

Мовкебаева Галия¹, Айдарханова Эльвира², Есмуханбетова Малика³

¹доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений и мировой экономики Казахского национального университета им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан, e-mail: gmovkebaewa@mail.ru, тел.: +7 777 223 7300

²докторант 3 курса факультета международных отношений Казахского национального университета им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан, e-mail: elvira_aidarkhanova@yahoo.com, тел.: +7 747 126 6434

³магистрант 1 курса специальности «Регионоведение» Казахского национального университета им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан, e-mail: m_esmucharbetova@mail.ru, тел.: +7 701 666 7227

**ПРОБЛЕМЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
В РАМКАХ ЕАЭС**

Нарастающий процесс глобализации и развитие мировой экономики сопровождаются ростом потребления энергоресурсов при сокращении их запасов, что ведет к увеличению региональных энергетических диспропорций, росту все большего количества стран, не обеспеченных собственными энергоресурсами. Становится очевидным, что для минимизации негативных последствий указанных процессов и решения задач надежного энергообеспечения экономики и энергобезопасности необходимы развитие интеграции государств и тесное взаимодействие интеграционных объединений в энергетической сфере. В статье рассмотрены вопросы обеспечения энергетической безопасности в Евразийском экономическом союзе, проанализированы позиции и интересы стран-участниц ЕАЭС относительно приоритетных направлений развития энергетической безопасности; даны некоторые рекомендации по обеспечению энергетической безопасности в ЕАЭС. В статье ставится вопрос – удастся ли странам-участницам обеспечить свою энергетическую безопасность на основе их различного энергетического потенциала на фоне девальвации национальных валют и снижения цен на энергоносители. Были сделаны выводы в отношении современного уровня энергетической безопасности ЕАЭС, применены прогностические методы при оценке внутренних и внешних факторов, влияющих на обеспечение энергетической безопасности, обозначены проблемы и пути их преодоления.

Ключевые слова: энергетическая безопасность, Евразийский экономический союз, ЕАЭС, евразийское пространство, экономика, угрозы энергетической безопасности.

Movkebaeva Galija¹, Ajarharanova Jel'vira², Esmuhanbetova Malika³

¹Doctor of History, Professor of Department of International Relations and World Economy Al-Farabi KazNU, Almaty, Kazakhstan, e-mail: gmovkebaewa@mail.ru, tel.: +7 777 223 7300

²PhD-Candidate of Department of international relations Al-Farabi KazNU, Almaty, Kazakhstan, e-mail: elvira_aidarkhanova@yahoo.com, tel.: +7 747 126 6434

³M.A degree of «Regional Studies» Al-Farabi KazNU, Almaty, Kazakhstan, e-mail: m_esmucharbetova@mail.ru, tel.: +7 701 666 7227

The Issue Of Energy Cooperation Within The EAEU

Enlarged globalization process and development of world economy is accompanied with augmented consumption of energy resources while reducing energy stocks, leading to enhanced regional energy disproportions, rapid growth of number of countries without energy resources. Obviously, the integration of countries and cooperation between integrated unions in energy sector is necessary for minimizing negative outcomes of these processes and ensuring reliable energy economy and security. The article will discuss the energy security issue in the EAEU; It will analyze positions and interests of EAEU member

states with regard to priority directions of energy security; it will reveal approaches of other regional actors, particularly China, in energy security formation in Eurasia, and provide recommendations to ensure energy security within EAEU. The article raises question on whether member states can ensure their energy security with their different energy potential, considering the devaluation of national currencies and lowered prices on energy resources. Conclusions will be made with regard to current level of energy security of EAEU; the prognostic methods will be applied for evaluating internal and external factors affecting energy security and alternative solutions will be identified.

Key words: energy security, Eurasian Economic Union, EAEU, Eurasian space, economy, energy security threats.

Мовкебаева Ғалия¹, Айдарханова Эльвира², Есмұқанбетова Малика³

¹тарих ғылымдарының докторы, Халықаралық қатынастар және әлемдік экономика кафедрасының профессоры, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы қ., Қазақстан, e-mail: gmovkebaewa@mail.ru, тел.: +7 777 223 7300

²Халықаралық қатынастар факультетінің 3 курс докторанты, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы қ., Қазақстан, e-mail: elvira_aidarkhanova@yahoo.com, тел.: +7 747 126 6434

³«Аймақтану» мамандығының 1 курс магистранты, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы қ., Қазақстан, e-mail: m_esmuchanbetova@mail.ru, тел.: +7 701 666 7227

ЕАЭО шеңберіндегі энергетикалық серіктестік мәселелері

Жаһандану үдерісінің өсуі мен әлемдік экономиканың дамуы энергетикалық ресурстардың пайдаланылуын ұлғайтып, ал қорының азаюына әкелді, бұл аймақтық энергетикалық диспропорциялардың, өзіндік энергоресурстарымен қамтамасыз етілмей отырған елдер санының өсуіне ықпал етеді. Аталған кереғар үдерістердің салдарын жойып, экономика мен энергетикалық қауіпсіздікті сенімді түрде энергетикалық қамтамасыз ету міндеттерін шешу үшін энергетикалық салада мемлекеттердің интеграциясының дамуы мен интеграциялық ұйымдардың өзара ықпалдасуы қажет. Мақалада Еуразиялық экономикалық одақтың энергетикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері қарастырылып, энергетикалық қауіпсіздіктің басым бағыттарына байланысты ЕАЭО мүшелерінің позициялары мен қызығушылықтары талданады; ЕАЭО энергетикалық қауіпсіздігіне байланысты бірқатар ұсыныстар атап өтіледі. Мақалада одақ мүшелерінің өз энергетикалық қауіпсіздігін ұлттық валютаның девальвациясы мен энергиятасымалдаушылардың бағасының төмендеуі жағдайында қамтамасыз ету мүмкіндігі туралы сауал қойылады. ЕАЭО энергетикалық қауіпсіздігінің қазіргі таңдағы деңгейіне байланысты қорытындылар жасалып, ішкі және сыртқы факторларды бағалауда энергетикалық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге ықпал ететін болжамдық әдістер пайдаланылады, оларды ұлғайту мәселелері мен жолдары аталады.

Түйін сөздер: энергетикалық қауіпсіздік, Еуразиялық экономикалық одақ, ЕАЭО, еуразиялық кеңістік, экономика, энергетикалық қауіпсіздік қауіптері.

Введение

Нарастающий процесс глобализации и развитие мировой экономики сопровождаются ростом потребления энергоресурсов при сокращении их запасов, что ведет к увеличению региональных энергетических диспропорций, росту все большего количества стран, не обеспеченных собственными энергоресурсами.

Становится очевидным, что для минимизации негативных последствий указанных процессов и решения задач надежного энергообеспечения экономики и энергобезопасности необходимы развитие интеграции государств и тесное взаимодействие интеграционных объединений в энергетической сфере.

Методы

Обеспечение энергетической безопасности в Евразийском экономическом союзе

На фоне трансформации мирового ландшафта под воздействием новых мегарегиональных торгово-экономических объединений эффективно обеспечить себе достойное место на глобальной арене можно лишь, объединив усилия на основе сходства интересов и целей, сопоставимости уровней развития и исторической близости. Одним из таких региональных объединений на евразийском пространстве, созданным постсоветскими странами, является Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС), который напрямую отражает факт и интересы

каждого члена получить экономический эффект от интеграции на принципах добровольности и равноправия (Мами. На принципах добровольности). Данная организация представляет собой единый емкий рынок без таможенных границ численностью 182 млн. человек с внешнеторговым оборотом более 1 трлн. долл. США. Прежде чем представить, каков эффект будет получен от интеграции в рамках данного проекта, необходимо знать, какие экономические интересы преследует каждый из членов, каков потенциал экономики стран-участниц и какие направления совместного развития ими определены? Главная и общая для всех членов Союза задача – решить совместно проблему производственной и технологической отсталости путём интеграции, тесной кооперации и унификации таможенных пошлин и ухода от сырьевой зависимости.

В вышесказанном направлении разработано множество совместных документов и достигнуты договорённости по развитию экономического сотрудничества.

В данной статье акцент будет сделан на два направления:

- развитие общего нефтегазового рынка;
- развитие взаимной внешней торговли.

Результаты и дискуссия

Под общими рынками нефти, газа и нефтепродуктов Евразийского единого экономического пространства понимается совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов стран-участниц ЕАЭС в сфере добычи, транспортировки и поставки, по переработке и сбыту нефти, газа и нефтепродуктов на территориях стран-участниц ЕАЭС, определяемых правовой и договорной базой Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества и Единого экономического пространства, которые необходимы странам-участницам для удовлетворения общих потребностей в них.

В настоящий момент уже определены этапы формирования общего электроэнергетического рынка государств-участников ЕАЭС, одобрена рамочная программа по сотрудничеству в области мирного использования атомной энергии, в качестве инструмента согласования энергетической политики разработан прогноз производства и потребления энергоресурсов на период до 2020 года, реализуется проект создания Межгосударственного центра ЕАЭС по разработке энергосберегающих технологий (Шафиев, Пути развития ЕАЭС).

Основными принципами при формировании общих рынков нефти, газа и нефтепродуктов являются следующие:

- обеспечение рыночного ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов, за исключением услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов, ценообразование в отношении которых формируется в соответствии с законодательством государств-членов;

- обеспечение развития добросовестной конкуренции на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, за исключением услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов, ценообразование в отношении которых формируется в соответствии с законодательством государств-членов;

- обеспечение развития коммерческой и транспортной инфраструктуры общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

- обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза;

- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферы добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов государств-членов;

- гармонизация национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

- неприменение во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение);

- приоритетное обеспечение потребностей государств-членов в нефти и нефтепродуктах;

- унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов;

- обеспечение экологической безопасности;

- информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г.).

Создание общих рынков нефти и газа должно позволить ЕАЭС прочно обосноваться на «мировой карте энергорынков». Однако при создании общих рынков в рамках ЕАЭС странам необходимо преодолеть все противоречия, имеющиеся между региональными акторами, обусловленные особенностями развития рынка нефти и газа в отдельных странах, уровнях их специализации и т.д.

Преимущества и выгоды стран, входящих в состав ЕАЭС, очевидны. *Выгоды Казахстана:* Казахстан получает большой рынок для реализации своих нефтепродуктов; создается более упрощенный вариант по транзиту нефтяных и газовых продуктов, что необходимо для активизации продажи сырьевого товара; идет подключение к Российской транспортной системе; развивается транспортный коридор через страну на Китай и Юго-Восточную Азию.

Ожидаемые результаты для Казахстана от общего рынка ориентированы на рост объемов добычи нефти, повышение мощностей по переработке нефти, увеличение глубины переработки нефти, обеспечение потребностей внутреннего рынка нефтепродуктов. И, конечно, привлечение прямых иностранных инвестиций в

отрасль. Эти показатели до 2030 года отражены в таблице 1.

В связи с тем, что в Казахстане более привлекательные условия по созданию и ведению бизнеса для иностранных и союзных инвесторов, бизнес будет более активизироваться. За последние годы ряд белорусских и российских предприятий уже открыли в Казахстане свои филиалы.

Выгоды для Республики Беларусь: уже в 2013 году, благодаря участию в реализации проектах газовых (совместных) с российскими и другими иностранными компаниями, Беларусь получила прирост добычи газа природного газа на 12%, по сравнению с предыдущим периодом. Беларусь определяет свое развитие в рамках общего рынка по переработки нефтепродуктов и газа из России и Казахстана.

Таблица 1 – Ожидаемые результаты развития нефтяной отрасли Казахстана

Описание	2015	2020	2030
Объём добычи нефти	84 млн. тонн в год	101 млн. тонн в год	118 млн. тонн в год
Мощности по переработке нефти	Реконструкция и модернизация НПЗ	Завершение модернизации НПЗ	Расширение мощностей на 5 млн. тонн
Глубина переработки нефти	70 %	90 %	90 %
Обеспечение потребностей внутреннего рынка нефтепродуктов	70 %	100 %	100 %
Доля прямых иностранных инвестиций в отрасль		Не менее 30 %	Не менее 30 %
Примечание: источник (Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года.)			

Ожидаемые результаты. В целом, участие в международных проектах по повышению нефтеотдачи может стать для Белоруссии одним из новых и перспективных работ по развитию нефтегазового рынка страны. В нефтехимической отрасли Беларусь планирует обновить действующие производственные мощности на основе новых технологий (энерго- и ресурсосберегающих); углубить процессы переработки нефтегазового сырья за счёт внедрения наукоёмких технологий; расширить их ассортимент и обеспечить конкурентоспособность новых видов продукции. И, конечно же, развивать добычу и промышленную переработку собственных горючих сланцев для получения сланцевого газа.

Выгоды России. Именно Россия, по всей видимости, будет определять основные направления развития общего нефтяного и газового рынков стран ЕАЭС и быть его стержнем в условиях жесточайшей конкуренции на мировом рынке

нефти и газа. Российскому нефтегазовому бизнесу интересны как рынки Беларуси и Казахстана как рынки сбыта, так и транспортные коридоры по транспортировке углеводородов.

Российская промышленность готова поставлять Казахстану машины и оборудование для нефтегазового комплекса, а также участвовать в разработках новых нефтяных месторождений, в том числе в геологических и геологоразведочных. Сегодня Россия является самым крупным из государств в рамках всех интеграционных группировок на евразийском пространстве (СНГ, ТС ЕвраЗЭС, теперь ЕАЭС). Она занимает лидирующее положение на мировом нефтегазовом рынке, обладает ёмким собственным рынком, от нее частично зависят страны, входящие в Союз.

Что касается анализа показателей взаимной торговли стран-участниц ЕАЭС, то можно констатировать, что кризисные явления в мировой

экономике в последние годы и вызовы, исходящие из-за пределов, негативно отразились на экономиках государств-членов ЕЭС, это, в свою очередь, повлияло на ухудшение показателей взаимной торговли.

Данные об удельном весе взаимной торговли в общем объёме внешней торговли по ЕАЭС в целом и по государствам-членам ЕАЭС в отдельности за январь 2016 года показывают, что по сравнению с январём 2015 года удельный вес взаимной торговли в общем объёме внешней торговли по ЕАЭС увеличился с 12% до 13,8%. По Республике Армения показатель возрос с 29,4% до 32,2%, по Республике Беларусь – с 45,1% до 47,3%, по Республике Казахстан – с 17,2% до 17,7%, по Российской Федерации – с 7,4% до 8,8%. Доля взаимной торговли в общем объёме внешней торговли Кыргызской Республики снизилась с 37,4% до 34,4%. Во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС преобладают товары промежуточного назначения (67,1%), из которых 36,5% приходится на энергетические

товары и 30,6% – на прочие промежуточные товары. Потребительские товары занимают 22,4% взаимного товарооборота, 6,1% приходится на товары инвестиционного назначения (Данилов, Энергетический комплекс).

У стран ЕАЭС отмечаются разные макроэкономические показатели. Темпы роста валового внутреннего продукта к соответствующему периоду предыдущего года в постоянных ценах, в процентах, показаны в таблице 2.

В результате можно констатировать разницу в темпах роста. Так, наибольший рост отмечается у Кыргызстана и Армении, новых членов ЕАЭС, наименьшие же показатели у Белоруссии и России. В то же время нужно отметить, что за период создания евразийской интеграции рост ВВП всех стран снижен и отмечается наибольшее снижение роста ВВП в Российской Федерации (на 9,9%), затем в Казахстане (на 6,0%), Белоруссии (на 5,6%), которые являются основными членами Таможенного Союза (Всемирный банк. 2016).

Таблица 2 – Динамика темпов роста ВВП стран ЕАЭС (в процентах)

Период	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
2012	107,2	101,7	104,6		103,5
2013	103,3	101,0	105,8		101,3
2014	103,6	101,7	104,1	104,0	100,7
2015	103,0	96,1	101,2	103,5	96,3

Примечание: источник (Об итогах взаимной торговли товарами Евразийского экономического союза.)

Эти показатели позволяют нам утверждать, что на данный период региональная интеграция пока не даёт нужного экономического эффекта.

Однако, некоторые факты дают возможность понять, что в данный период ТС/ЕАЭС отдельные страны все же получают экономический эффект от интеграции. Беларусь улучшила торговый баланс с Казахстаном (страна является одной из немногих, имеющих положительный баланс с Казахстаном), в то время как, например, экспорт из Казахстана в Беларусь за последние 6 лет упал в 6 раз, импорт сократился лишь на 18% (Оспанова А.Н. Региональная интеграция: плюсы и минусы).

Говоря о деятельности ЕЭС с точки зрения торгово-экономических отношений с Казахстаном на основе официальных статистических

данных, можно сделать ряд выводов и определить, какие отрасли и предприятия стали основными выгодополучателями в масштабах ЕЭС.

Основными предприятиями, получившими выгоду от функционирования ЕАЭС в России, стали: АвтоВАЗ, нарастивший в 10 раз поставки автомобилей в Казахстан и занявший на рынке Казахстана одно из ведущих мест; предприятия пищевой промышленности, экспортирующие продукцию в Казахстан; нефтеперерабатывающие заводы – Казахстан по-прежнему зависим от импорта бензина из России, потребление которого в кризисные периоды даже растёт (Таможенный Союз: Кому выгодно?).

Главными казахстанскими предприятиями, получившими выгоды от вступления Казахстана в ЕЭС, можно считать ряд конкурентоспо-

собных предприятий-производителей трубной продукции и металлургии, некоторые предприятия-производители пищевой продукции из приграничных областей Казахстана и крупные фермерские хозяйства, экспортирующие зерно.

Заключение

Подводя итоги, во-первых, следует отметить, что создание и работа такого крупного интеграционного союза в экономическом плане должны оцениваться по прошествии большого количества времени, однако, очевидно, что всем странам-участницам ЕАЭС в плане углубления экономического сотрудничества необходимо развивать производство, нацеленное на реализацию потребительских потребностей большого, формирующегося рынка ЕАЭС, с населением

около 185 млн. В настоящее время можно только утверждать, что ЕАЭС видит в потенциальных участниках не только равноправных участников отношений, но и необходимый рынок сбыта своей продукции и, конечно же, источники дешёвой рабочей силы.

Во-вторых, важно выделить, что главной задачей ЕАЭС на сегодняшний день должны стать усилия по минимизации последствий экономического кризиса и обеспечение условий по объединению экономических потенциалов стран-участников для устойчивого развития. Это позволит своевременно реагировать на меняющуюся конъюнктуру, координировать национальные антикризисные стратегии, программы стабилизации экономики и стимулирования роста, а также проводить согласованную макроэкономическую политику.

Литература

- Мами К.А. На принципах добровольности и равноправия // <http://www.evrazes.spb.kz>
Шафиев Р. Пути развития ЕАЭС // http://www.ng.ru/ng_energiya/2015-12-08/11_eaes.html
Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 8 «О Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71312098/#ixzz4YtBwdAp>
Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года. Постановление от 28.06.2014 // kodeksy-kz.com/norm_akt/source
Данилов И.А. Энергетический комплекс Евразийского экономического сообщества // www.ehorussia.com/new/node/5333
Об итогах взаимной торговли товарами Евразийского экономического союза. Январь-март 2016 // <http://eurasian-movement.ru/wp-content/uploads/2016/05/Об-итогах-внешней-и-взаимной-торговли-товарами-ЕАЭС.-Январь-март-2016-г..pdf>
Всемирный банк. 2016 // www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan
Оспанова А.Н. Региональная интеграция: плюсы и минусы // <http://www.rusnauka.com>
Таможенный Союз: Кому выгодно? // <http://www.nac.gov.kz/news>

References

- Mami K.A. Na principah dobrovol'nosti i ravnopraviya [On the principles of voluntariness and equality] <http://www.evrazes.spb.kz>
Shafiev R. Puti razvitiya EAES [Ways of development of the UAES] // http://www.ng.ru/ng_energiya/2015-12-08/11_eaes.html
Reshenie Vysshego Evraziiskogo ekonomicheskogo soveta ot 31 maya 2016 g [Decision of the Supreme Eurasian Economic Council of May 31, 2016]. № 8 O Kontseptsii formirovaniya obshih rynkov nefiti i nefteproduktov Evraziiskogo ekonomicheskogo soiuzha // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71312098/#ixzz4YtBwdAp>
Kontseptsii razvitiya toplivno-energeticheskogo kompleksa Respubliki Kazakhstan do 2030 goda [Concept of development of the fuel and energy complex of the Republic of Kazakhstan until 2030.]. Postanovlenie ot 28.06.2014 // kodeksy-kz.com/norm_akt/source
Danilov I.A. Energeticheskii kompleks Evraziiskogo ekonomicheskogo soobshchestva [The Energy Complex of the Eurasian Economic Community] // www.ehorussia.com/new/node/5333
Ob itogah vzaimnoi trgovli tovarami Evraziiskogo ekonomicheskogo soiuzha [On the results of mutual trade in goods of the Eurasian Economic Union.]. Janvar'-mart 2016 // <http://eurasian-movement.ru/wp-content/uploads/2016/05/Ob-itogah-vneshnej-i-vzaimnoj-torgovli-tovarami-EAES.-Janvar'-mart-2016-g..pdf>
Vsemirnyi bank [The World Bank]. 2016 // www.worldbank.org/ru/country/kazakhstan