении, антисанитарии в учреждениях бытового обслуживания. Жилищный кризис после войны еще больше усилился. В исследуемый период основными видами строительства становятся ведомственное, коммунальное, индивидуальное. В Актыобинской области наблюдается незначительное увеличение жилой площади, ликвидация барачных домов и строительство одно- и двухэтажных домов. Однако, низкий уровень благоустроенности был характерен для городского жилья, школ, больниц, детских домов и инвалидного дома. ЖХК области не сумело справиться с возросшим требованием населения в сфере обслуживания. В целом, социальная инфраструктура, отражающая качество жизни населения, была слабой. Причины отставания показателей заключались в недостаточном финансировании жилищно-коммунального хозяйства региона из центра, дефиците квалифицированных кадров, отсутствии строительных материалов. Несмотря на противостояние послевоенным трудностям, советское общество, вышедшее из войны, продемонстрировало высокую степень выживаемости, которая поддерживалась послевоенным оптимизмом и порожденными им надеждами.

Литература

- Абдрахманова К. К. (2012). Жилищно-бытовые условия в Центральном Казахстане (1945-1953 гг.). Лабиринт. Журнал социально-гуманитарных исследований, №2, С.66.
- Berman Harold J. (1948). Soviet property in law and in plan. (With Special Reference to Municipal Land and Housing). University of Pennsylvania Law Review. Vol. 96. Is. 3. 324 – 353 pp.
- Государственный архив Актыобинской области (ГААО). Ф.13. Оп.14,16,18,19. Д.165, 256, 251, 356. Актыобинский областной комитет Коммунистической партии Казахстана (1932-1991 гг.).
- Государственный архив Актыобинской области (ГААО). Ф. 30. Оп.1, 5. Д.825, 25,48,49. Исполнительный комитет Актыобинского городского Совета депутатов трудящихся (1947 – 1969 гг.).
- Ешпанов В.С. (2020). Экономическое значение нефтяных промыслов Актыобинской области в начальный период Великой Отечественной войны. Социально-экономическое развитие России: материалы Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием Чебоксары: ИД «Среда», 2020. С. 120-124.

- История Актыубинской области. (2006) Актобе, 698 с.
- История городской повседневности Центрального Казахстана в 1946- 1991 годы (с сюжетами демографической и социальной истории). (2017). Сактаганова З.Г., Абдрахманова К.К., Досова Б.А., Козина В.В., Елеуханова С.В., Карсыбаева Ж.А., Утебаева А.Д.; под общ. ред. З.Г. Сактагановой. Караганда: «Гласир». 456 с.
- Jeffrey W. Jones. (2008). *Everyday Life and the “Reconstruction” Of Soviet Russia during and after the Great Patriotic War, 1943–1948*. Bloomington, Ind.: Slavica Publishers. 309 pp.
- Как предупредить желудочно-кишечные заболевания. (1949). Актыубинская правда, №115(4944), С.4.
- Клинова М.А. (2020). Жилищная политика второй половины 1940-х гг.: жилье в личную собственность. Документ. Архив. История. Современность: сборник научных трудов. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2020. Вып. 20. С. 100-109.
- Кучева А.В., Мордвинцева В.С. (2019). Повседневная жизнь советского человека в послевоенный период (40-50-е годы XX века): основные стратегии выживания и преодоления травмы. № 3. С. 73-83.
- Лазарева Л. (2015) Война после войны: как СССР преодолевал экономические санкции в послевоенные годы. Российская газета. №165(6736). (Дата: 06.07.2021)
- Народное хозяйство Актыубинской области за 70 лет Советской власти. (1987). Актыубинск. 144 с.
- Мамбеталина Ж.Ж. (2015). Актыубинск в годы Великой Отечественной войны. Вестник казахско-русского международного университета. Актобе. С. 38-45.
- Фильцер Д. (2011). Советские рабочие и поздний сталинизм. Рабочий класс и восстановление сталинской системы после окончания Второй мировой войны. Москва: РОССПЭН, 2011. 359 с.
- Хисамутдинова Р. Р. (2020). Рецензия на книгу: Зинич М. С. Повседневная жизнь народа в годы Великой Отечественной войны. М.: Институт российской истории РАН; Центр гуманитарных инициатив, 2019. 349 с. [Электронный ресурс]. Вестник Оренбургского государственного педагогического университета. Электронный научный журнал. № 2 (34). С. 217—226.
- Центральный государственный архив Республики Казахстан. (ЦГА РК) Ф. 1697. Оп.1. Д.705, 746, 636. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Казахской ССР (1937 – 1968).
- Энциклопедия «Актобе» (научно-исторический справочник). (2002). Актобе. 784 с.

References

- Abdrakhmanova K. K. (2012). *Zhilishchno-bytovyye usloviya v Tsentral’nom Kazakhstane (1945-1953 gg.)*. [Housing and living conditions in Central Kazakhstan]. *Labirint. Zhurnal sotsial’no – gumanitarnykh issledovaniy*, №2, S.66.
- Berman Harold J. (1948). *Soviet property in law and in plan. (With Special Reference to Municipal Land and Housing)*. University of Pennsylvania Law Review. Vol. 96. Is. 3. 324 – 353 pp.
- Gosudarstvennyy arkhiv Aktyubinskoy oblasti (GAAO). [State Archives of Aktobe region] F.13.op.14, 16, 18, 19. d.165, 256, 251, 356. Aktyubinskiy oblastnyy komitet Kommunisticheskoy partii Kazakhstana (1932-1991 gg.) [Aktobe Regional Committee of the Communist Party of Kazakhstan].
- Gosudarstvennyy arkhiv Aktyubinskoy oblasti (GAAO). [State Archives of Aktobe region] F. 30. Op.1, 5. D. 825, 25, 48, 49. Ispolnitel’nyy komitet Aktyubinskogo gorodskogo Soveta deputatov trudyashchikhsya (1947 – 1969 gg.) [Executive Committee of the Aktobe City Council of Working People’s Deputies].
- Yeshpanov V.S. (2020). *Ekonomicheskoye znachenije neftyanykh promyslov Aktyubinskoy oblasti v nachal’nyy period Velikoy Otechestvennoy voyny*. [The economic significance of the oil fields of the Aktobe region in the initial period of the Great Patriotic War] *Sotsial’no-ekonomicheskoye razvitiye Rossii: materialy Vseros. nauch. – prakt. konf. s mezhdunar. uchastiyem Chelobokary: ID «Sreda», 2020. S. 120-124.*
- Istoriya Aktyubinskoy oblasti. (2006) [History of the Aktobe region]. Aktobe, 698 s.
- Istoriya gorodskoy povsednevnosti Tsentral’nogo Kazakhstana v 1946- 1991 gody (s syuzhetami demograficheskoy i sotsial’noy istorii). (2017). [The history of urban everyday life in Central Kazakhstan in 1946-1991 (with plots of demographic and social history)] Saktaganova Z.G., Abdrakhmanova K.K., Dosova B.A., Kozina V.V., Yeleukhanova S.V., Karsybayeva ZH.A., Utebayeva A.D.; pod obshch. red. Z.G. Saktaganovoy. Karaganda: «Glasir».456 s.
- Jeffrey W. Jones. (2008). *Everyday Life and the “Reconstruction” Of Soviet Russia during and after the Great Patriotic War, 1943–1948*. Bloomington, Ind.: Slavica Publishers. 309 pp.
- Kak predupredit’ zheludочно-kishechnyye zabolevaniya. (1949). [How to prevent gastrointestinal diseases]. Aktyubinskaya pravda, №115(4944), S.4.
- Klinova M. A. (2020). *Zhilishchnaya politika vtoroy poloviny 1940-kh gg.: zhil’ye v lichnyuyu sobstvennost’*. [Housing policy of the second half of the 1940s: personal housing. Document. Archive]. Dokument. Arkhiv. Istoriya. Sovremennost’: sbornik nauchnykh trudov. Yekaterinburg: Izd-vo Ural. un-ta, 2020. Vyp. 20. S. 100-109.
- Kucheva A.V., Mordvintseva V.S. (2019). *Povsednevnyaya zhizn’ sovetskogo cheloveka v poslevoyenny period (40-50-ye gody XX veka): osnovnyye strategii vyzhivaniya i preodoleniya travmy*. [Everyday life of a Soviet person in the postwar period (40-50s of the XX century): the main strategies for survival and overcoming trauma]. № 3. S. 73-83.
- Lazareva L. (2015) *Voyna posle voyny: kak SSSR preodoleval ekonomicheskije sanktsii v poslevoyennyye gody*. [War after the war: how the USSR overcame economic sanctions in the post-war years]. Rossiyskaya gazeta. №165 (6736). (Data: 06.07.2021)
- Narodnoye khozyaystvo Aktyubinskoy oblasti za 70 let Sovetskoy vlasti.(1987).[The national economy of the Aktobe region for 70 years of Soviet power]. Aktyubinsk. 144 s.

Mambetalina ZH.ZH. (2015). Aktyubinsk v gody Velikoy Otechestvennoy vojny. Vestnik kazakhsko-russkogo mezhdunarodnogo universiteta. [Aktyubinsk during the Great Patriotic War]. Aktobe. S. 38-45.

Fil'cer D. (2011). Sovetskie rabochie i pozdnij stalinizm. Rabochij klass i vosstanovlenie stalinskoj sistemy posle okonchaniya Vtoroj mirovoj vojny. [Soviet workers and late Stalinism. The working class and the restoration of the Stalinist system after the end of World War II.]. Moskva: ROSSPEN, 2011. 359 s.

Khisamutdinova R. R. (2020). Retsenziya na knigu: Zinich M. S. Povsednevnyaya zhizn' naroda v gody Velikoy Otechestvennoy vojny. [Book review: Zinich M. S. Daily life of the people during the Great Patriotic War] M.: Institut rossiyskoy istorii RAN; Tsentr gumanitarnykh initsiativ, 2019. 349 s. [Elektronnyy resurs]. Vestnik Orenburgskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta. Elektronnyy nauchnyy zhurnal. № 2 (34). S. 217-226.

Tsentral'nyy gosudarstvennyy arkhiv Respubliki Kazakhstan. (TSGA RK) [Central State Archives of the Republic of Kazakhstan] F. 1697, op.1. d.705, 746, 636. Ministerstvo zhilishchno – kommunal'nogo khozyaystva Kazakhskoy SSR (1937 – 1968). [Ministry of Housing and Communal Services of the Kazakh SSR].

Entsiklopediya «Aktobe» (nauchno – istoricheskiy spravochnik). (2002). [Encyclopedia “Aktobe” (scientific – historical reference book)]. Aktobe. 784 s.